

**抚州市国民经济和社会  
发展  
第十四个五年规划和二〇三五年  
远景目标纲要**



# 目 录

第一篇 站在时代新起点，开启全面建设社会主义现代化新征程.....	1
第一章 发展基础.....	1
第二章 发展环境.....	10
第三章 总体要求.....	14
第四章 发展目标.....	15
第二篇 实施创新驱动发展战略，加快形成全域创新局面.....	22
第一章 建立多层次创新人才队伍.....	22
第一节 加大创新人才引进力度.....	22
第二节 健全创新人才培养机制.....	23
第三节 完善创新人才激励机制.....	23
第二章 激发企业创新主体活力.....	25
第一节 发挥龙头企业创新领军作用.....	25
第二节 实施科技型企业梯次培育计划.....	25
第三节 提升中小微企业创新发展能力.....	26
第三章 打造高能级创新平台.....	26
第一节 加强科技创新平台建设.....	26
第二节 搭建科技协同创新平台.....	27
第四章 完善科技创新服务体系.....	28
第一节 降低企业创新成本.....	28
第二节 大力发展科技服务机构.....	28
第三节 完善科技成果转化机制.....	29
第四节 完善创新人才服务体系.....	29
第五节 健全财政金融支撑体系.....	30
第三篇 实施数字经济引领战略，加快构建现代化绿色产业体系.....	32
第一章 全力实施数字经济发展“一号工程”.....	32
第一节 培育壮大数字产业.....	32
第二节 推动产业数字化转型.....	34
第三节 提升数字经济发展效益.....	35
第四节 优化数字经济发展布局.....	37
第五节 强化数字经济载体建设.....	38
第二章 加快构建现代工业体系.....	42
第一节 推动产业链优化升级.....	42
第二节 立足优势发展主导产业.....	43
第三节 做强做优传统特色产业.....	46
第四节 大力发展服务型制造.....	52

第五节 抢抓前沿领域发展制高点.....	53
第三章 推动现代服务业繁荣发展.....	53
第一节 促进生产性服务业提档升级.....	53
第二节 高品质发展生活性服务业.....	56
第四章 推动开发区改革与创新发​​展.....	59
第一节 打造高水平现代化产业平台.....	60
第二节 促进产业集群集约发展.....	60
第三节 优化开发区体制机制.....	61
第四篇 实施扩大内需战略，融入共建新发展格局.....	63
第一章 精准扩大有效投资.....	63
第一节 加快布局新型基础设施.....	63
第二节 完善现代一体化综合交通网络.....	66
第三节 构建清洁低碳安全高效的能源体系.....	68
第四节 加快水利建设步伐.....	70
第二章 激发社会消费新潜力.....	72
第一节 积极发展新型消费.....	72
第二节 扩大网络消费规模.....	73
第三节 培育商贸服务新业态.....	73
第四节 优化消费网络和节点.....	74
第五节 挖掘农村消费新潜力.....	74
第六节 优化社会消费环境.....	75
第三章 畅通国内国际双循环.....	76
第一节 建立内外贸一体化发展机制.....	76
第二节 有效衔接国内外两个市场.....	76
第五篇 实施双向开放战略，构筑高水平开放格局.....	77
第一章 深度对接重大国家战略.....	77
第一节 积极参与“一带一路”建设.....	77
第二节 全面融入区域经济一体化发展.....	78
第二章 全面融入大南昌都市圈.....	79
第一节 推动基础设施互联互通.....	79
第二节 推动公共服务共建共享.....	79
第三节 强化产业区域分工协作.....	80
第四节 推动生产要素双向流动.....	81
第三章 加快对接海西经济区.....	81
第一节 深化产业对接合作.....	82
第二节 提升文化旅游合作.....	82
第三节 创新区域合作平台.....	82
第四章 扎实推进苏区振兴高质量发展.....	83
第一节 创新体制机制.....	83

第二节	汇聚对口帮扶资源.....	84
第三节	加大争引工作力度.....	84
第五章	大力发展开放型经济.....	84
第一节	推动外贸出口创新发展.....	85
第二节	着力畅通开放大通道.....	85
第三节	提升外资服务质量.....	86
第四节	大力推进招商引资.....	86
第六篇	实施城乡融合发展战略，协同推进新型城镇化建设.....	88
第一章	优化城镇布局体系.....	88
第一节	完善城镇布局结构.....	88
第二节	提升中心城区能级.....	89
第三节	推动县域经济发展.....	89
第四节	提升乡镇特色水平.....	89
第二章	提升城市功能品质.....	90
第一节	提升生活空间品质.....	90
第二节	打造宜居绿色空间.....	91
第三节	优化文化商业空间.....	91
第三章	推动城乡融合发展.....	92
第一节	推进城乡发展规划一体化.....	93
第二节	健全城乡融合发展体制机制.....	93
第三节	加快农业转移人口市民化.....	94
第七篇	实施乡村振兴战略，打造新时代“五美”乡村.....	95
第一章	实施乡村建设行动.....	95
第一节	优化乡村空间布局.....	95
第二节	建设美丽宜居乡村.....	97
第三节	完善乡村治理体系.....	98
第四节	巩固拓展脱贫攻坚成果.....	98
第五节	深化农业农村改革.....	99
第二章	促进现代农业融合发展.....	101
第一节	持续调优农业结构.....	101
第二节	推进农业发展现代化.....	102
第三节	培育农业全产业链企业集群.....	104
第四节	巩固提升粮食安全.....	106
第八篇	实施“两山”转化工程，打造美丽江西“抚州样板”.....	108
第一章	合理布局生态空间.....	108
第一节	健全空间管控制度.....	108
第二节	构建生态安全格局.....	109
第三节	整合优化自然保护地.....	109
第二章	加强生态建设与环境保护.....	109

第一节	加强水生态综合治理.....	110
第二节	加强大气环境综合治理.....	110
第三节	加强土壤环境综合治理.....	111
第四节	加强城乡人居环境综合治理.....	112
第五节	推动经济绿色低碳转型和可持续发展.....	113
第三章	创新生态产品价值实现机制.....	114
第一节	建立生态产品价值核算体系.....	114
第二节	建立生态产品价值评估体系.....	114
第三节	建立生态产品市场交易体系.....	115
第四节	建立生态产品质量认证体系.....	115
第五节	建立绿色金融服务体系.....	115
第六节	建立区域生态协作机制.....	116
第四章	完善生态文明体制机制.....	116
第一节	建立健全自然资源开发与保护补偿机制.....	117
第二节	建立健全生态产品补偿机制.....	117
第三节	建立健全考核评估制度.....	117
第四节	完善生态环境监管制度.....	118
第五章	着力繁荣绿色文化.....	118
第一节	提高全民生态意识.....	118
第二节	积极倡导绿色生活.....	119
第九篇	实施文化传承创新工程，建设全国文化强市标杆城市.....	122
第一章	提高社会文明程度.....	122
第一节	加强社会主义精神文明建设.....	122
第二节	持续提升公民文明素养.....	123
第三节	加强思想舆论阵地建设.....	123
第二章	传承和创新地方特色文化.....	124
第一节	打造“中国戏都”文化品牌.....	124
第二节	加强特色文化传承保护.....	125
第三章	增强公共文化服务供给.....	125
第一节	完善文化服务体系.....	126
第二节	完善城乡公共文化网络.....	126
第三节	提高数字化文化服务水平.....	127
第四章	发展壮大文化产业.....	127
第一节	推动文化产业升级.....	127
第二节	实施“文化+”工程.....	128
第十篇	健全改革攻坚体系，切实激发经济发展内生动力.....	131
第一章	激发市场主体活力.....	131
第一节	深化国资国企改革.....	131
第二节	支持非公有制经济高质量发展.....	132

第三节	推进新型市场主体健康有序发展.....	133
第二章	提升政府经济治理能力.....	133
第一节	全面优化营商环境.....	133
第二节	提升政务服务质量.....	134
第三节	深化财税体制改革.....	135
第四节	深化投融资体制改革.....	136
第五节	持续推进“五型”政府建设.....	137
第三章	持续推进经济体制改革.....	138
第一节	完善要素市场化配置机制.....	138
第二节	加快建设高标准市场体系.....	139
第三节	深化公共服务价格形成机制改革.....	140
第十一篇	健全市域社会治理体系，不断改善民生福祉.....	141
第一章	促进更加充分更高质量就业.....	141
第一节	强化就业优先政策.....	141
第二节	完善公共就业创业服务体系.....	142
第三节	优化收入分配机制.....	143
第二章	加快建设高质量的教育体系.....	143
第一节	推进学前教育普惠优质发展.....	144
第二节	推进义务教育优质均衡发展.....	144
第三节	推进高中教育稳步普及发展.....	144
第四节	推进高等教育特色内涵发展.....	145
第五节	推进职业教育融合创新发展.....	145
第六节	推进特殊教育事业全面发展.....	146
第七节	强化高质量教育保障.....	146
第八节	深化教育体制改革.....	147
第三章	大力推进健康抚州建设.....	149
第一节	织牢公共卫生防护网.....	149
第二节	全面提升医疗卫生服务水平.....	149
第三节	大力推进中医药事业发展.....	150
第四节	大力推进健康抚州专项行动.....	151
第五节	深化医药卫生体制改革.....	152
第四章	积极应对人口老龄化.....	154
第一节	促进人口长期均衡发展.....	155
第二节	全面提升养老服务.....	155
第三节	推动养老事业和养老产业协同发展.....	156
第五章	健全社会保障体系.....	157
第一节	改革完善社会保险制度.....	158
第二节	构建多层次医疗保障体系.....	158
第三节	优化社会救助和慈善制度.....	159

第四节	健全退役军人工作体系和保障制度.....	160
第六章	保障特殊人群基本权益.....	160
第一节	促进妇女全面发展.....	160
第二节	提升儿童关爱服务水平.....	161
第三节	推动青少年健康发展.....	161
第四节	提高残疾人自我发展能力.....	162
第七章	深入推进市域社会治理现代化试点.....	162
第一节	完善社会治理体系.....	162
第二节	强化社会数字化治理能力.....	163
第三节	加强社会信用体系建设.....	166
第十二篇	健全地方安全发展体系，推动更高水平平安抚州建设.....	167
第一章	加强地方国家安全体系和能力建设.....	167
第一节	健全地方安全工作机制.....	167
第二节	构建地方安全防护网.....	168
第三节	着力提高民众国家安全防范意识.....	169
第二章	维护经济安全.....	169
第一节	确保关键产业安全.....	170
第二节	维护基础设施安全.....	170
第三节	维护金融安全.....	170
第三章	保障人民生命安全.....	171
第一节	提升应急管理信息化水平.....	171
第二节	增强防灾减灾救灾能力.....	172
第三节	提高安全生产水平.....	173
第四章	维护社会稳定和安全.....	175
第一节	健全社会矛盾排查预警机制.....	175
第二节	健全社会矛盾风险评估机制.....	176
第三节	健全社会矛盾纠纷调控机制.....	176
第十三篇	坚持和加强党的全面领导，为规划高质量实施提供根本保证.....	178
第一章	加强党对经济社会发展的领导.....	178
第一节	坚持党的集中统一领导.....	178
第二节	落实全面从严治党制度.....	179
第三节	推进社会主义政治建设.....	179
第四节	推进社会主义法治建设.....	180
第五节	培养新时代高素质干部队伍.....	181
第六节	服从服务国防建设.....	181
第二章	完善规划实施机制和保障措施.....	182
第一节	健全规划实施机制.....	182
第二节	强化规划实施政策保障.....	183
第三节	动员全社会参与规划实施.....	184



抚州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共抚州市委关于制定全市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，重点对全市“十四五”期间国民经济和社会发展的总体部署，同时，提出二〇三五年国民经济和社会发展的远景目标。作为开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个中长期规划，该规划主要阐明市委、市政府的战略意图，是全市各级政府履行职责的重要依据，是市场主体的行为导向，是全市人民的共同愿景。

## **第一篇 站在时代新起点，开启全面建设社会主义现代化新征程**

“十四五”时期是我国“两个一百年”奋斗目标承前启后的历史交汇期，是全市与全省、全国同步全面建设社会主义现代化的开局起步期，更是应对大变局、抢抓新机遇、加快实现高质量跨越式发展的关键期。要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，紧紧抓住大有可为但充满挑战的战略机遇期，迈出全面建设社会主义现代化的坚实步伐。

### **第一章 发展基础**

“十三五”以来，面对国内外风险挑战明显上升的复杂环境，全市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察江西重要讲话精神，坚持用新发展

理念指导发展、用生态文明建设统领发展，大胆探索经济发展和生态文明水平提高相辅相成、相得益彰的发展新路，全力推进高质量跨越式发展，“十三五”规划提出的“南昌大都市副中心城市、江西对接‘21世纪海上丝绸之路’桥头堡、全省生态文明先行示范市、全国历史文化名城”四大发展定位基本实现，确定的主要目标任务总体完成，如期与全省全国同步全面建成小康社会，为社会主义现代化建设奠定坚实基础。

**——经济规模稳步提升，综合发展实力迈上新台阶。**全市地区生产总值接近1600亿元，为2010年的2.5倍，提前三年实现比2010年翻一番目标，人均GDP接近6000美元。“十三五”期间，全市地区生产总值年均增长7.4%，规模以上工业增加值年均增长8.3%，固定资产投资年均增长10.9%，财政总收入年均增长5.6%，社会消费品零售总额年均增长9.8%，出口总值年均增长9.7%，实际利用外商直接投资年均增长8.5%。

**——产业转型步伐加快，新旧动能转换呈现新亮点。**三次产业结构由2015年的16.5:49.7:33.8调整为2020年的14.1:37.4:48.5。工业转型步伐加快，高新技术产业、战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重分别达42.8%、17.7%。数字经济迅速崛起，初步形成以“两云一超一湖”为依托的产业链，成为全省数字经济创新发展试验区。生物医药、汽车及零配件、新能源新材料、现代信息等主导产业蓬勃发展，新增3个省级重点产业集群，总量达7个。服务业提质增效，对经济增长贡献率超过50%。文化与旅游加快融合，获评中国国家

旅游最佳全域旅游目的地和中国文化竞争力十佳城市，拥有国家 5A 级景区 1 家、4A 级景区 22 家，全市接待旅游人数 7078.5 万人次，实现旅游收入 675 亿元。农业现代化取得显著进展，“两特一游”产业工程扎实推进，完成 164 万亩高标准农田建设、建成 8 个省级以上现代农业示范区和 26 个省级示范园。

**——创新能力明显增强，发展质量效益实现新提升。** 预计 2020 年 R&D 占地区生产总值比重达 1.5% 以上，较 2015 年提高 1.1 个百分点以上，提升幅度居全省前列。培育科技型企业成效显著，全市高新技术企业数量达到 499 家，较 2015 年增加 438 家。科技平台快速增长，先后共创建 20 个国家级、154 个省级科技创新平台，江铃底盘、博雅生物、明正变电成功创建国家级企业技术中心，实现零的突破；抚州高新区进入全国高新区百强，成为近两年来全省发展进位最快的国家级高新区，获批国家自主创新示范区和国家新型工业化产业示范基地（数据中心）；崇仁工业园区更名为江西崇仁高新技术产业园区。“科贷通”和知识产权质押融资在全省率先实现全覆盖，科技特派员工作受到科技部通报表扬。

**——基础设施持续完善，城乡协调发展呈现新面貌。** 重大基础设施项目建设加快，资光、船广、东昌、东外环等一批高速公路建成通车，“三横三纵一连”的高速公路网和“五纵七横十联”的国省道干线公路网基本建成。成功入选第三批国家新型城镇化综合试点，东乡撤县设区，东临新区挂牌成立，调整一批街办、乡镇建制，预计 2020 年全市城镇化率达到 52.8%， “十三五”期间年均提高 1.6 个百分点。城市形象品质

明显提升，“四城同创”成果显著，成功创建全国卫生城市、全国双拥模范城市，创建国家历史文化名城进展顺利，全省城市功能与品质提升三年行动第一次现场推进会在我市召开。秀美乡村建设稳步推进，广昌驿前镇获批全国特色小镇，成功创建金溪香谷小镇、抚州高新区数字小镇等7个省级特色小镇，共完成2739个新农村点建设任务，农村生活垃圾实现第三方治理全覆盖。

**——深度融入区域战略，内外双向开放形成新格局。**“融入南昌，对接海西，建设向莆经济带”发展战略深入实施，江西对接“21世纪海上丝绸之路”桥头堡作用更加明显。昌抚合作示范区、温泉生态文明样板区、东临新区建设进展顺利，成为大南昌都市圈重要支撑城市。对接海西经济区稳步推进，赣闽产业合作示范区、海西综合物流园建设步伐加快，向莆电子信息产业带初具规模。积极融入“一带一路”，抚州海关开关运行，中欧班列和铁海联运货运班列实现常态化开行。抚州对外知名度显著提升，连续四年举办汤显祖戏剧节暨国际戏剧交流月活动，汤显祖文化成为江西文化“新名片”。

**——绿色发展持续升级，生态文明建设取得新突破。**生态文明制度框架全面确立，四大体系近20项制度基本形成，《抚州生态文明建设促进办法》正式发布，是全省第一个市级生态文明建设的法规。获批生态产品价值实现机制、流域水环境综合治理与可持续发展两个国家级试点，成功创建省级生态文明先行示范市，践行“两山”理论、生态文明建设先

行先试等方面走在全国前列。生态创建工作成效显著，资溪县、宜黄县成功创建国家生态文明建设示范县，8个县（区）被评为省级生态文明建设示范县，成功创建国家级生态乡镇16个、省级生态乡镇79个、省级生态村102个、市级生态村616个，资溪县获批省级“两山理论”实践创新基地。打好污染防治攻坚战，生态环境质量持续改善，森林覆盖率达66.3%以上，空气质量保持国家二级标准，省级以上考核断面水质优良率和城市集中式生活饮用水源地水质达标率均为100%。化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放总量均提前完成“十三五”规划目标。

**一一民生事业全面进步，人民生活水平达到新高度。**脱贫攻坚战取得全面胜利，2个国贫县高质量摘帽，233个贫困村全部出列，14.7万贫困群众全部脱贫。基本公共服务均等化水平显著提升，养老保险覆盖人数超过233万人，基本医疗保险覆盖人数超过393万人。城乡居民养老保险便民服务体系建设实现全覆盖，城市社区、农村行政村居家养老服务中心覆盖率分别达到71.32%、41.36%。城乡居民收入稳步增长，从2015年底25065元、11411元分别增长至36628元、17385元。教育事业全面进步，学前教育三年毛入园率达82.68%，义务教育巩固率达到96.38%。普通高中教育保持全省领先，“一县一校一品”加快推进，现代职业教育体系加快形成，东华理工大学新校区启动建设，东华理工大学长江学院转设为赣东学院，南昌大学抚州医学院移交我市管理。医疗事业加快发展，

市急救中心、市妇女儿童医院等项目加快推进，智慧百乡千村健康医养扶贫工程覆盖 300 余万人。

**——持续深化机制改革，现代治理体系彰显新成效。**放管服改革成效明显，实现市本级 570 项政务服务事项“一次不跑”和“只跑一次”，全面实施“多证合一”，“推行非税收入收缴电子一体化管理改革提升服务效能”得到国务院办公厅通报表扬，抚州政务云平台获评“全国十佳政务云”。建立网络市场监管与服务示范区，荣获“2019 中国投资环境质量十佳城市”。全省科技金融创新试验区加快建设，“科技金融云”平台正式运营，与蚂蚁金服合作开展农村普惠金融试点。中小学教育质量综合评价改革深入推进，全市组建教育联盟 110 多个。医药卫生体制改革不断深化，入围全国医保基金监管方式创新试点城市。法治政府建设提速，一户一位“法律明白人”工作经验在全省推广，公安“大部制”警务改革走在全国前列。

**——党的建设全面加强，统揽全局能力取得新飞跃。**市委坚决扛起管党治党政治责任，深入贯彻新时代党的建设总要求，以党的政治建设为统领，推动全面从严治党向纵深发展。加强思想政治教育，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，扎实开展“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。牢固树立大抓基层的鲜明导向，积极开展“好人主义之害”解放思想大讨论活动，成功打造“四进四联四帮”“五必到五必访”“党员社区

报到”“中小学党建‘五引领’”和“1134”党群通等党建品牌。驰而不息推进正风肃纪，坚决落实中央八项规定及其实施细则精神，深入整治形式主义、官僚主义和“怕慢假庸散”作风顽疾，保持惩贪肃腐高压态势，一体推进“三不”机制，严肃查处涉黑涉恶腐败及“保护伞”，纵深推进党风廉政建设，持续营造风清气正的政治生态。

### 市“十三五”规划纲要主要指标完成情况表

类别	指标	2015年	2020年		“十三五”累计或年均增长(%)		属性	完成情况
			预期值	规划目标	预期值	规划目标		
经济发展	地区生产总值(亿元)	1105.14	1572.5	1800	7.4	9.5	预期性	基本完成或接近完成
	财政总收入(亿元)	165.2	216.6	266	5.6	10	预期性	基本完成或接近完成
	500万元以上固定资产投资(亿元)	1099.67	—	2100	10.9	14	预期性	基本完成或接近完成
	社会消费品零售总额(亿元)	428.2	539.26	700	9.8	11	预期性	基本完成或接近完成
	出口总额(亿美元)	16.5	25.2	21	9.7	5	预期性	全面完成
	实际利用外资(亿美元)	3.8	4.41	6	8.5	10	预期性	基本完成或接近完成
转型升级	三产比例(%)	16.5:49.7:33.8	14.1:37.4:48.5	13:49:38	—	—	预期性	基本完成或接近完成
	互联网普及率(%)	35	81.6	80	[46.6]	[45]	预期性	全面完成
	科技进步贡献率(%)	50.3	60	55	[9.7]	[4.7]	预期性	提前完成
转型升级	研究与试验发展(R&D)经费占GDP比重(%)	0.41	1.5	0.9	[1.09]	[0.49]	预期性	提前完成

类别	指标	2015年	2020年		“十三五”累计或年均增长(%)		属性	完成情况
			预期值	规划目标	预期值	规划目标		
级	常住人口城镇化率(%)	44.9	52.8	52	[7.9]	[7.1]	预期性	全面完成
	户籍人口城镇化率(%)	—	40.1	40	—	—	约束性	全面完成
社会民生	全市总人口(万人)	400.86	407.3	421	0.38	0.99	预期性	全面完成
	城镇居民人均可支配收入(元)	25065	36628	40000	7.9	9.5	预期性	基本完成或接近完成
	农民居民人均可支配收入(元)	11441	17385	19000	8.7	10.5	预期性	基本完成或接近完成
	城镇新增就业人数(万人)	4.4	3.59	4.4	[20.97]	[20以上]	预期性	全面完成
	基本养老保险参保率(%)	80	90	90	[10]	[10]	预期性	全面完成
	人均预期的寿命(岁)	73	77.2	74.5	[4.2]	[1.5]	预期性	提前完成
	主要劳动年龄人口平均受教育年限(年)	10	11.51	11.5	[1.51]	[1.5]	约束性	全面完成
	农村贫困人口脱贫(万人)	—	—	—	实现农村贫困人口全面脱贫	[13.9]	约束性	全面完成
	城镇棚户区住房改造(套)	—	13117	—	[64334]	[22554]	约束性	提前完成
	亿元生产总值生产安全事故死亡率(%)	0.085	0.058	0.059	-7.36	-6	约束性	全面完成
	工矿商贸企业从业人员十万人生产事故死亡率(%)	0.86	0.685	0.688	-4.45	-4	约束性	全面完成
生态文	新增建设用地规模(万亩)	—	2	省下达的目标	[10.26]	省下达的目标	约束性	全面完成
	万元GDP用水	—	148.8	—	[33]	[30]	约束性	全面完成



类别	指标	2015年	2020年		“十三五”累计或年均增长(%)		属性	完成情况	
			预期值	规划目标	预期值	规划目标			
明	量(立方米)		(可比价)						
	非化石能源占一次能源消费比重(%)	8	11	10	[3]	[2]	约束性	全面完成	
	单位GDP能耗降低(%)	[13]	2.89	—	[14.09]	[14]	约束性	全面完成	
	单位GDP二氧化碳排放降低(%)	—	—	—	截至2019年上升16.3%	[18.5]	约束性	未完成	
	森林发展	森林覆盖率(%)	65.6	66.3以上	65.6以上	[0.7]	持续稳定	约束性	提前完成
		森林活立木总蓄积量(万立方米)	5060	7000	6000	[1940]	[940]		提前完成
	主要河流监测断面Ⅲ类以上水质比重(%)	90以上	100	90以上	[10]	持续稳定	约束性	全面完成	
	空气质量	县级及以上城市细颗粒物(PM2.5)浓度下降(%)	—	—	—	—	[12]	约束性	全面完成
		县级及以上城市空气质量优良天数比率(%)	—	96.9	>85	—	—		全面完成
		城镇生活污水集中处理率(%) (市中心城区)	93	97.8	95	[4.8]	[2]	约束性	提前完成
生态	城镇生活垃圾无害化处理率(%)	100	100	100	持续稳定	持续稳定	约束性	全面完成	

类别	指标	2015年	2020年		“十三五”累计或年均增长(%)		属性	完成情况	
			预期值	规划目标	预期值	规划目标			
文明	(市中心城区)								
	主要污染物排放量减少(%)	COD (万吨)	7.0778	---	---	下降 [9.76]	下降 [4.3]	约束性	全面完成
		氨氮 (万吨)	0.665	---	---	下降 [7.68]	下降 [3.8]		全面完成
		二氧化硫 (万吨)	2.04	---	---	下降 [22.18]	下降 [4.84]		全面完成
氮氧化物 (万吨)		2.61	---	---	下降 [13.67]	下降 [2.17]	全面完成		
备注：1. []表示累计提高或下降数； 2. 社会消费品零售总额基数有修正，采用年均增速评价完成情况； 3. 实际利用外资数据统计口径发生调整； 4. 县级及以上城市细颗粒物（PM2.5）浓度下降（%）从2018年开始考核，2020年全市PM2.5浓度预计为27微克/立方米，省下达目标为38微克/立方米。									

五年来，我市经济社会发展取得丰硕成果。实践证明，抚州的发展战略和思路完全符合习近平总书记视察江西重要讲话精神，完全符合省委、省政府决策部署，完全符合抚州实际。展望未来，我市经济社会发展已站在新的起点上，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

## 第二章 发展环境

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。从国际看，世界处于百年未有之大变局深度演化期。和平与发展仍然是时代主题，但是国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增强。全球经济增长放缓预

期明显，世界经济仍处于国际金融危机后的深度调整期，百年不遇的新冠疫情使得全球面临需求与供给双重冲击，全球经济复苏仍面临较强风险挑战。全球贸易格局进入加速调整期，逆全球化浪潮迭起，贸易摩擦和技术封锁加剧，全球供应链、产业链、价值链的重构风险加大，新兴经济体发展面临的外部挑战前所未有。中美两国战略博弈呈现常态化，全球治理体系正迎来二战后最大重构，地缘政治形势更加严峻。新一轮科技革命和产业技术变革加速演进，以5G为引领的新一代信息技术进入产业化爆发期，新一代生物技术、新能源技术、新材料技术热点频出、多点突破，将深刻改变地区间比较优势和发展位势。世界经济格局将延续“东升西降”趋势，以美欧日为代表的发达经济体在全球经济中的比重明显下降，新兴市场国家和发展中国家群体性崛起，将有利于“一带一路”倡议持续深入推进，有利于我国对外经贸合作健康发展。

从国内看，我国开启社会主义现代化建设新征程。中国特色社会主义进入新时代，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，经济社会发展方式将发生深刻变化。新时代人民的需要发生历史性变化，从日益增长的物质文化需要转变为日益增长的美好生活需要，人们不仅对就业、教育、医疗、居住、养老等方面提出了更高要求，而且对民主法治、公平正义、城市文明、社会治理等方面的要求也日益增长。经济由高速增长转向高质量发展阶段，国民经济将加速实现转变发展方式、优化经济结构、转换

增长动力，加速推动质量变革、效率变革、动力变革，充分利用新一轮科技革命和产业变革促进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化更高质量的融合发展。国内市场进入扩容提质期，我国将由中高收入国家进入高收入国家行列，通过坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，强大的国内消费将成为拉动经济增长的主动力。区域经济发展进入优势互补、高质量发展新格局形成期，我国将促进各类要素合理流动和高效集聚，推进京津冀协同发展、长三角一体化发展和粤港澳大湾区建设，以中心城市为主体的城市群成为经济增长和参与区域竞争的主战场。国内要素供给结构发生重大变化，劳动力供给年均减少数百万，人口老龄化程度上升，国民储蓄率下降，资本存量增长显著减速，对国民经济持续较快增长带来明显挑战。以“一带一路”为重点、以自由贸易港（区）为支点的对外开放格局深度布局，国内国际双循环相互促进的新发展格局加快形成。

从省内看，江西省进入高质量跨越式发展新阶段。习近平总书记为江西发展擘画了新蓝图，对江西提出“在加快革命老区高质量发展上作示范、在推进中部地区崛起上勇争先”目标定位和“五个推进”更高要求，为江西发展带来宝贵机遇、注入强大动力。经济持续较快发展积蓄新动能，主要经济指标增速稳居全国“第一方阵”，电子信息、航空等新兴产业加速成长，在VR、移动物联网、硅衬底半导体照明等领域已取得先发优势，为高质量跨越式发展奠定坚实基础。交通区位优势获

得新提升，随着全省现代化交通网络加快形成，“连南接北、承东启西、通江达海”的交通优势和毗邻长三角、珠三角、闽三角的区位优势凸显，特别是江西内陆开放型经济试验区获批，为提升战略地位、吸引更多先进生产要素带来重大机遇。国家生态文明试验区建设取得新进展，全省生态环境质量持续向好，生态文明制度创新走在全国前列，产业生态化、生态产业化水平不断提高，绿色生态优势正加快转化为经济后发优势。居民生活迈上新台阶，经济总量进入全国中上游水平，人均 GDP 跨越 8000 美元台阶，城乡居民收入持续提高，对中高端消费和改善型、服务性消费需求日益增长，为经济发展提供强劲内需动力。

从自身看，我市处于加快动能转换、打造高质量跨越式发展抚州样板的发力期。现代化产业体系快速构建，数字经济产业蓬勃发展，有利于我市发挥后发优势，加快推动产业升级，构建现代化产业体系。城市能级持续提升，城市建设框架全面拉开，城市功能平台和产业园区建设步伐不断加快，基础设施建设尤其是新基建力度不断加大，公共服务、生态保护、创新发展、管理治理等城市功能不断完善，城市要素集聚力、创新带动力和区域辐射力不断增强。对外开放全面深化，全面融入大南昌都市圈和全省内陆开放型经济试验区建设，加快对接融入长江经济带发展，内外双向开放格局不断提升。生态文明建设深入推进，生态环境质量持续向好，国家生态产品价值实现机制试点不断深化，生态文明制度创新走在全省、全国前列。

同时要清醒地看到，我市推动高质量跨越式发展也面临较多困难和挑战。国内外经济增速下降“双碰头”，保持经济稳增长的难度加大；国内区域竞争加剧，以都市圈、城市群为牵引的经济“极化”趋势日益明显，省内南昌、九江、上饶、赣州等对抚州形成强烈“挤压”态势，集聚人才、资金等生产要素将面临更大挑战；生态资源优势没有充分转化为经济发展优势，经济总量小、人均水平低、发展不足仍是今后一个时期的主要矛盾；产业基础相对薄弱，工业结构升级缓慢，城镇化率不高，新动能发展“势强能弱”；公共安全风险点增多，对现代化社会治理提出更高要求。这些问题都对我市实现高质量跨越式发展带来巨大压力。

总之，全市上下务必深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，增强机遇意识和风险意识，善于在危机中育先机、于变局中开新局，牢牢把握发展主动权，奋力推进抚州高质量跨越式发展，开启全面建设社会主义现代化新征程。

### **第三章 总体要求**

“十四五”时期全市经济社会发展的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、

习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚决贯彻习近平总书记视察江西重要讲话精神，聚焦“作示范、勇争先”目标定位和“五个推进”重要要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，深入实施高质量跨越式发展首要战略，努力实现“全省高质量跨越式发展示范市、全国践行‘两山’理论先行区、江西对外开放重要窗口、全国文化强市标杆城市”发展定位，加快建设具有抚州特色的现代化经济体系，加快打造融入新发展格局重要战略支点，推进市域治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，确保全面建设社会主义现代化开好局、起好步，绘就新时代抚州改革发展新画卷。

## 第四章 发展目标

展望 2035 年，抚州将与全国、全省同步基本实现社会主义现代化，成为全省融入新发展格局的重要战略支点和高质量发展的重要增长极。到那时，全市经济总量和综合发展水平迈上新的大台阶，人均地区生产总值基本达到中等发达国家水平，综合竞

争力进入长江中游城市群第一方阵；城市功能更加完善，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，中等收入群体比例明显提高，公共服务优质化和均等化基本实现；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，构筑以数字经济为引领、以创新发展为动力、以绿色生态为特色的现代经济体系；形成高质量对外开放新格局，深度参与区域经济合作，积极融入内陆开放型经济试验区建设，作为大南昌都市圈重要支撑城市功能不断增强；生态文明建设水平处于全国前列，绿水青山与金山银山的双向转换通道更加通畅，绿色生产生活方式广泛形成，成为国家生态文明先行示范市；社会事业全面发展，文化品牌享誉国内外，教育强市、人才强市、文化强市、健康抚州建设取得更大成效，居民素质和社会文明程度达到新高度；基本建成法治政府和法治社会，共建共治共享的社会治理新局面基本形成，社会充满活力又和谐有序；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

锚定二〇三五年远景目标，确保开好局、起好步，“十四五”时期全市经济社会发展的主要目标是：

**——综合经济实力实现新跨越。**紧扣发展第一要务不动摇，在质量效益明显提升的基础上实现经济平稳健康发展，主要经济指标增速在全省保持中上游水平，地区生产总值年均增长7%左右，总量迈上2000亿元台阶、向2200亿元迈进。人均地区生产总值进入中等偏上收入国家发展阶段，成为全省高质量跨越式发展示范市。



**——绿色发展水平实现新突破。**坚持绿色发展理念，生态环境质量继续保持国内一流水平，主要污染物排放总量大幅减少，山水林田湖草一体化保护和修复机制基本形成，森林覆盖率保持稳定，生态产品供给能力持续增加。生态文明制度体系更加健全，生产生活方式绿色转型成效显著，生态文明理念深入人心。国家生态产品价值实现机制试点取得重大成果，“绿水青山”和“金山银山”双向转化通道更加顺畅，成为全国践行‘两山’理论先行区。

**——产业转型升级跃上新台阶。**坚持数字经济创新引领，加快产业转型升级，现代化产业体系基本形成。创新能力显著增强，R&D经费投入年均增长15%，综合科技创新水平达到全省上游水平。产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，农业基础更加稳固，制造业迈向中高端，服务业繁荣发展，数字经济、高新技术产业、战略新兴产业、文化产业占GDP比重大幅提升。加快建设数字经济、汽车及零配件、生物医药、新能源新材料、文化旅游、中医药等产业重要基地，成为全省传统产业转型升级和新兴产业培育发展高地。

**——区域城乡融合打开新局面。**区域发展格局进一步优化，市中心城区、东临新区和东乡区融合发展取得阶段性突破，城区能级显著增强，市辖区城镇人口达到100万，迈入II型大城市行列。全面巩固国家卫生城市创建成果，启动国家和省级卫生城镇工作；积极创建全国文明城市、国家生态园林城市和国家全域旅游示范区，打造宜居宜业宜游的幸福城市和大南昌

都市圈“美丽后花园”。以人为本的新型城镇化建设取得显著成效，城市功能与品质进一步提升，乡村振兴战略取得重大进展，城乡融合发展体制机制更加完善，城乡人居环境达到国内一流水平。

**——深化改革开放迈出新步伐。**社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，营商环境进一步优化，市场主体更加充满活力。深度对接国家区域发展战略，“融入都市圈、对接长珠闽”发展战略纵深推进，更高水平开放型经济新体制基本形成，建设综保区、内陆港，贸易投资自由化便利化取得明显成效，打造成为大南昌都市圈重要支撑城市和江西内陆双向高水平开放的重要窗口。

**——社会文明程度实现新提升。**社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，红色、绿色、古色文化魅力不断彰显，临川文化软实力和影响力明显提升，成为全国文化强市标杆城市。

**——民生福祉改善达到新水平。**脱贫攻坚成果得到巩固拓展，基本公共服务均等化水平明显提升，社会保障体系更加完善，人民对美好生活的需求得到更好满足。社会就业更加充分、更高质量，城镇调查失业率控制在5.5%左右。居民收入增长和经济增长保持同步，中等收入人口比例明显提高，城乡收入差距进一步缩小。基本公共服务均等化水平明显提升，教育现代化水平全面提升，卫生健康体系更加健全，社会保障和养老

服务体系更加完善，人民对美好生活的需求得到更好满足。

**——市域社会治理取得新成效。**社会治理体系更加完善，市域社会治理试点目标任务全面完成，重要领域和关键环节改革取得决定性成果，系统完备、运行有效、科学规范的制度体系基本建立，基层治理能力全面提升。“五型”政府建设取得显著成效，市场化、法治化营商环境基本形成。人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体建设取得显著进展，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，全方位立体化公共安全网络全面构建。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义得到进一步彰显。

## 市“十四五”时期经济社会发展主要指标

	指标	2020年 基期值	2025年 目标值	年均/累计 增长(%)	属性
综合质效	地区生产总值(GDP)(亿元)	1572.5	2200	7左右	预期性
	全员劳动生产率(万元/人)	6.8	9.5	7左右	预期性
	规模以上工业增加值增速(%)	[8.3]	-	7左右	预期性
	固定资产投资增速(%)	[10.9]	-	8左右	预期性
	社会消费品零售总额(亿元)	539.3	790	8左右	预期性
	粮食综合生产能力(亿斤)	52	52	保持稳定	约束性
	能源综合生产能力(亿吨标准煤)	-	-	-	约束性
创新驱动	研发经费支出(亿元)	24	48.5	15	预期性
	每万人口高价值发明专利拥有量(件)	0.95	3.35	[2.4]	预期性
	数字经济核心产业增加值占GDP比重(%)	5.1	7.2	[2.1]	预期性
协调发展	三产比例(%)	14.1: 37.4: 48.5	10.9: 38. 1: 51	-	预期性
	城乡居民人均可支配收入比(%)	2.11	2.06	[-0.05]	预期性
	常住人口城镇化率(%)	52.8	60	[7.2]	预期性
改革开放	进出口总额(亿元)	173.87	225	5.3左右	预期性
	实际利用外资(亿美元)	4.41	5.6	5左右	预期性
绿色生态	耕地保有量(万亩)	-	确保数量不减,质量提升		约束性
	单位GDP建设用地使用面积降幅(%)	-	-	[18-22]	预期性
	单位GDP能源消耗降幅(%)	[14]	-	-	约束性
	非化石能源占一次能源消费比重(%)	11	-	-	约束性
	单位GDP二氧化碳排放降幅(%)	-	-	-	约束性
	县级及以上城市空气质量优良天数比例(%)	90	-	-	约束性
	地表水达到或好于III类水体比例(%)	90.9	-	-	约束性
森林覆盖率(%)	66.3	-	保持稳定	约束性	

	指标	2020年 基期值	2025年 目标值	年均/累计 增长(%)	属性
民生福祉	居民人均可支配收入(元)	26013	35976	6.7左右	预期性
	城镇调查失业率(%)	-	-	5.5左右	预期性
	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	-	-	[0.7]	约束性
	每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	2	2.8	[0.8]	预期性
	基本养老保险参保人数(万人)	261	265	[4]	预期性
	每千人口拥有0-3岁婴幼儿托位数(个)	1.1左右	4.5	[3.4]	预期性
	人均预期寿命(岁)	77.2	78.1	[0.9]	预期性
	公众安全感(%)	98	98.3	[0.3]	预期性

备注：1. 2020年基期值为预期数；

2. [ ]为五年累计提高或下降数，其中规模以上工业增加值增速、固定资产投资增速为“十三五”平均增速；

3. 约束性指标具体数值按省下达任务执行；

4. “耕地保有量”基期值待土地“三调”公布后确定。

## **第二篇 实施创新驱动发展战略， 加快形成全域创新局面**

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，把科技创新作为推动抚州高质量跨越式发展的战略支撑，持续优化创新生态，发挥企业创新主体作用，加快优化区域创新布局、创新要素聚集、人才资源汇集，全面提升创新能力和创新活力，形成具有抚州特色的区域创新体系，迈入中部地区创新型城市先进行列。

### **第一章 建立多层次创新人才队伍**

深入实施人才强市战略，牢固树立新时代人才观，进一步深化人才发展体制机制改革，不断完善创新人才培养、引进、使用和服务体系，为实施创新驱动战略提供人力资源支撑。

#### **第一节 加大创新人才引进力度**

实施更加开放、更具吸引力的人才政策，以引进培养顶尖科技人才为目标，持续开展“智汇才乡、创新抚州”等系列引才活动，汇聚各方人才。实施科技领军人才引进计划，按照“不求所有，但求所用”原则，实施“人才+项目+平台”精准引才，大力引进一批高层次创新创业科技领军人才、优秀经济管理人

才、高技能人才和创新团队。加大产业专业人才的引进力度，支持企业引进培育高素质和急需紧缺人才，形成以人才兴产业、以产业聚人才的良性循环。深入开展“双招双引”“三请三回（双返双创）”活动，鼓励抚州籍人才通过总部回迁、项目回移、资金回流、技术回馈等方式支持家乡建设。依托抚州高层次人才联谊会、高层次人才产业园，大力引进一批高层次人才入园创新创业，进一步促进创新链、人才链、产业链深度融合。完善抚州籍人才信息库和紧缺技术人才供需对接信息库，推动企业、高校、各部门人才需求与高端智库精准对接，为引才聚才提供精准的人才数据信息保障。

## **第二节 健全创新人才培养机制**

加强青年科技领军人才培育，每年选拔培育一批市级科技领军人才。实施乡村人才振兴培养计划、“百人远航”工程及“千名企业家经营管理人才”培养工程，组织选派科研骨干赴高等院校进行委托培养，探索在“双一流”高校开办技术人才冠名班。建立普惠制的创新创业人才培养机制，加快推进乡村人才振兴，实施“一户一产业工人”培养工程，激励各类人才在乡村振兴中大显身手。建立以企业为主体、产学研结合的创新人才培养机制，开展“科技型中小企业创业人才”提升行动。

## **第三节 完善创新人才激励机制**

健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评

价体系，建立充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制。全面下放创新成果处置权、使用权和收益权，扩大科研项目经费“包干制”试点范围，推进以项目负责人制为核心的科研组织管理模式，实施首席专家负责制，让领衔科技专家享有更大的技术路线决策权、经费支配权、资源调动权。创新人才使用和评价机制，打破人才身份和体制障碍，形成具有竞争力的人才制度优势。建立健全以政府奖励为导向、用人单位和社会力量奖励为主体的人才奖励体系，吸引更多人才到抚州工作。完善人才创新创业尽职免责机制，营造激励创新、宽容失败的社会氛围。鼓励高校、科研院所科研人员兼职创新、在职或离岗创办企业，进一步激发科技创新活力和创业热情。落实鼓励引导人才向基层一线和农村地区流动的有关政策措施，引导各类创新人才更好地服务县域经济发展和乡村振兴。优化人才福利待遇、职称评聘、成果转化等激励措施，提高高层次人才住房、医疗、配偶就业、子女入学等配套政策标准。

### 专栏 1 人才引进和培养工程

#### （一）“双百领军才子”计划

计划用 5 年左右时间，重点在主导产业和战略性新兴产业领域实施精准引才，引进 100 名左右创新领军才子、10 个创新才子团队，面向市内培养 100 名左右创业领军才子。

#### （二）“千名科技创新人才”培养工程

加强与知名高校合作培养人才，探索“订单式”培养科技人才模式，分五批选派 1000 名左右科技人才赴高校参加创新能力研修培训



班，培养一批科技创新人才。

### **（三）“人才智慧服务”工程**

畅通人才服务渠道，全面推广和升级抚州人才管家 APP，实现政策信息“一站通晓”、涉才服务“一码通办”、供需对接“一网匹配”。

## **第二章 激发企业创新主体活力**

强化企业技术创新主体地位，激发各类企业创新活力、壮大创新主体，培育一批创新能力强的创新型领军企业，支持中小企业增强自主创新和协同创新能力。

### **第一节 发挥龙头企业创新领军作用**

支持龙头企业做大做强，鼓励标杆企业通过并购扩张等方式提高产业集中度，拓展市场份额，提升市场竞争力和创新能力。完善企业协同创新机制，发挥领军型企业在产业链协同创新中的头雁效应，支持开展核心关键技术攻关，引导龙头企业牵头组建产业技术创新战略联盟，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。

### **第二节 实施科技型企业梯次培育计划**

建立科技型企业分类建档和跟踪服务机制，制定实施科技型中小企业、高新技术企业、瞪羚企业、独角兽企业梯次培育计划，努力培育更多占据细分市场主导地位的“专精特新”“科

技小巨人” “隐形冠军” “上市公司” 企业。

### **第三节 提升中小微企业创新发展能力**

完善中小微企业信息库，建设一批细分行业互联网平台和垂直电商平台，培育一批数字化服务商，大力推动数字化赋能，精准提升中小微企业创新发展能力，培育成为创新重要发源地。继续加大“财园信贷通”“财政惠农信贷通”等融资服务力度，切实发挥好新一代信息技术产业招商基金等引导基金和市担保集团的作用，支持各大金融机构开展普惠金融服务，扶持中小微企业创新发展。

## **第三章 打造高能级创新平台**

优化创新平台布局，加强高水平创新平台建设，推动产学研合作，优化科技创新资源配置，培育和发展园区集群创新优势，着力发挥新型研发机构聚才“蓄水池”作用，吸引集聚创新人才、培育转型升级动力源。积极对接国家重大科技项目，实施关键技术攻坚行动。

### **第一节 加强科技创新平台建设**

积极推动院士（专家）工作站、技术创新中心、工程研究中心、企业技术中心、重点实验室、博士（后）工作站、“海智计划”工作站、国家（省级）协会服务站等研发平台建设，

争创国家、省级研发中心、科技企业孵化器和众创空间，引导建设一批专业化产业创新服务综合体，推进抚州高新区国家自主创新示范区和国家新型工业化产业示范基地（数据中心）建设，努力将抚州高新区建设成中部地区的大数据产业创新发展高地。推动东乡经济开发区创建国家级经济开发区，支持有条件的县（区）、园区争创省级创新型县（区）、省级高新区和省级军民融合示范区。推动各县（区）创建省级服务支持人才创新创业示范基地。加速知识产权创造与运用，打造知识产权密集型基地，实现全市国家高新技术企业专利技术产业化和有效发明专利全覆盖。

## 第二节 搭建科技协同创新平台

促进科技协同创新，大力推进政府、企业、科研机构与国内外高等院校、科研院所的合作，持续开展人才与项目合作、联合研发，着力破解高层次人才缺乏、研发创新能力不足等难题，着力构建以市场为导向、企业为主体、产学研深度融合的科技创新体系。重点引进一批“双一流”高校、国家“大院大所”在我市设立新型研发机构，充分发挥与我市建立科技合作的高校、科研院所的人才和技术资源优势，联合创建一批科技创新平台。以开发区、产业园为主要载体，发挥领军企业、创业投资机构等主力军作用，整合人才、技术、资本等多种要素，形成协同创新集群优势。积极探索在北上广深等大城市建立“飞地型”科创平台。

## 第四章 完善科技创新服务体系

坚持创新发展、市场导向、服务先行，提升科技创新服务水平，发展壮大科技创新服务机构，完善科技人才和金融支撑体系，加速科技成果产业化，提高创新发展效率。

### 第一节 降低企业创新成本

落实企业研发活动优惠政策，支持首台套重大技术装备、首批次新材料和首版次软件示范运用，探索首购首用风险补偿制度。积极落实推进科技创新政策，引导和培育企业承担各级科技项目。修订企业研发经费奖补、中小企业使用科技公共资源的成本补贴、高新技术企业认定补贴等政策，进一步完善现行科技政策体系。

### 第二节 大力发展科技服务机构

以研发设计、软件开发、检验检测为重点，依托抚州高新区等科技园区，分类建设一批新能源新材料、数字经济、农产品加工等研发机构。支持大中型企业研发中心、科研院所、实验室，建设一批新型研发机构，提供专业化科技研发服务。加快推动新兴科技服务机构建设，支持发展市场化、专业化的研究开发、技术转移、科技咨询、科学技术普及等专业科技服务和综合科技服务，加快培育一批技术交易、投融资服务、技术评估等中介机构。引导和鼓励创建一批民办

公助科技中介服务、专业检验检测机构、民办非企业科技研发中心等机构。完善政府购买人才服务政策，鼓励行业组织组建行业科技发展服务机构，推进科技社团有序承接政府职能转移。

### **第三节 完善科技成果转化机制**

积极构建科技成果交易平台，组织开展网上科技服务和科技成果在线交易，推动先进科技成果加速转化。加强科技成果转化中试基地建设，完善政策支持、要素投入、激励保障、服务监管等长效机制，支持有条件的企业承担国家重大科技项目，构建支撑推动科技成果转化的生态环境。推进校企合作不断深化，努力提升企业研发创新水平，促进企业、高校、科研机构等主体有效对接，打通科技成果转化和产业化通道。积极开展重大技术攻关“揭榜挂帅”等活动，实行“企业出题、政府立题、人才破题”，积极推动揭榜人才与张榜企业由短期项目合作转向长期技术合作，解决企业引才难、技术攻克难等问题。

### **第四节 完善创新人才服务体系**

构建开放发达的人力资源市场，建设人才综合服务平台，提高人才服务效率。推进人力资源服务标准化建设，健全人力资源服务体系，加快人力资源服务孵化基地建设。开展重点领域人才服务，聚焦主导产业、战略性新兴产业和各县（区）首位产业，选派一批科技特派员（科技专员）入园入企实施科技

帮扶服务，全力攻克一批核心关键技术，引进转化一批重大科技成果，研究开发一批新产品。

## 第五节 健全财政金融支撑体系

持续加大财政科技投入，设立研发投入后补助专项资金，引导企业、高校、科研单位持续加大研发投入，支持企业建立研发准备金制度。引导辖内银行保险业机构主动适应新发展格局内在要求，着力提升普惠金融和重点领域金融服务水平。进一步做大“科贷通”、知识产权质押融资等科技金融产品规模，鼓励设立科技成果转化引导基金，支持科技企业境内外上市融资，缓解科技型中小企业融资难问题。构建科技担保平台，加快推广实施“科创通宝”，为科技型企业提供科技担保服务。支持和鼓励各银行机构在抚州设立科技支行，打造服务科技型中小企业的专属科技银行。探索设立科技创新券，创新科技金融服务业态，为抚州高质量跨越式发展持续注入“金融动能”。

### 专栏 2 科技创新重大工程

#### （一）区域创新体系建设工程

重点抓好抚州高新区国家自主创新示范区、抚州科技金融创新试验区、抚州（广昌）国家农业科技园区“三大创新区”和抚州算力科创城、南城智能校具科创城、临川高端电子科创城、东乡生物医药科创城、崇仁智慧变电科创城、金溪香谷科创城“六大科创城”规划建设，构建“三区六城多点支撑”的区域创新体系，打造成为全市主导产业和科技创新高度融合的“试验地”和“主战场”。

#### （二）科技创新平台建设工程

力争创建国家企业技术中心 2 家、省级企业技术中心 20 家、省级技术创新中心（重点实验室）10 家、省级工程研究中心 8 家、省级双创示范基地 5 家。在数字经济、生物医药、汽车及零配件、新能源新材料等领域组建一批重点实验室和技术创新中心。加快推进中国科学院江西产业技术创新与育成中心（抚州分中心）等重大平台建设。引进共建一批高端研发机构，推动东华理工大学陈焕文团队“质谱科技园”、南方医科大学顾为望教授团队“实验动物科技园”、北京大学曹山中医药研究院等科研平台加快落地。

### （三）关键核心技术攻坚行动

聚焦优势产业领域，组建 5 个左右科技协同创新体，争取 5 个左右省级重大科技研发专项，组建 5 个左右省内有影响力的区域技术创新中心。聚焦产业发展堵点难点，实施重大技术攻关“揭榜挂帅”行动，到 2025 年，实施重大揭榜项目 50 项、重点揭榜挂帅项目 200 项左右。

### （四）科技型企业梯次培育计划

建立独角兽企业、瞪羚企业、高新技术企业、科技型中小企业培育备选库，完善科技型企业培育和跟踪服务机制。到 2025 年，培育独角兽（潜在、种子）企业 1 家以上，高新技术企业、科技型中小企业均突破 800 家。

### （五）科技特派员提升计划

选优配强科技特派员队伍，对接帮扶县域特色农业产业，精准服务一批农业企业、专业合作社、农户，推广示范一批新成果、新技术、新产品。延伸科技特派员服务范围，选派一批科技专员，对接服务园区企业，帮助企业解决一批生产技术难题，突破一批核心关键技术，协同搭建一批科技创新平台载体，共研一批科技攻关项目。

## 第三篇 实施数字经济引领战略， 加快构建现代化绿色产业体系

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，加快培育、引进战略性新兴产业，改造提升优势传统产业，努力在数字经济产业发展上取得重大突破，全面构建数字经济创新引领、先进制造业和现代服务业双轮驱动、融合发展的现代化绿色产业体系。

### 第一章 全力实施数字经济发展“一号工程”

以推动数字经济高质量发展为方向，全力实施数字经济发展“一号工程”，着力开展“五大行动<sup>1</sup>”，大力推进“两中心、两基地<sup>2</sup>”建设。依托各县（区）产业基础、区位条件和资源优势，加快形成各具特色、层次分明、有机链接的数字化发展格局。到2025年，力争全市数字经济产业规模年均增长25%以上，突破3000亿元。

#### 第一节 培育壮大数字产业

---

1. “五大行动”：数字产业化提升行动，产业数字化升级行动，社会治理数字化行动，数字基础设施提升行动和数字经济格局优化行动。

2. “两中心、两基地”：全国区域性数据中心、全国区域性算力中心、全国重要的数字装备制造基地、全国数字经济示范基地。



抢抓新一轮信息技术和科技革命发展机遇，聚焦优势产业核心环节，提升价值链、融通供应链，加快发展大数据、云计算、人工智能、工业互联网、物联网、区块链、虚拟现实（VR）等新兴数字产业，加快推进“03专项”试点示范，全力打造具有抚州特色的数字经济产业集群。

充分发挥抚州高新区国家新型工业化产业示范基地（数据中心）的“磁石”效应，推进数据中心、超算中心、云计算资源交易中心建设，构建以九木集团为核心的算力生态圈，促进大数据与云计算产业集聚式、规模化发展。探索物联网新业态、新模式、新应用，加快移动物联网产业基地建设，以车联网、医联网等优势产业为突破，打造集芯片设计研发、传感器和终端制造、软件应用开发的物联网产业集群。重点培育大数据基础硬件产业，大力推动北斗导航产业落地，加快打造智能通信设备制造基地。围绕发展装备制造，加快浪潮高端PC终端、服务器硬件设备生产等一批数字装备制造项目建设，积极承接粤港澳大湾区产业转移和算力需求，对接长江经济带战略，不断优化产业空间布局。

加快创新载体平台建设，拓展技术应用场景，着力推进5G小基站基地、区块链+VR产业基地、VR互动虚拟智慧工厂、北斗产业园、区块链产业园、工业互联网平台等建设，打造一批5G+VR应用模式，开展试点示范，推广市场应用，形成集VR硬件生产、软件开发的产业生态圈。

培育壮大和引进落地一批数字经济行业龙头企业、“单项冠军”企业以及创新型企业。注重数字经济高端复合型人才的

引进和培育，加快建设数字型经济发展的专业队伍。全方位推动数字化应用，加快形成从数据收集、分析、加工、存储、交易、应用、安全到数字装备制造、人才培养的全产业链。

## 第二节 推动产业数字化转型

加快江西省数字经济创新发展试验区建设，对产业进行全方位、全角度、全链条数字化赋能，推动全要素数字化转型。

加快制造业数字化升级。以 5G、工业互联网、物联网、人工智能等新基建、新技术为支撑，以企业为主体、市场为导向，大力发展智能制造装备和产品，推进智能化、数字化技术及装备深度应用，持续推进全市智能制造项目建设，聚力打造抚州版“工业 4.0”。鼓励有条件的行业龙头企业与相关机构合作，建设行业标识解析二级节点，全面推广标识解析体系应用。全面整合全市工业数据，引进培育若干国内领先的工业互联网平台企业，打造全要素、全产业链、全价值链全面连接的工业互联网平台。建立“政府+金融机构+平台+企业”联动机制，推行普惠性“上云用数赋智”服务，降低转型成本，不断提升中小企业信息化水平。推动特色产业集群工业互联网创新应用试点示范，引导企业个性化、定制化上云，培育“上云上平台”新业态新模式。推动建设一批重点行业、集群、场景的生产流程优化、质量分析、设备预测性维护、智能排产等工业 APP。

促进服务业数字化升级。围绕电子商务、旅游、物流、金

融、文化、健康、生态等领域，积极探索新业态、新模式、新应用，推动新一代信息技术与服务业深度融合，塑造服务业数字化核心竞争优势。推动电子商务平台建设，促进电子商务平台规模化和专业化发展，积极引进跨境电商，鼓励支持企业利用国际电商平台拓展海外市场。推动无人仓库、智能货柜等智能物流设施建设，加快京东医药江西总部等项目建设，实现货品、车辆、仓储的数字化、智能化管理。健全数字文创产业扶持政策，探索建设数字文创产业园区，引进培育一批具有创新力和竞争力的数字文创企业，加强汤显祖、曾巩、王安石等名人文化的数字化融合，推动自主文化品牌建设。

助力农业数字化升级。围绕农业供给侧结构性改革，大力发展数字田园、AI 种植、农业工厂，推进农产品电子化交易，开展农业物联网应用示范基地建设，着力推进农业数字化转型和数字乡村建设。建设完善农业信息化基础设施，构建农业大数据管理体系，推进农业领域数据资源的整合、开发、应用，支持大数据、物联网、人工智能、区块链等技术在种植、养殖等领域应用试点示范，打造一批农业数字化示范项目。推动区块链技术在农产品溯源领域应用，构建全市农产品质量安全监管追溯平台，建立农产品质量安全监管网，以数字化技术赋能农产品品牌塑造。加强与电商平台对接，完善农村电子商务配送、综合服务网络体系。

### 第三节 提升数字经济发展效益

大力培育数据要素市场，创新数据开放共享机制，探索建立数据资产登记、确权、评估等管理制度，提升数据流转共享效能，促进数据要素的价值实现。

构建数据产业生态。瞄准数据要素供应链主要环节，打造集数据采集、数据标注、时序数据库管理、数据存储、智能处理、数据挖掘和分析、数据安全等环节的数据产业闭环体系。加大数据产权保护力度，构建不同主体的数据采集、共享机制，打通数据壁垒，逐步建立政府部门、企业等各主体间数据共享的公共服务体系，推动各类主体间数据互联互通，逐步完善数据要素生态体系，促进社会数据资源的价值转化。

培育数据要素市场。建立数据规范管理机制，提高数据质量和规范性，丰富数据产品，加快数据资源化、资产化和资本化体系建设。建立数据登记确权体系，构建数据确权基本框架，推动数据生成、使用、采集、存储等各个环节的确权。针对数据造假、数据泄露、数据滥用等行为，建立完善数据监管治理机制，制定数据隐私保护制度和安全审查制度。围绕数据资产评估与定价，从行业特点、资产特征等多维度，建立数据价值评估模型，推动数据资产价值实现，探索建设大数据交易中心，完善数据交易、结算、交付、安全、管理等综合性配套服务，为数据所有者提供数据交易变现渠道，为数据开发者提供统一的检索、开发平台，为数据使用者提供数据来源及应用产品。

拓展数据开放应用。建立健全数据开放、交易、安全等机制，加快跨部门、跨系统、跨区域数据的开放共享。制定、实

施数据标准规范，提高信息资源规范性、准确性和一致性。建立资源共享考核评估机制，制定规范的数据质量监督、问责方案，构建数据安全体系，推动形成数据质量管理闭环，降低敏感信息数据被窃取、篡改的风险，提升数据质量和安全等。建设公共数据资源开放平台，促进公共数据资源在风险可控原则下最大程度向社会开放。围绕“监测、分析、预测”等，深化数据在生产制造、社会信用、医疗卫生、交通运输、社会民生等领域的应用。

#### 第四节 优化数字经济发展布局

立足各地产业发展基础，打造以抚州高新区为核心、各县（区）多点融合的“一个核心，多点融合”数字经济产业发展布局，推动全市数字经济特色化、差异化、协同化发展，打造成为全国数字经济发展示范基地。

加快建设数字经济核心区。依托抚州高新区人才、技术以及产业集群优势，建设全市数字经济发展核心区，形成面向全国、辐射全省、服务全市的数字经济创新枢纽，引领全市数字经济加速发展。

全面推动“多点”融合发展。科学规划布局，明确各县（区）定位和分工，围绕电子信息、汽车及零配件、变电设备、陶瓷、食品加工、旅游、物流等传统优势产业，加快推进智能制造、物联网、工业互联网、智慧旅游、智慧农业、智慧物流等新应用、新业态、新模式，开展应用示范，总结可规模化推广的成

功经验模式，推动我市产业数字化融合发展。

## 第五节 强化数字经济载体建设

加强统筹谋划，以“两云一超一湖”为依托，加快推进数字小镇、数字街区、数字社区、算力产业园、区块链产业园、智能制造产业园等一批数字经济载体平台建设，推动数字经济集聚式发展。利用城镇低效用地、工业园区二次开发整合一批传统产业园区，打造一批5G、大数据、云计算、智能制造、电子信息、金融科技等数字经济领域的专项园区。完善园区网络、平台等基础设施建设，加快建设智慧园区综合服务平台。推动园区之间、园区内企业之间通过网络、平台等载体进行创新资源、生产能力、市场需求对接，提高企业闲置资产利用率和资源整合能力。

加快推进抚州中科院数据研究院、江西省信息技术网络安全研究院、中国移动5G联合创新江西（抚州）开放实验室、江西省教育大数据联合实验室等创新平台建设。持续深化与高校、科研院所合作，共建一批数字经济领域创新载体平台，探索网络化协同研发制造新模式，带动产业链配套企业转型升级。

促进平台经济、共享经济健康发展。发展在线教育、互联网医疗、线上办公等线上服务新业态，推广众包、云外包、平台分包等新模式。推动建设一批高水平直播和短视频基地，积极培育“微经济”“宅经济”。设立中国算力峰会、江

西互联网大会长期会址，加强数字经济合作交流，促进数据资源汇聚。

### 专栏 3 数字经济重大工程

#### （一）大数据和云计算产业培育工程

加快推进中科曙光云计算中心、卓朗云计算中心、九木集团超算中心、易华录数据湖、浪潮云计算中心、电信中部云抚州节点等数据中心建设，构建以九木集团为核心的算力生态圈。到 2025 年，力争全市数据中心机柜数突破 3 万个，大数据与云计算相关企业突破 1000 家，产业规模突破 250 亿元，打造成为全国区域性数据中心、全国区域性算力中心。其中：

1. 中科曙光云计算中心。加快完成“企业投资建设、政府购买服务”模式建设的政务云县（区）分节点建设，推进区域统一的数据资源中心和应用、服务资源可持续扩展的云服务支撑体系建设。到 2025 年，形成全市统一的政务信息系统，具备 200PB 的存储规模、10 万核计算资源。

2. 卓朗云计算中心。积极推进抚州卓朗数据中心二期共 4100 个机柜测试认证、交付使用等工作以及三期工程共计 6000 个机柜的土建工程项目，加快推动三期招商、运营工作。到 2025 年，全面建成 T3+等级数据中心，机柜总数量达 10700 个。

3. 九木集团超算中心。到 2025 年，全面建成 T3 等级数据中心，打造成为亚洲最大的单体数据中心；形成合可为 E 级超算，分可为廉价 GPU 云计算的集群；加快本地生产制造、设计研发等环节智能升级，打造超算产业化应用示范。到 2025 年，形成以超算数据中心为核心、集上游装备制造、下游应用领域为一体的数字经济产业链。

4. 易华录赣抚数据湖。构建“立足抚州、服务赣中、辐射赣北”城市标配的新一代数字经济基础设施，提供数据融通服务，实现数据

变现。到 2025 年，打造总存储规模为 500PB 的数据湖产业园，形成以数据湖为基础的开放共享、智慧多元的大数据产业发展生态链。

5. 浪潮云计算中心。到 2025 年，力争建成江西乃至中部地区的浪潮云计算、大数据核心节点，同时招引国内优质企业、项目落地抚州，打造 20 亿以上产业集群。

### **（二）数字装备制造产业培育工程**

加快打造自主可控的高端服务器生产与制造基地，加快推进浪潮江西信息技术应用创新产业设备生产基地建设及生产线的落地。加快招引香港栢能、华硕、迈络斯、高斯宝、光宝科技等一批国内外知名数字装备制造企业产线落地抚州。到 2025 年，打造成为全国重要的数字装备制造基地。

### **（三）区块链产业培育工程**

推进区块链运算科技园、八分量区块链综合服务平台等项目建设，积极开展区块链应用场景探索和试点示范，加快推进基于区块链的供应链金融平台、碳币数字资产交易平台、生态农产品全流程追溯管理平台、变电产业区块链综合服务平台等应用落地。到 2025 年，打造成为全省区块链应用研究中心。

### **（四）北斗产业培育工程**

加快北斗产业园建设，研发、生产北斗智能芯片和终端产品，推进北斗变电工业互联网大数据中心、北斗变电 VR 互动虚拟智慧工厂系统等服务平台建设。到 2025 年，建成国内有影响力的北斗产业基地。

### **（五）移动物联网产业培育工程**

围绕物联网传感器的终端研发制造以及软件开发等领域，依托开车间问“车联网”、掌护医疗“医联网”、中轩物联“货运平台”等优质企业，招引培育芯片设计研发、智能终端制造、数据应用服务等移动物联网企业，完善上下游产业链，加快移动物联网产业基地建设，推动移动物联网产业集聚式、规模化发展。到 2025 年，移动物联网



核心及关联产业规模达 150 亿元以上。

#### **（六）人工智能产业培育工程**

积极引进和培育一批数据标注、算法开发、应用服务等人工智能产业相关企业，研发图像识别，发展辅助驾驶、仿地飞行、人脸识别等应用产品，促进人工智能与各产业领域深度融合。到 2025 年，人工智能及相关产业规模突破 100 亿元。

#### **（七）制造业数字化升级工程**

深入实施智能制造升级工程、企业“入网上云”工程、数字开发区培育工程以及工业互联网建设工程。每年打造 10 个左右智能制造标杆企业，表彰 10 个左右智能工厂和 10 个左右 5G+工业互联网示范应用企业；到 2025 年，推动 1000 台（套）以上制造装备实现数字化采集、网络化联接、智能化管控，培育 100 个以上 5G、物联网、VR、AI 等新一代信息技术赋能的数字化车间、智能工厂，推动 50 个以上智能装备产品创新与应用推广，培育 10 个左右智能制造领域的行业性、区域性公共服务平台、创新服务综合体、区块链应用平台，推动 3300 家以上企业上云，形成 3 家以上数字开发区标杆，打造成为全省“5G+工业互联网”应用示范基地。

#### **（八）服务业数字化升级工程**

实施智慧交通、数字金融、智慧旅游、智慧物流、智慧教育、智慧健康等系列提升工程。到 2025 年，打造 1 个以上智慧交通应用试点示范，开发 20 个以上具有抚州特色的数字金融产品，新增 3 个以上智慧景区，数字校园建设覆盖率达到 100%，物流信息化率达到 90% 以上，基本建成覆盖城乡的智慧健康服务体系。

#### **（九）农业数字化升级工程**

推进农业物联网应用、智慧灌溉、智慧种业、智慧渔业、智慧畜牧、智慧农机示范工程，创新发展定制农业、共享农业、云农场等新模式，深化电子商务进农村综合示范创建。到 2025 年，新增数字农

业应用推广基地 2 个，电商示范村 30 个，农村网络零售额达到 130 亿元，智慧农业服务体系实现全覆盖。

## 第二章 加快构建现代工业体系

聚焦新一代信息技术、汽车及零配件、生物医药、新能源新材料四大主导产业和传统优势及特色产业，以数字化、平台化、链群化为方向，以项目、企业、集群、园区为着力点，打造若干具有战略性、全局性的核心产业链，培育壮大新兴产业，推动传统产业转型升级，做大增量、做优存量、提升质量，推动“4+N”产业能级跃升，努力实现高质量跨越式发展。

### 第一节 推动产业链优化升级

优化产业链、供应链发展环境，强化要素支撑，全面落实产业链“链长制”，深入实施“铸链”“补链”“强链”“延链”工程，促进产业结构提档升级。全面梳理产业链和供应链的关键流程、关键环节，精准打通供应链堵点、断点，畅通产业循环、市场循环。推动大中小企业、内外贸配套协作各环节协同发展，维护产业链、供应链安全稳定。

重点推进四大主导产业链优化升级。以服务器制造为龙头，承接沿海电子信息产业转移，大力发展电子信息产品制造和数字装备制造等产业，推动铜基、数显、半导体材料、不锈钢等细分产业发展，做大做强新一代信息技术全产业链。围绕

汽车产业链的上游材料、关键零配件、整车（含新能源汽车、改装车）及汽车后市场进行拓展，推进改装车及汽车零配件产业园建设，打造汽车生产全产业链。推动生物制药、中药材精深加工等企业做大做强，按照一二三产融合发展思路，打造生物医药及中医药全产业链。立足新能源新材料现有产业体系，坚持扶优、扩量、延（补）链、绿色、集聚发展路径，提高产业创新能力，提升供应链稳定性，引进上下游特别是应用端企业，形成新能源新材料完整产业链。

## 第二节 立足优势发展主导产业

以先进制造业为核心，加快培育新一代信息技术、汽车及零配件、生物医药、新能源新材料四大先进制造产业集群，巩固夯实全市实体经济根基。

新一代信息技术产业。重点培育大数据基础硬件产业，发展高性能低功耗服务器、海量存储设备、下一代网络设备、软件定义网络（SDN）设备、模块化数据中心成套装备等云端设备制造。发展传感器、射频器件及中间件、智能仪器仪表等物联网感知产品制造，打造物联网完整产业链。大力推动北斗导航产业落地，发展手持导航仪、行车记录仪、导航地图、导航芯片、导航模块等导航产品生产。发展智能可穿戴设备、智能家居等产业。发展硅材料及化合物半导体材料、高端发光二极管（LED）封装材料、芯片材料和高性能陶瓷基板、高热导率陶瓷材料、片式超薄介质高容电子陶瓷材料等新型电力电子器

件材料。建设“材料—面板—整机”纵向产业链，引进手机研发中心，推动产业链向上游延伸，促进智能通信设备产业在抚州聚集。积极抢占VR产业发展先机，重点发展建模设备、三维视觉显示设备、交互设备等VR硬件设备制造。

汽车及零配件产业。全面提升整车生产制造能力，重点发展中高端轿车、SUV、商务车等新能源乘用车及新能源大客车，全面提升整车柔性生产制造能力，推进专用车向“专精特”方向发展，推进自主品牌新能源整车产品向中高端提升。打造抚州改装汽车品牌，规划改装汽车产业园，建设标准厂房，依托现有改装车企，完善提升资质，重组、并购、规范市内零散无资质改装车企及工商业主，引进挂车、装载车、客车、专用车、乘用车改装车企。引进车身系统、动力系统、底盘系统、转向系统、制动系统、内饰系统等零配件生产企业，提升现有汽车零配件企业生产能力与水平，创新发展电机、变速器、动力电池、电控等核心部件及附加值高的汽车电子等高端零配件。加强市内主辅企业间协作配套，鼓励市内零配件企业与主机厂配套，着力打造体系完备的汽车及零配件产业集群。

生物医药产业。重点培育一批技术先进、主业优势明显、核心竞争力强的旗舰企业，重点发展优势原料药、现代新型中药和生物工程药物，大力培育大输液、滴眼液、血液制品等产品，加快推进重点中药企业技术改造。发展治疗皮肤病、高血压、呼吸系统等疾病的小容量注射剂、针剂、粉剂、颗粒剂、片剂等药品。发展防治心脑血管疾病、抗肿瘤疾病、抗病毒、

老年疾病等领域的中成药、维生素及酶制剂。研究开发治疗艾滋病、高血压、糖尿病、呼吸系统疾病等药品。发展输液器、智能血糖仪、测温枪、口罩、医疗器械等医疗器械产品。积极发展中药加工、检验检测、市场交易等产业。

新能源新材料产业。坚持多元互补、合理布局、有序开发，大力发展石墨稀钛酸锂、镍氢和碳酸锂等高能量密度锂离子电池以及全钒液流电池等新型电池，打造具有全国影响力的新能源动力电池产业基地。加快低耗能硅料技术产业化，提升电池、组件及配套产品研制能力和晶硅光伏组件大规模产业化转换效率，开发光伏建筑一体化集成系统及大型光伏电站集成系统。发展第三代半导体材料及其应用产品，建设全国有影响力的新型半导体材料产业基地。大力发展高端铜材、新型绿色建材、生态环保新材料、高性能工业陶瓷材料等，打造具有区域影响力的赣东新材料产业基地。

#### 专栏 4 主导产业发展导向

##### （一）新一代信息技术产业

加快推动抚州高新区 5G 物联网产业园、抚州高新区智慧商显科技园、抚州高新区半导体科技园、临川高新科技产业园、临川智汇产业园、东乡荣华人工智能制造产业园、东乡中基智能制造科技产业园、南城县电子产业园、南丰县电子基材产业园、崇仁县电子科技产业园、“宜黄之光”产业园、乐安物联网产业园、金溪县光电产业园、资溪（抚州）数字产业园等一批产业园区建设，打造 5G、物联网、智慧商显、半导体、电子信息、智能制造等一批数字产业化集群，推动全市新一代信息技术产业规模化、集聚

式发展。到 2025 年，力争新一代信息技术制造核心及相关产业规模突破 1200 亿元。

### **（二）汽车及零配件产业**

发挥江铃底盘、金驰专用车、钧天机械、巨特实业、荣成机械等优势企业的核心引领作用，拓展客车、卡车等整车及新能源汽车、改装车生产范围。引进动力系统、传动系统、底盘系列、车身系统、汽车内外饰系列和电子系列等研发生产项目，大力推进汽车零配件项目建设。到 2025 年，汽车及零配件产业规模突破 500 亿元。

### **（三）生物医药产业**

重点实施中药传承创新、高性能医疗器械创新、原料药绿色发展、现代生物技术应用等工程，打造以临川区、东乡区、抚州高新区为中心，以博雅生物、珍视明药业、银涛药业、施美药业等企业为龙头，辐射带动其他县（区）的生物医药产业圈，加快抚州高新区维生素及酶制剂产业园、南城“建昌帮”中医药产业园等园区（基地）建设，实现生物医药及中医药产业创新性、突破性发展。到 2025 年，力争生物医药及中医药产业规模突破 400 亿元。

### **（四）新能源新材料产业**

聚焦新能源电池材料、低耗能硅材料、金属新材料、新型半导体材料、新型建筑材料、节能环保材料等领域，依托铜博科技、德义半导体、迪比科、尚弘光伏、中弘晶能、永冠科技、南方新材料、志特新材料等龙头企业，以抚州高新区铜基材料产业园、“宜黄之光”产业园建设为重点，努力建成具有区域影响力的赣东新材料产业基地和光伏新能源产业集聚区。到 2025 年，力争新能源新材料产业规模突破 500 亿元。

## **第三节 做强做优传统特色产业**

实施新一轮企业技改升级工程，引导企业加大技改投入，

着力推动传统优势产业优化升级。

有色金属加工产业。发挥有色金属资源优势，以高端应用、终端产品为主攻方向，提升精深加工水平，增强资源控制、绿色开发和循环利用能力，延伸拓展产业链条。重点建设高精度宽幅铜板带材、电子级铜箔等项目，发展以铜制品为主的家用电器、电力电器、电子元器件等高端产业，积极拓展有色金属新材料制造应用领域。

化工建材产业。大力开发新型功能性二氧化钛和纳米二氧化钛新产品产业化技术，重点发展附加值高的钛白粉。积极发展日用化工及香精香料等精细化工，提升香料产业竞争力。加快水泥、陶瓷、石材产品的提质改造及落后产能的淘汰，重塑绿色供应链，满足中高端化工建材的生产和服务需要。扎实推进装配式建筑示范市建设，以本地资源为依托，大力开发新型建材，重点发展建筑陶瓷、新型墙体材料、木材深加工、人造板材等产品。

绿色食品产业。依托丰富的农业资源和特色种养业，以优势企业为龙头，促进农村一二三产融合发展，提升绿色农副产品精深加工水平，提高食品工业与农业相关度，形成原料种植、食品加工、食品添加剂、食品包装等完整产业链。做大做强做优精制米、白酒、啤酒、凉茶、畜禽制品、乳制品等传统优势产品，扩大优质粮油生产规模。推广自动控制技术，加快龙头加工企业技改和技术创新步伐，提高产品附加值。

纺织服装产业。重点发展纺织机械、产业用纺织品、服装、

纺纱、面料等，打造成为全省纺织服装产业转型升级引领者。大力推动环锭纺、气流纺、赛络纺、涡流纺等技术应用，打造抚州纺织服装产业带。组建纺织服装产业研发平台，建立抚州纺织服装产业技术研究院，加强对纺织材料、纺织技术及服装设计、纺织机械等领域技术与产品开发，推动智能化改造，促进纺织服装产业转型升级。

变电设备产业。加快北斗、互联网、区块链和变电产业融合发展，助力变电产业转型升级。紧紧抓住国内超高压输电网、配电网改造与新能源发电配电市场机遇，大力引进先进配网成套设备、风电部件装备、储能装备等产业化项目，培育发展能源服务，适时发展能源互联网，不断拓展原有输变电产业链条。更好承接沿海发达地区中高压变电设备产业战略转移，推动变电设备产业转型、产品拓展、服务延伸，迈向产业价值链中高端。

香料香精产业。进一步扩大天然香料的种植面积，扩大天然香料、合成香料和香精、天然日化产品的生产加工能力。推动香料香精产业结构调整 and 转型升级，实现产业链的拓展延伸，发展上下游天然香料原料林种植、“香文化”主题旅游项目及娱乐、餐饮、休闲等相关配套服务业。加大金溪香料香精产业品牌的推介，建设香料香精交易平台，提高产品走向国际国内市场的能力。

陶瓷产业。坚持以智能化、特色化、绿色化为方向，鼓励陶瓷与小家电、电子信息产业紧密结合，加大黎川陶瓷转型升



级和品牌推广宣传力度。聚焦特色陶瓷的细分领域，重点发展中高档日用瓷、耐热瓷、卫生洁具瓷、陈设艺术瓷，致力引进和培养高新技术陶瓷以及高新技术坯釉料、耐火材料、瓷用花纸、石膏模具、陶瓷机械等配套企业，推动有条件的企业挂牌上市。构建特色陶瓷产业创新生态，打造陶瓷设计中心，开发军民融合陶瓷新产品，研发超导等新材料，努力实现与家居、新材料等产业的多产融合。

塑料制品产业。重点发展多功能高性能材料及助剂、注塑产品、3D打印塑料、医用塑料、可降解生物基塑料包装制品和塑料加工专用设备。积极引导企业运用高新技术和先进装备改造提升塑料制品产业，持续改进工艺和优化流程，提高劳动生产率，降低资源消耗水平，实现产品品种和性能优化升级，支持宜黄县打造华东区域重要塑料制品产业基地。

家具产业。瞄准教育装备、智能家具领域，推动“产学研展销”一体化转型，实现传统校具产业和电子信息技术深度融合，推动校具产业向教育装备转型升级。加强与国家、省教育装备行业协会合作，申办全国性教育装备展，进一步扩大南城县“中国校具生产基地”品牌影响力。紧抓未来医养结合、居家养老和智能化发展等契机，重点瞄准面向特殊人群和市场的康养家居等，支持黎川县大力引进全国有影响力的大型康养家居企业落户，建设集家具生产、研发设计、物流仓储、会展交易于一体的“大家居”产业园。

加大政策引导力度，实施新一轮企业技术改造升级行动，

推动重点企业战略性重组，完善以工艺、技术、能耗、环保、质量、安全等为约束条件的管理机制，强化行业规范和准入管理，坚决淘汰落后产能，争创国家产业转型升级示范区。

### 专栏 5 传统特色产业改造升级导向

#### （一）有色金属加工产业

加快将抚州高新区、抚北工业园区打造成为国家级有色金属加工产业基地，以金品铜科、海利集团、自立科技、恒吉金属等企业为龙头，推广智能制造技术应用，推动产业链在研发、设计、生产、制造等环节的无缝合作和协同创新。到 2025 年，产业规模达到 1000 亿元。

#### （二）化工建材产业

以金溪县、临川区、抚州高新区等县（区）为重点，大力发展精细化工产业。以节能减排、循环化发展和资源综合利用等为重点，发展高效低耗优质可持续的建材产业，重点打造中阳研砣、玉茗远大等装配式建筑生产基地，推动装配式建筑产业发展。到 2025 年，化工建材产业规模达到 500 亿元。

#### （三）绿色食品产业

以南城、南丰为中心，辐射带动广昌、乐安、崇仁、资溪绿色食品产业发展，依托我市区域公用品牌“赣抚农品”，助力南城米粉、南丰蜜桔、广昌白莲、乐安竹笋、崇仁麻鸡、资溪白茶等优质农产品走向“精品化”，打造全国有影响力的绿色食品生产加工基地。到 2025 年，绿色食品产业规模达 100 亿元。

#### （四）纺织服装产业

以抚州高新区为核心，加快纺织服装企业技术改造，带动全市纺织服装产业转型升级。乐安县重点打造纺织服装产业园，建设高档服装面料生产线，培育 5 家以上产值过亿元纺织服装小巨人企业。广昌县依托晟邦科技等公司，培育自主水晶饰品品牌，做大规模总量。到 2025 年，纺织服装产业规模达 150 亿元。

### **（五）变电设备产业**

支持崇仁县发展智慧输变电首位产业，大力推进“北斗+变电”“互联网+变电”“区块链+变电”模式，加快变电小镇、变电产业区块链综合服务平台等项目建设，创建省级军民融合示范区，打造全国知名智慧输变电制造基地。到2025年，变电设备产业规模达到500亿元。

### **（六）香料香精产业**

支持金溪县以“全国最大天然香料产地和集散地”和华晨、思派思、亚香香料等龙头企业为依托，培育香料香精全产业链，推动金溪县香谷小镇创建国家特色小镇，建设省级香料产业基地，创建国家级产业融合发展示范园和跨境电商综合示范县，打造成具有全球影响力的“世界香都”。到2025年，香精香料企业达到100家，香精香料及相关产业规模达400亿元。

### **（七）陶瓷产业**

支持黎川县以“中国陶瓷煲都”和“中国日用耐热陶瓷产业基地”为目标，实施“陶瓷+小家电”“陶瓷+大数据”“陶瓷+文化旅游”战略，重点发展集陶瓷设计研发、设备制造、原材料、“陶瓷+”为一体的全产业链，建设陶瓷研发设计中心、陶瓷大数据中心、产业基金交易市场等平台项目，打造规模与服务并重、精选产品突出的高品质陶瓷制造基地。到2025年，培育5家智能陶瓷龙头企业，产业规模突破150亿元。

### **（八）塑料制品产业**

支持宜黄县进一步承接中高端塑料制品产业转移，提升塑料制品产业聚集优势；推进宜黄县高分子材料产业园、宜黄县塑料批发贸易市场及电子综合交易中心等项目建设。到2025年，塑料制品产业企业达到200家以上，其中规模以上企业100家以上，培育新增亿元以上企业15家，其中10亿元以上领军企业1家，产业规模突破150亿元。

### **（九）家具产业**

加快建设南城校用家具产业集群，打造全国教育装备（校具）产

业高地。支持黎川家居创业园和康养家居园建设。大力发展“家具+旅游”“家具+小镇”“家具+家电+家装”“家具+建材”等新模式、新业态。到 2025 年，力争产业规模突破 500 亿元。

#### 第四节 大力发展服务型制造

积极利用工业互联网等新一代信息技术赋能新制造、催生新服务，加快培育发展服务型制造新业态新模式。

培育服务型制造主体。引进一批掌握核心技术的应用服务提供商，培育建设一批服务型制造企业、项目、平台，引导企业发展总集成总承包、定制化服务、网格化协同制造新模式；推进企业进行生产制造系统智能化、柔性化改造，搭建上下游企业网络化协作平台，开展众创、众包、众设等模式的应用推广。

实现制造定制化服务。利用新一代信息技术，建立数字化设计与虚拟仿真系统，发展个性化设计、用户参与设计、交互设计，推动零件标准化、配件精细化、部件模块化和产品个性化重组，推进生产制造系统的智能化、柔性化改造，增强定制设计和柔性制造能力，发展大批量个性化定制服务。

大力发展共享制造。积极推进共享制造平台建设，把生产制造各环节各领域分散闲置的资源集聚起来，弹性匹配、动态共享给需求方。鼓励企业围绕产业集群的共性制造需求，集中配置通用性强、购置成本高的生产设备，建设提供分时、计件、按价值计价等灵活服务的共享制造工厂，实现资源高效利用和价值共享。创新资源共享机制，鼓励制造业企业开放专业人才、

仓储物流、数据分析等服务能力。

优化服务型制造发展生态。从人才、税收和金融等方面制定支撑服务型制造发展政策，推动制造与服务全方位、宽领域、深层次融合发展，形成一批服务型制造领先企业和产业集群，将抚州建设成为服务型制造示范城市。

### **第五节 抢抓前沿领域发展制高点**

紧跟战略性新兴产业和未来产业发展趋势，聚焦新能源、新材料、生物技术、大数据、云计算、区块链、人工智能、高端装备制造等细分领域，超前布局未来前沿产业，谋划一批试点示范项目，打造一批重大应用场景，培育未来发展新引擎。

## **第三章 推动现代服务业繁荣发展**

立足服务业供给侧结构性改革，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，大力发展以算力服务为重点的高新技术服务业，努力构建优质高效、布局优化、竞争力强的服务业新体系。

### **第一节 促进生产性服务业提档升级**

以产业转型升级和提高专业化水平为导向，以支撑本地制造业发展、降低工业企业生产运营成本、促进制造业服务化为基本目标，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，

大力发展现代金融、现代物流、电子商务等生产性服务业。

现代金融。深入推进科技金融创新试验区建设，逐步建立主体健全、要素完备、中介发达、交易活跃的区域性金融保险服务中心。健全商业性金融、开发性金融、政策性金融、合作性金融等分工合理、相互补充的金融机构体系。鼓励民间资本进入银行业，发展普惠金融和多业态中小微金融组织。建好温泉科技金融小镇，重组海峡交易所，培育发展科技金融组织体系和产品体系，大力促进科技金融、普惠金融、大数据金融、绿色金融等新业态发展。规范发展股权投资基金行业，设立和引进各类产业基金和私募股权基金，设立政府引导基金，撬动符合条件的国有和民营资本参与基金组建。积极开展“映山红”行动，加快推进成长性好的优质企业在深、沪交易所挂牌上市，引导和培育创新型、创业型企业到“新三板”、区域性股权交易市场挂牌融资。市本级组建净资产规模超 10 亿元、资信评级达 AA 级的担保集团，各县(区)分别成立资产规模超 2 亿元的融资担保机构。

现代物流。加快建立多式并举、布局合理、互联互通、智慧绿色、质优高效的现代物流体系，提升物流业信息化、标准化、网络化、智慧化水平，全力建设国家物流枢纽城市。优化物流产业布局，完善市县乡村四级物流体系，增强商品流通配送能力。推动北斗导航、物联网、云计算、大数据、移动互联网等技术在物品全程追溯、在线调度管理、智能库存监控等领域的应用，搭建抚州物流公共信息平台。鼓励采用新能源物流

车辆、铁路集装箱等低能耗低排放运输工具和节能型绿色仓储设施，探索发展低碳绿色物流。大力发展航空物流，优先支持冷链物流，构建全市城乡冷链物流骨干网，新建一批农产品冷链物流中心、冷链储藏配送中心和冷链周转库。大力引进国内外品牌物流企业，推动物流企业转型升级，鼓励物流龙头企业通过并购重组等多种方式做大做强。大力发展第三方物流业务，引导工业企业聚焦核心业务，逐步实现“主辅分离”，外包物流业务。巩固省级城乡配送试点成果，完善农村物流网络，构建资源共享、信息互通的“农产品上行、工业品下行”城乡高效配送体系，加快建立和完善面向乡（镇）、村的农村快递服务体系。

电子商务。运用大数据、云计算、物联网、移动互联网等信息网络技术，构建领先的电子商务产业链。完善“市级运营服务中心+县级运营服务分中心+镇级服务店+村级服务站”四级电子商务运营服务网络，加快电商综合产业园建设，大力吸引电商企业落户，构建区域性电商综合服务平台。全面推进电商集聚区建设，鼓励和吸纳传统龙头企业加入电子商务产业集群。充分利用阿里巴巴、京东等知名电商平台及各方面媒体资源，助推“赣抚农品”区域品牌开拓升级网络销售渠道。培育发展跨境电商、生活服务电商、工业电商、微商、社交电商、直播电商等新业态。

总部经济。聚焦首位产业和主导产业，重点引进总部经济企业，大力发展区域性总部经济。积极推进商务会展、商贸物

流、科技信息、电子商务、通用航空服务等现代服务业总部基地建设，培育一批知名本土中介服务机构。大力支持抚州数字经济、资溪面包、南城物流、广昌白莲产业建设总部经济。

加快发展人力资源服务、研发设计、法律服务、服务外包、现代会展、检验检测认证、商务咨询等其他领域重点生产性服务业，为产业转型升级提供专业化服务支撑。

## 第二节 高品质发展生活性服务业

以服务精细化、智慧化和生活高品质为导向，立足地方特色，加快文化旅游、健康养老、现代商贸、社区服务等传统服务业向高品质和多样化升级。

文化旅游。充分挖掘和整合古色、红色、绿色资源，加快构建旅游核心区，进一步打造全域旅游，努力把抚州建成大南昌都市圈休闲度假后花园、沿海发达地区市民休闲度假旅游区和全国重要、国际知名的生态文化旅游目的地。实施休闲农业和乡村旅游精品工程，加强名镇古村保护利用，打造全国传统村落集中连片保护利用示范市和国家全域旅游示范区。

健康养老。加快推进中医药产业振兴工程，培育发展中医药特色产业。积极推广中医康复热敏灸技术，促进中医技术与康复医学融合发展，努力创建国家中医药健康临床示范区，打造一批中医药示范基地、示范项目，建设中医药强市。以国家级医养结合试点市、居家和社区养老服务试点市建设为抓手，充分利用绿色、生态、文化、禅宗、温泉等独特资源，打造独



具特色的健康养生养老产业集群。

现代商贸。优化商业网点布局，加快培育和引进一批商贸龙头企业和高端商业综合体，加快新型消费商圈建设，改造提升特色商业街，完善社区商贸和乡镇商贸体系，推动传统消费服务业转型升级。大力推动餐饮住宿业连锁化、品牌化经营，积极发展中央厨房、无接触式配送等新模式新业态，着力打造抚菜品牌，全面提升住宿餐饮行业竞争力。

社区服务。以健全社会化服务组织为基础，形成社区服务网络，完善和构建政府扶持、社会参与的现代社区服务发展机制，制定服务标准，营造优良环境，促进社区服务产业化发展。完善社区便民生活服务，重点发展社区菜店、便利店、社区食堂、家政服务等行业，积极发展社区电子商务，开展快递物流配送、订购、商务服务和代收代缴等综合服务，加快智能快(邮)件箱布局建设，提升快递物流服务时效性和安全性。完善社区初级医疗、文化娱乐、卫生保健、养老、病患陪护、家庭教育、代理、家庭用品配送、心理咨询等服务。

加快发展体育服务、房地产、物业、教育培训和文化服务等其他生活性服务业，更好满足城乡居民个性化、多层次需求。

#### 专栏 6 现代服务业发展方向

##### (一) 现代金融

围绕科技金融创新试验区建设，加快发展绿色金融、科技金融、普惠金融，探索发展文化金融，促进产融协同发展。优化金融业发展布局，以抚州高新区、数字街区、互联网金融产业园、温泉科技金融小镇为重点，打造多个县(区)特色金融服务示范点，实现“一区一

街一园一镇多点”的金融创新布局。到 2025 年，全市金融业增加值占 GDP 的比重达到 10%；绿色信贷余额突破 300 亿元；5 家以上公司成功上市，直接融资规模新增 500 亿元。

## （二）现代物流

构建以市中心城区为枢纽，以东乡区为重要对外连通门户，以南城、南丰、广昌、崇仁、黎川等县为支点，以重要乡镇为节点，以农村地区为网点的便捷高效物流体系，创建国家城乡高效配送试点城市，打造国家物流枢纽城市。加快南丰、广昌、南城、黎川物流产业集群协同发展，完善货运枢纽集疏运体系，推动抚州海西综合物流园（抚州国际陆港）、抚州高新区智慧物流园、东乡内陆无水港铁路集装箱综合物流园、金溪佳斌现代物流园、南城综合铁路物流园、宜黄县物流产业园、资溪县综合物流中心、赤湾东方智慧公路港等重大物流平台建设和提档升级。到 2025 年，创建 2 家左右省级示范物流园区，全市 A 级物流企业总数达到 35 家。

## （三）电子商务

扎实推进黎川、广昌、南城、乐安、南丰、崇仁国家电子商务进农村综合示范县建设，在临川、东乡等主城区率先打造基础设施先进、功能配套齐全、产业链清晰、生活环境优越的电子商务集聚区，发展壮大广昌、南城生态农产品以及资溪面包电子商务产业集群，打造全国电子商务示范城市。到 2025 年，新增 20 家以上企业列入省级电子商务示范企业。

## （四）现代会展

推进市县两级会展场馆建设，做大做强汤显祖戏剧节暨国际戏剧交流月、江西互联网大会、抚州生命健康科学国际高峰论坛、江西教育装备(抚州)展示会、中部地区变电产业峰会、中国国际美发美容节、资溪面包文化节、广昌国际莲花旅游文化节、江西南丰蜜桔文化旅游节、崇仁麻鸡美食旅游文化节等节庆展会品牌，打造省级会展中心。到 2025 年，

会展面积达到 50 万平方米，举办规模以上会展 40 场次左右。

### **（五）文化旅游**

推进全域旅游发展，实施文化旅游品牌创建计划，深入推进民宿高质量发展行动，培育一批骨干旅游企业，打造一批国家级和省级文旅产业融合发展示范园区（基地），推出一批文旅精品线路，推进昌抚、向莆经济带旅游协作合作共建，力争创建国家全域旅游示范区。到 2025 年，新增 1-2 家国家 5A 级旅游景区、1 家国家旅游度假区；每个县（区）重点打造一个特色文化产业园区（街区）；力争当年旅游接待人数突破 1 亿人次，旅游综合收入突破 1300 亿元。

### **（六）健康养老**

结合国家级医养结合试点，建设一批医养结合特色机构和社区，开展智慧健康养老应用试点示范，大力发展农村互助养老服务，依托中医药、山水、温泉、森林等资源和生态优势，打造一批特色健康养老基地；积极发展森林康养产业，建设国家、省级森林康养基地 20 处。加快“建昌帮”“盱江医学”中医药产业传承创新发展，建设区域性中药材线上线下交易中心和中药材检测中心，推动智慧中药房项目建设，打造特色优势明显、医药养游深度融合、健康服务能力领先的全国中医药文化传承和产业发展样板区。到 2025 年，产业规模达到 300 亿元。

### **（七）现代商贸**

推动抚州贸易广场、轻纺城、水果批发市场等商贸市场和商业街区提升改造，支持一批商贸市场线上线下融合发展。推进抚州铜锣湾广场、抚州农产品（冷链）交易中心、领航国贸等大型商贸重大项目建设，推动文昌里历史文化街区、奥园才子巷创建省级商旅文融合发展示范区。

## **第四章 推动开发区改革与创新发展**

坚持改革创新、规划引领、集群发展、节约集约、特色发展，加快推进全市开发区改革与创新发展的。将开发区建设成为新型工业化发展的引领区、开放型经济和体制创新的先行区、大众创业万众创新的集聚区、高水平营商环境的示范区。

## **第一节 打造高水平现代化产业平台**

深入实施集群式项目满园扩园行动，着力构建新型标准和产业体系，通过优化园区功能、强化产业链条、扶持重大项目、腾笼换鸟等措施，推动优势产业高端化、集群化、标准化发展。实施“百亿企业、千亿产业”培育工程，全力培植千亿级产业集群，打造若干“百亿”产业平台，集中力量培育十亿级、百亿级龙头企业，形成一批“小巨人”企业、隐形冠军企业，提升产业集群综合竞争力。加快开发区调区扩区步伐，通过拓展发展空间、提升承载能力、强化品牌效应、推动开发区由数量规模型向质量效益型转变。

## **第二节 促进产业集群集约发展**

走集约节约发展之路，深入推进开发区“两型三化”管理提标提档行动，以资源节约型、环境友好型“两型”为目标，以智慧化、绿色化、服务化“三化”为路径，推动开发区开发建设、运营管理和服务水平全面提标提档，促进生产、生活、生态协调统一，全力打造开发区升级版。深入实施“节地增效”行动，树立“亩产论英雄”导向，加快推进“工业标准地”建

设。加快产城融合，优化开发区功能布局，合理确定产业、公共服务、居住和生态比例，推动文化、教育、医疗卫生、社会保障等公共服务向开发区延伸，实现城市功能与产业功能有机融合。

### 第三节 优化开发区体制机制

坚持市场化、专业化方向，加强开发区与行政区的统筹协调，建立健全开发区赋权清单动态调整机制，赋予更大改革创新自主权。加快开发区建设、管理、运营市场化改革，全面推行“管委会+平台公司+产业基金”运营模式和“开发区+主题产业园”建设模式，大力推进以全员聘任制和绩效工资制为核心的人事和薪酬制度改革。支持与沿海地区开发区共建“飞地园区”，探索“双飞地”发展模式。

#### 专栏 7 开发区改革与创新发展的

##### （一）“5020”工程

深入实施开发区“5020”工程，抚州高新区每年至少引进一个投资过 50 亿元的产业项目，其他省级开发区每年至少引进一个投资过 20 亿元的产业项目。

##### （二）“百亿企业、千亿产业”培育工程

聚焦主导产业、战略性新兴产业和各县（区）首位产业，推进产业“铸链、补链、强链”。到 2025 年，全市开发区首位产业集聚度平均达到 65%以上，力争产值过千亿元、500 亿元、100 亿元的特色产业集群分别达到 2 个、4 个、6 个。集中力量培育百亿企业，重点抓好博雅生物、森鸿科技、迪比科、德义半导体、金品铜科、自立科技、海利集团、恒吉金属等企业发展，各县（区）根据实际情况培育一批十

亿元企业。到 2025 年，规模过百亿元企业达到 5 家以上。

### **（三）“节地增效”行动**

深入实施“节地增效”行动，到 2025 年，力争全市开发区亩均主营业务收入超 500 万元、利润超 40 万元，新增投资项目投资强度不低于 450 万元/亩。

### **（四）体制机制创新**

完善开发区全链审批赋权清单动态调整机制，建立开发区社会事务管理清单，推动省级开发区管理体制、运营机制、人事和薪酬制度、科创体制、投融资机制、招商机制等重点改革，形成“权责一致、高效精干、决策科学、执行顺畅”的体制机制，提升开发区专业化、市场化水平。

## **第四篇 实施扩大内需战略， 融入共建新发展格局**

牢牢扭住扩大内需这个战略基点，坚持供给侧结构性改革这个战略方向，发挥优势、补齐短板，积极推动国内国际双循环，主动融入发展新格局，推动形成更高水平供需动态平衡，在畅通国内大循环和联通国内国际双循环中展现更大作为，积极打造全省融入新发展格局的重要战略支点。

### **第一章 精准扩大有效投资**

坚持传统基础设施与新型基础设施并举，构建结构优化、集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，实施一批强基础、增功能、利长远的重大项目，推动投资规模合理增长、结构持续优化、效益不断提升，充分发挥投资对优化供给结构的关键性作用。

#### **第一节 加快布局新型基础设施**

加快推进 5G、数据中心、人工智能、工业互联网等新型基础设施建设，推进信息网络、设备等安全防护建设，强化新

型基础设施支撑能力。

加快网络基础设施建设。持续推进千兆光网、城域网、接入网建设，提升网间互联互通效率，降低互联互通成本。全面推进 IPv6 规模部署，升级改造互联网及专线网络，大力推动新一代移动物联网建设，建设广覆盖、大连接、低功耗窄带物联网（NB-IoT）。加快 5G 基站及配套设施建设，积极推动 5G 网络入区进户，搭建连续覆盖城区及室内环境的 5G 网络，优先保障工业园区、大型商场、景区等 5G 应用需求区域网络覆盖，全面推进 5G 商用试点、应用示范工作，加快实现重点城镇、园区平台等 5G 网络全覆盖。

加大物联网部署力度。实现面向室内、交通路网、地下管网、产业园区、研发基地等业务需求重点区域的深度覆盖，建设低延时、高可靠、广覆盖的物联网网络设施。推进物联网和公共通信网络技术改造，提升数据存储、设备管理、应用孵化、信息分发等应用集成能力。

加快数据中心建设。加快推进抚州高新区国家新型工业化产业示范基地（数据中心）建设，统筹数据中心空间、能源、设施等资源，制定市级数据中心的运营、服务、节能减排等规范配套标准，建立数据中心评价测评机制，引导数据中心规模化、集约化、智能化、绿色化发展。大力招引通信运营商、互联网及各行业龙头企业来抚建设数据中心，推进中国联通（江西）云数据中心建设。推进数字街区、数字社区、数字小镇建设，完善生产性、生活性配套设施，打造集数据产生、汇集、



清洗、转化、加工、应用、交易等企业集聚发展的生态圈。

强化信息网络安全设施建设。加强网络安全信息统筹机制、手段、平台建设，建立信息网络风险分析、研判、处置的协同机制，提升基础设施信息安全防护能力，建立覆盖感知层、网络层、平台层和应用层的标准统一的数字经济信息安全体系。结合云计算安全特点，推进中科曙光、浪潮、卓朗、九木集团、易华录等数据中心网络安全设施建设，构建完善的云计算安全保障体系。

加快新能源汽车充电桩建设，着力构建可持续发展的“互联网+充电基础设施”产业生态体系。

### 专栏 8 新型基础设施项目

#### （一）5G 等信息网络

推进 5G 网络建设、广电网络基础网升级改造、千兆光纤接入项目等一批信息网络基础设施项目建设。到 2025 年，力争千兆光网覆盖率达 98%以上，城域网出口带宽达 4T 以上，IPv6 网络基本实现全覆盖，5G 基站建成 1.1 万个，基本实现 5G 网络全覆盖。

#### （二）物联网感知设施

实施物联网应用品牌建设工程，重点在工业、农业、消防、能源、环保等传统基础设施中广泛部署智能感知终端。到 2025 年，移动物联网终端数达到 400 万个。

#### （三）工业互联网

推进工业企业工业互联网内外网改造升级，围绕优势特色产业，鼓励支持行业标识解析二级节点建设，推进崇仁北斗变电大数据中心、砣智造大数据平台、索辰科技工业仿真云平台等项目建设，加快构建行业级、区域级、企业级等多级工业互联网平台体系。到 2025

年，全面建成涵盖网络、平台、安全、应用的工业互联网体系。

## 第二节 完善现代一体化综合交通网络

以提升交通枢纽功能为核心，以构建覆盖城乡的快捷交通系统为目标，补齐铁路、公路、机场等交通基础设施短板，拓展城市空间，服务特色产业，构建内通外达、高效便捷的现代综合立体交通网络体系。

构建大运力、多覆盖铁路网。加快构建“两横三纵”铁路网络总体格局，建成衔接武汉、福州等周边中心城市的“2小时快速铁路交通圈”。加快推动高速铁路与城市市域铁路项目建设，适时启动向乐铁路抚州至乐安（江边村）旅游应用与开发，大力推进抚州东站、抚州站等现有火车站点能级提升。

构建高效畅通公路网。加快构建连南接北、承东启西“一环五横五纵”对外高速公路大通道格局，打通省际通道，打造市域范围内“1小时高速公路交通圈”。加快构建“三横三纵”的干线公路网格局，实施“断头路”畅通工程、“瓶颈路”拓宽工程，推进普通国省道升级改造，强化普通国省道对各级行政节点、产业基地、旅游景区等的覆盖能力。加强国省道与城市干道的衔接，大力实施国省道绕城升级改造项目，打造市中心城区至周边“半小时经济圈”快速通道。加强交通路网结构布局与旅游发展的衔接协调，加快推进旅游景区公路建设，增

强公路的景观功能。全面推进“四好农村路”建设，重点推进以县道三级和乡道双车道为主的农村公路建设，提高农村公路的通行质量和养护管理水平。加快综合客运枢纽和综合货运枢纽建设，建设覆盖所有乡镇的客运站场。

畅通升级水上交通网。结合抚河航道的功能、航道开发条件、服务腹地范围等因素，大力推进抚河市中心城区段、南城至廖坊水库水上旅游航道建设，积极融入全省“两横一纵多支”内河运输网络。启动抚河通航项目，按照抚河复航“分段、分级、分期”的原则，提升航道等级，逐步恢复抚河航运功能。

打造快速便捷的空中交通网。加快抚州民用运输机场建设，开工建设南城通用机场，有序推动广昌、资溪、宜黄、乐安等有条件的县（区）启动通用机场建设工作，加快构建“一中心五通用”航空枢纽总体格局。

### 专栏9 交通重点工程

#### （一）铁路

开工建设吉抚武温等铁路，推进昌厦（福）高铁、景鹰瑞铁路等项目前期工作，做好昌抚市域铁路等项目规划研究工作，争取开工建设。到2025年，力争境内铁路总里程突破500公里。

#### （二）公路

新建抚州东临环城高速、贵溪至资溪高速、南昌至南丰（赣闽界）高速、彭泽至东乡高速；推动资溪至黎川至南丰至宁都高速、崇仁至安福至莲花高速、上饶浙赣界至金溪高速等高速公路项目前期工作；加快推进梨温高速（沪昆高速）四改八项目。实施福银高速云山出入

口、济广高速驿前互通、济广高速南丰北互通及昌宁高速乐安流坑互通改造。实施国道 G206、G236、G316、G322、G528 省道 S207、S208、S212、S213、S312、S432、S433、S534 等线路的改建工程。将温泉景区温泉大道打通至抚八线。推进昌抚大道、抚州—金溪、抚州—崇仁、抚州—南城、抚州—宜黄等快速公路规划建设。到 2025 年，力争新建或改建高速公路 239 公里，升级改造普通国省道 729 公里，新建旅游公路 908 公里。

### **（三）水运**

实施抚河航道升级工程，新建抚河中段Ⅳ级航道航运配套设施和廖坊枢纽Ⅳ级船闸，加快推进抚州港南城港区航道建设，实施Ⅳ级航道桥梁和橡胶坝Ⅵ级船闸改造，加强抚河（焦石坝—临水汇入口）Ⅲ级航道前期研究。优化城区港区、资溪港区、南城港区及南丰港区、黎川港区的港口码头布局。到 2025 年，抚州境内航道总里程达到 526 公里以上，其中四级航道里程达到 33 公里；港口货物吞吐能力达到 700 万吨，港口集疏运体系建设取得初步成效。

### **（四）民航**

开工建设抚州机场，力争开工建设南城通用机场，适时启动广昌、资溪、宜黄、乐安等地通用机场建设前期工作。规划建设市级航空产业园和南城通用航空产业园。

### **（五）重要枢纽**

重点推进抚州东乡高铁交通枢纽站、乐安交通综合客运枢纽站、金溪客运总站、崇仁交通综合枢纽站、南丰客运枢纽总站建设，加快推进一批一、二、三级公路运输站点建设。

## **第三节 构建清洁低碳安全高效的能源体系**

坚持“适度超前、以电为主、多能互补”原则，加快新能源开发利用，完善电力、天然气等能源输送网络，加快构建清

洁低碳、安全高效的能源体系。

稳步推进能源项目建设。争取大唐抚州电厂二期项目纳入国家规划，加快建设雅中-江西特高压直流工程（抚州段）。优化电力输送网络，实施全市电网改造升级建设项目，预留中心区域变电站址和电力线路廊道，支持农村地区电网建设，提高全市电网供电保障能力。推动油气管道建设，提升石油天然气管输能力和供应保障水平。加快抚州市天然气长输管网建设，确保县县通管道输送天然气。完善农村能源基础服务体系，推进城乡供气一体化。优化能源结构，提高非化石能源消费占比，推进可再生能源有序发展，探索建设氢能源、储能等示范工程，稳妥推进风电、光伏、生物质能等新能源和可再生能源的开发利用。积极探索“风光储一体化”和“源网荷储一体化”，实现能源绿色低碳发展。提高能源安全保障供应能力，大力发展智慧综合能源，加强网络安全防护技术研究和应用，打牢电力系统和电力网络安全基础。完善能源相关应急保障预案，明确应急措施和响应机制，强化能源监测预警，动态监测能源安全风险。

### 专栏 10 能源重点工程

#### （一）能源输送通道建设

实施电网改造升级建设项目，新建及改造 220 千伏及以下各电压等级电网项目，优化电网网架结构，提升供电可靠性。加快建设雅中-江西特高压直流工程（抚州段），推进南广 500 千伏输变电工程、云峰 500 千伏变电站扩建工程、崇仁 500 千伏开关站等一批特高压配套工程建设。加快天然气管网建设，确保县县通管道天然气。

#### （二）清洁高效煤电工程

加快推动大唐抚州电厂二期工程项目实施，规划建设 2 台 100 万千瓦火力发电机组，争取纳入国家规划。

### （三）可再生能源工程

加快推进南丰、崇仁生活垃圾焚烧发电项目建设，结合我市电网消纳能力，有序推进新能源发展和项目建设，力争到 2025 年，风电、光伏、生物质总装机规模达 300 万千瓦以上。建设区域储能中心，提升电网调峰调频能力。

## 第四节 加快水利建设步伐

加强水利基础设施建设，优化水资源配置、强化水环境保护，构建集防洪安全、供水安全、生态安全于一体的现代化水利体系。

提高水资源保障能力。谋划实施一批抚河控制性工程和灌溉工程，推进抚河流域生态保护及综合治理提升示范工程，建设一批中小型水库，加快中型灌区节水配套改造及灌排泵站更新改造，不断提高水安全保障能力和水资源承载能力。加快推进水源工程建设，实施一批重点水源工程和应急备用水源工程，提高水资源统筹调配水平，提升水资源利用效率。全面实施农村供水保障工程，推进城乡供水一体化工程建设，推动农村饮水工程提质升级。强化农村饮水工程运行管理，不断提升运营管理能力和服务水平，增强城乡供水保障能力。

加强防洪减灾体系建设。开展洪患村镇洪涝整治，推进中小河流治理、重点山洪沟防洪治理。实施万亩圩堤除险加固，推动千亩圩堤加固整治。继续实施遗留和新出险病险水库除险

加固，推进中型水闸除险加固，积极开展重点涝区治理。加强水土保持监测站和水土保持监测网络建设，切实提高监测预报能力和应急处置能力。

加强水生态环境保护修复。加强水土保持生态建设，推进抚河干流及凤岗河等支流流域生态修复工程建设。推进水系连通及农村水系综合整治，完成乐安县国家水系连通及农村水系综合整治试点，积极争取崇仁等县列入国家试点。

### 专栏 11 水利重点工程

#### （一）生态安全保障工程

1. 抚河流域生态保护及综合治理提升示范工程。规划建设凤岗河国家湿地公园及汝水滨河公园，全面完成抚河流域农村污水垃圾处理设施提标改造，打造一批抚河流域生态示范村镇。协同推进山水林田湖草修复项目和各县（区）流域综合治理工程。建设抚州水利博物馆和国家水利风景区。适时启动世界灌溉工程遗产千金陂修复保护工程。

2. 水生态修复工程。以各县城河段为重点，推进抚河干流及凤岗河等支流流域生态修复工程建设；谋划一批万亩圩堤除险加固工程，推进国家水土保持重点治理工程和生态清洁小流域建设，加大水土流失综合治理。

3. 农村水系综合整治。综合开展堤防建设、清淤疏浚、岸坡整治、水系连通等农村水系综合整治。

#### （二）防洪安全保障工程

1. 中小河流治理工程。实施一批中小河流治理工程，开工建设乡镇防洪工程，谋划建设抚河（干港）抬水项目。

2. 重点山洪沟防洪治理。在南丰、宜黄、金溪、临川、黎川、资溪、广昌、乐安等县（区）实施 9 条重点山洪沟治理工程。

3. 病险水库（闸）除险加固工程。对全市 254 座小型病险水库及东乡、临川、崇仁等县（区）共 10 座中型病险水闸进行除险加固。

4. 重点涝区治理工程。以中洲圩、唱凯堤为重点，推进重点城镇、重点圩堤和粮食主产区等重点涝区的排涝设施改造和建设。

5. 洪患村镇河流综合治理。推进洪患村镇综合治理试点，重点实施一批洪患村镇河流综合治理。

### **（三）供水安全保障工程**

1. 水源工程建设。开工建设东乡区井山、乐安县江下等中型水库；加快抚河干流疏山、红渡 2 座水利枢纽工程以及金溪县仙源庄等中型水库的项目前期工作；推进一批小型水库水源工程建设。

2. 农村饮水安全提质增效工程。实施一批农村饮水安全工程，进一步提高农村自来水普及率、供水保证率和水质合格率。

3. 城市应急备用水源工程。推进各县（区）城市应急备用水源工程建设。

4. 灌区改造与建设。完成 11 座重点中型灌区续建配套与现代化改造；加快推进 11 座一般中型灌区续建配套与现代化改造前期工作。适时启动小型灌区续建配套与改造工程。

## **第二章 激发社会消费新潜力**

以新业态新模式为引领，加快推动新型消费扩容提质，补齐传统消费短板，持续激发消费活力，努力创建国家文化和旅游消费试点城市，更好满足人民群众对美好生活的向往。

### **第一节 积极发展新型消费**

加快发展会展经济、夜间经济、网红经济、体育经济，鼓励共享出行、餐饮外卖、团购、在线购药、共享住宿等领域商业模式创新。加大新能源汽车消费政策支持力度，大力发展多层次



住房租赁市场，放宽服务消费领域市场准入，积极发展旅游、文化、体育、健康、托育、养老、家政、物业等消费新模式，积极培养在线消费、体验消费、定制消费等消费新热点。落实带薪休假制度，发展假日经济新业态，释放居民节假日消费潜力。依托中心城区核心商圈，建设休闲购物型夜间经济集聚区，鼓励法定节假日举办晚间系列促销活动，加大夜间消费打折让利力度，吸引和方便居民夜间购物。引进24小时“不打烊”连锁便利店品牌企业，完善社区生活“一站式”服务功能。

## 第二节 扩大网络消费规模

健全完善电子商务公共服务平台，加快社会服务在线对接、线上线下深度融合。有序发展在线教育，推广大规模在线开放课程等网络学习模式，推动各类数字教育资源共建共享。积极发展互联网健康医疗服务，大力推进分时段预约诊疗、互联网诊疗、电子处方流转、药品网络销售等服务。深入发展在线文娱，鼓励传统线下文化娱乐业态线上化，支持互联网企业打造数字精品内容创作和新兴数字资源传播平台。鼓励发展智慧旅游，提升旅游消费智能化、便利化水平。大力发展智能体育，培育在线健身等体育消费新业态。进一步支持依托互联网的网约车、即时递送等新业态发展。加快智慧广电生态体系建设，培育打造5G条件下更高技术格式、更新应用场景、更美视听体验的高新视频新业态，形成多元化的商业模式。

### 第三节 培育商贸服务新业态

大力发展“新零售”，打造新零售示范企业和高品质商圈，促进消费模式向场景化、体验式、互动性、综合型转化，引导消费向绿色化、数字化方向转变，带动消费结构升级。加快发展电子商务，鼓励电商、快递等企业与实体店合作，深化与阿里巴巴、京东、58科创等知名平台的对接合作，推动我市绿色食品、中医药、纺织服装、日用陶瓷、校具、文化旅游等特色产业“触网升级”、抱团发展。大力支持传统商贸企业电商化、数字化改造升级，开展“线上购物节”“家电节”等网上促销活动。创新无接触式消费模式，探索发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态。

### 第四节 优化消费网络和节点

充实完善城乡消费网络点，打造一批商品消费市场，加快建设大型商贸综合体和专业商品交易市场，培育一批商贸龙头企业，引进建设一批核心物流园区、物流园中心、配送中心、农贸农产品集散点等商贸流通项目。优化百货商场、购物中心、便利店、农贸市场等城乡商业网点布局，引导行业适度集中。完善社区便民消费设施，加快规划建设便民生活服务圈、城市社区邻里中心和农村社区综合性服务网点，打造“15分钟便民生活服务圈”。积极发展“智慧街区”“智慧商圈”。深化步行街改造提升工作，鼓励有条件的街区加快数字化改造，提供全方位数字生活新服务。

## 第五节 挖掘农村消费新潜力

鼓励商贸流通企业向农村多渠道延伸、渗透，设立以连锁经营等为主要内容的现代商业网点，加快推广农产品“生鲜电子商务+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等服务新模式，加快推动农贸市场超市化建设，促进农村消费发展。充分发挥邮政系统、供销社系统和信息进村入户工程现有农村网点布局优势，实施“快递进村”工程，引导支持电商、快递企业在乡镇和农村建设服务网点，完善乡镇和建制村邮政快递末端网点布局，实现农村地区电商和快递物流配送功能全覆盖，开展品牌消费、品质消费系列活动。充分发挥电商企业积极性，统筹推进阿里巴巴、京东等知名电商平台及各方面媒体资源助力我市网络销售，扩大抚州农产品知名度，扩大网络销售规模，培育一批本土带货网红主播。

## 第六节 优化社会消费环境

加强市场监管，建立健全消费品质量安全监管、追溯、召回制度和市场准入、退出制度。加强价格监管，加大对垄断行为和不正当竞争行为的惩处力度，坚决查处乱收费行为。完善消费环节经营者首问、赔偿先付和消费后评价机制，建立个人信息保护制度，强化消费者权益保护。规范发展消费信贷和消费信用。加快建立跨地区跨部门的信用信息共享共用机制，加大消费领域失信惩戒力度，营造安全友好消费环境。运用多种

方式和载体，全面启动消费投诉公示工作，稳妥处置消费投诉举报，完善“线上维权平台”，畅通诉求表达渠道，让消费者足不出户就能便捷维权，实现小额消费纠纷当日办结，一般消费纠纷七日办结。依法查处销售劣质商品、侵权仿冒、违法广告、虚假宣传、囤积居奇等违法行为。督促经营者诚信经营，进一步加大消费者权益保护力度。

### **第三章 畅通国内国际双循环**

全面融入国内大市场，建立内外贸一体化机制，有效联通国内国际两个市场、两种资源，积极促进内需和外需协调发展。

#### **第一节 建立内外贸一体化发展机制**

对标国际惯例，促进内外贸法规、监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接，用足用好财政、金融、税收、社保以及政府采购等各类惠企政策，帮助企业开拓国内外市场，建立内贸流通企业与外贸企业生产链条上下游对接机制，落实内外销产品“同线同标同质”工程，打通内外贸市场联通“堵点”。

#### **第二节 有效衔接国内外两个市场**

着力优化出口企业和出口商品结构，重点支持生产型出口企业做大做强，持续扩大机电和高新技术产品出口。优化出口市场布

局，稳定欧美日等传统市场，开拓“一带一路”沿线国家和地区等新兴市场。着力稳定外贸进口增长，扩大先进技术、关键设备、重要资源进口，推动研发设计、节能环保、环境服务等生产性服务进口，加大中高端消费品进口，提升进口供给对消费的适配度。

## 第五篇 实施双向开放战略， 构筑高水平开放格局

积极融入全省内陆开放型经济试验区建设，深度对接“一带一路”、长江经济带等重大国家战略，深入实施“融入都市圈、对接长珠闽”发展战略，扎实推进苏区振兴高质量发展。充分发挥向莆铁路双向开放、陆海统筹战略大通道作用，塑造“X”字型对外开放空间新格局<sup>3</sup>，着力提升全市开放型经济发展水平，努力打造中部地区对外开放战略枢纽城市。

### 第一章 深度对接重大国家战略

加快构建统筹协调的高水平对外开放新格局，奋力打造成为全省内陆开放型经济试验区先行地，探索建立更高水平开放型经济新体制，走出一条内陆城市以开放促改革、促发展、促创新的新路子，为全省开放贡献更多“抚州经验”。

#### 第一节 积极参与“一带一路”建设

深度融入“一带一路”建设，积极开拓沿线国家市场，构

---

3. “X”字型空间布局，即形成以抚州为中心，西北向沿抚州—南昌—九江发展轴融入南昌都市圈和长江经济带，西南向通过对接赣州接轨粤港澳大湾区，东南向沿向莆铁路对接海西经济区，东北向沿沪昆高铁通道对接长三角一体化。

建面向美欧日韩等发达经济体和俄罗斯、中亚、中东欧、非洲等新兴市场的统筹开放体系。探索国际产能合作新机制，加强优势产业与“一带一路”沿线国家深度对接。鼓励企业开拓市场、承包工程、投资实业，构筑互利共赢的产业链供应链合作体系。深化“一带一路”国家双边经贸合作，谋划一批重点产能合作项目，积极扩大与沿线国家的贸易规模，着力提高机电、高新技术产品出口比重，努力培育出口品牌，提升外贸竞争力。推进与“一带一路”沿线国家建立双边科技合作机制，拓展双边科技领域合作。加大资金支持力度，研究建立海外技术转移中心。

## 第二节 全面融入区域经济一体化发展

充分发挥生态、文化、人才等比较优势，找准发力点，深度对接重大国家战略。积极参与长江经济带发展，推进综合交通一体化发展，提升与长江沿线城市的产业互动水平。积极参与中部地区崛起，强化与中部省市经济联动与产业合作，促进资本、人才、技术等要素的高效流通和配置，高标准高质量建设好内陆开放型经济试验区，加快构建内外并举、全域统筹、量质双高的高水平开放新格局。深化与京津冀、长珠闽等地区，特别是与粤港澳大湾区的产业对接，谋划建设合作平台，建成沿海发达地区产业梯度转移的承接基地、优质农副产品的供应基地、劳务输出基地和旅游休闲后花园。

## 第二章 全面融入大南昌都市圈

贯彻落实省委、省政府“一圈引领、两轴驱动、三区协同”战略布局，积极对接大南昌都市圈发展规划和国土空间、城镇体系、综合交通、产业布局、生态环境等专项规划，加快推进昌抚一体化，促进交通互通融合、产业协同发展，着力增强抚州对大南昌都市圈发展的重要支撑作用。

### 第一节 推动基础设施互联互通

以构建立体化大南昌都市圈交通网为导向，积极建设抚州区域性综合交通枢纽，构建以高速铁路、干线铁路、高速公路为主骨架的城际交通主通道，实现抚州与南昌及其他主要节点城市（组团）之间的快速通达，建成“1小时出行交通圈”。

统筹提升信息、能源基础设施连通性、贯通性，促进廊道共享共用，构建都市圈一体化现代化的智慧信息网、能源电力网。推动跨部门跨地区信息和数据共享，率先建设新一代信息通信网络，推动无线宽带都市圈建设，加快实现免费高速无线局域网在都市圈热点区域和重点交通线路全覆盖。切实提升省际联网通道受电能力，着力构建互联互通的天然气管网体系。

### 第二节 推动公共服务共建共享

建立跨区域文化交流合作长效机制，联手打造富有竞争



力和影响力的都市圈文化品牌。推进都市圈公共文化服务设施统筹布局，促进网络化、层次化、差异化发展。推进剧场联盟建设，提升资源共享水平和服务质量。完善体育设施共建共享机制。

推进公积金、医保、社保和居住证等管理机构有序衔接和同城化，扎实推动抚州社会保障水平与南昌市接轨。制定联合开展劳动保障监察、调解仲裁等办法，切实保障跨区域就业者权益，探索跨行政区劳动保障监察执法联动机制。推动都市圈建立协调有序的房地产市场调控政策和统一的基本住房保障制度。推动建立都市圈统一的公共事务治理联动平台。

### 第三节 强化产业区域分工协作

构建高端化专业化分工协作的现代产业体系，建设承接东部沿海产业转移示范区和先进制造业协作区，推动创新链和产业链融合发展，共建高端产业集聚、特色优势互补、配套协作紧密、创新创业活跃的现代产业体系。面向产业公共服务需求和关键共性技术攻关，联合建设综合性公共服务平台。主动对接南昌市和赣江新区，推进昌抚合作示范区等重大平台建设，着力建设大南昌都市圈先进制造业集聚区。充分发挥比较优势，推动电子信息、生物医药、汽车及零配件、绿色食品、文化旅游等产业融合发展，培育都市圈重要的新兴产业基地、全国大数据产业基地，打造都市圈优质农产品供应基地，推动建设国际化全域生态文化旅游和康养产业发展高地。

#### 第四节 推动生产要素双向流动

积极参与建设统一的规划委员会，实现规划统一编制、统一实施。参与制定统一的招商引资政策，搭建招商平台，互通招商信息，共享招商资源。参与制定统一规范的土地政策、财税政策及招商引资服务标准。推进金融基础设施、信息网络、服务平台、服务标准一体化建设。推进金融业务与南昌同城化，吸引更多金融机构来抚州拓展业务。强化金融监管合作和风险联防联控，建立金融风险联合处置机制。

参与推进公共资源交易平台共建共享。推进现有产权交易市场实现联网交易、信息统一发布，参与建设都市圈产权交易共同市场。逐步将交易种类从实物资产拓展至知识产权、环境产权等权属交易，推进水、矿产、森林等资源使用权区域内交易，实现交易凭证互认。

积极参与并争取国家级行业协会、商会或产业联盟支持，举办国际性、全国性展会和论坛，开展营销促销、产业推介、招才引智等活动，形成常态化信息、资金、人才对接平台。推动跨行政区市场主体组建“政产学研用”联盟、技术创新联盟等，联合开展产业关键核心技术攻关或推广，共同破解产业发展瓶颈。

### 第三章 加快对接海西经济区

充分发挥向莆铁路作为中西部地区通往东南沿海大通道

作用，构建江西出海便捷战略大通道、福建与内陆地区互联互通的战略大通道，进一步推动双向开放合作，加快打造现代物流高地和承接产业转移“洼地”，建设成为海西经济区的重要战略腹地。

### **第一节 深化产业对接合作**

加快建设向莆经济带，进一步深化完善向莆铁路沿线产业布局，积极承接沿海发达地区电子信息产业梯度转移，努力打造向莆电子信息产业带。促进电子信息、机械装备、生物医药、纺织服装等产业上下游对接，打造赣闽台产业合作走廊。

### **第二节 提升文化旅游合作**

深挖闽台旅游合作潜力，发挥旅游营销联盟作用，进一步整合旅游资源，共同开发精品线路，办好文化旅游宣传推介会，提升抚州“文化游”“生态游”“康养游”“休闲游”知名度、美誉度和影响力，打造闽台旅游休闲度假目的地。打好汤显祖和禅宗文化牌，重点围绕港澳台、东南亚和日本市场，努力在入境游方面实现新的突破。

### **第三节 创新区域合作平台**

重点建设赣闽产业合作示范区、抚州海西综合物流园、南城铁路综合物流园等开放平台，加快建立联合招商、共同开发、利税共享的产业合作发展机制，探索与东南沿海地区建设“飞

地产业园”。

推动抚州在湄洲湾等港区设立“飞地港”，争取莆田等地在抚州建设内陆港，实现物流、港口等基础设施共建共享，加强口岸通关协调。建立与福建各海关电子口岸的互联互通和信息共享平台，深度利用福建沿海港口资源，扩大面向台湾地区及亚太区域开放。延伸海峡西岸经济区各项政策和公共服务平台，构筑区域统一市场，探索省际协同发展合作共赢新模式。

## **第四章 扎实推进苏区振兴高质量发展**

统筹推进乡村振兴和重大基础设施、产业发展、生态文明建设，全面深化改革开放，推动抚州苏区高质量跨越式发展，打造新时代全国革命老区高质量发展示范区。

### **第一节 创新体制机制**

用好用足国务院关于新时代支持革命老区振兴发展有关政策，增强苏区振兴发展活力。充分利用国家部际联席会、中央单位对口支援和省领导小组会、推进会等协调机制，研究部署苏区工作，协调推进重大项目、重大政策、重大改革、重大试点、重大平台等。推动苏区与沿海地区开展多层次、多形式、多领域的区域合作，促进产业跨区域转移，共建产业园区等合作平台，积极创新区域合作的组织保障、规划衔接、利益协调、激励约束、资金分担、信息共享、政策协调等机制。

## 第二节 汇聚对口帮扶资源

主动做好中央单位挂职干部服务保障工作，整合挂职干部资源，创新对口支援方式，树立援县促市理念，促进全市帮扶工作一体化发展。进一步健全常态化联系沟通机制，定期组织挂职干部开展考察调研、专题协调会等，发挥中央单位职能优势，帮助受援地协调推进重大事项。采取省市联动方式，参与赣南苏区举办专题招商活动。加大对苏区引进重大项目奖励力度，引进一批投资规模大、带动能力强的支柱型重大项目。

## 第三节 加大争引工作力度

建立受援地定期向中央单位、省直单位对接汇报机制，积极争取对口支援事项落地落实。加大受援地与东部地区、中央国家机关和中央企事业单位干部交流工作的力度，争取国家重大人才工程和引智项目向原中央苏区进一步倾斜。积极争取发达地区对口支援，加大科技、教育、人才等方面的支持力度，增强自身发展能力，促进对口支援从单方受益为主向双方受益深化。积极争取省内高等院校及科研机构对口支援，加大对原中央苏区人才、技术、智力帮扶，优先支持原中央苏区符合条件的单位申报建立院士（专家）工作站、“海智计划”工作站和博士后科研工作站。

# 第五章 大力发展开放型经济

坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托国内大市场优势，推动贸易和投资自由化便利化，助力外资、外贸、外经融合发展，建设更高水平开放型经济新体制，实现高质量引进来和高水平走出去。

## 第一节 推动外贸出口创新发展

积极复制推广国家自贸区和海南自贸区经验，推行国际贸易“进口加工贸易保税”“进口减免税”“多查合一”“无纸化通关”和“原产地证自助打印”便利措施。加大“两转”力度，大力培育外贸主体，积极培育生产型出口企业和外贸综合服务企业，主动承接沿海加工贸易企业向内地的梯度转移，增强对外贸易综合竞争力。推动互联网、物联网、大数据、人工智能、区块链与贸易有机融合，加大出口信保支持力度，支持企业参加线上线下各类境内外展会。着力帮助企业破解融资、退税、物流等方面难题，实现外贸发展稳存量、扩增量、提质量。

## 第二节 着力畅通开放大通道

积极谋划陆海联运、铁海联运等集疏运体系，启动开设至宁波、深圳、福州、厦门等口岸的快速运输通道，逐步实现“三同”目标。重点开通“抚州-宁波”“抚州-江阴”“抚州-厦门”等线路的铁海联运集装箱货运班列，重点开行蔬菜水果出口、木材进口的赣欧班列。鼓励和引导有条件的企业在境外设立海外仓，融入全球供应链。支持企业开拓国际新市场，着力

深化与共建“一带一路”国家的贸易合作，拓展亚洲、非洲、拉美等市场。抓好“单一窗口”推广应用，提高企业通关效率。

### **第三节 提升外资服务质量**

落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，依法保护外资企业合法权益。试行“极简审批”制度，建立健全以信用监管为基础，与负面清单管理方式相适应的监管体系。全面做好外商投资企业联合年报和外商投资企业设立及变更备案监督检查工作，提升投资自由便利化水平。加强外资调度和指导督促，全力支持现汇进资，加强对本市外企增资、利润再投资、设备投资、借贷、跨境人民币进资等业务指导，拓宽利用外资渠道，不断提高利用外资的规模、质量、效益和水平。

### **第四节 大力推进招商引资**

坚持把招商引资作为经济发展的生命线，以招大引强为重点，以产业链升级为导向，不断创新招商方式方法，提升招商引资质量和效益。

搭建和完善重大招商平台，绘制产业链招商图，实施育链、补链、延链、强链招商计划。围绕推进全市“4+N”产业高质量发展，立足国内，面向世界开放型经济体，紧盯京津冀、长三角、闽东南、粤港澳等地区，开展产业链精准招商，积极引进产业延链补链重大项目，推进产业集群化、规模化发展。

抢抓珠三角、长三角等沿海发达地区新一轮向内地产业转

移的窗口期，加强与央企、国企、国内外 500 强企业以及行业 100 强企业的主动对接，瞄准一批大项目、大企业，开展产业招商，着力引进一批科技水平高、带动性强、有竞争力的龙头企业。

充分利用各种招商机构和平台，加大投资环境和合作项目宣传推介力度，加强与各类商会、协会等组织合作，积极开展委托招商、以商招商，组织灵活多样的招商活动，争取一批新项目签约落地。

### 专栏 12 开放平台提升工程

#### （一）内陆口岸平台

加快完善抚州海西综合物流园各项配套服务功能。强化与沿海城市口岸合作，推动在湄洲湾等港区设立“飞地港”，争取莆田等地在我市建设内陆港。

#### （二）综合保税区平台

争取设立抚州综合保税区和江西自贸区（抚州片区）。积极吸引国内主流电商平台来抚发展，支持开展跨境电商零售进口网购保税。适时创建跨境电商综合试验区。

#### （三）产业合作平台

加快建设昌抚合作示范区、赣闽产业合作示范区等开放平台，积极打造向莆电子信息产业带，加快承接沿海发达地区电子信息产业梯度转移。开展“双飞地”跨区域合作，探索与东南沿海地区建设“飞地产业园”。



## 第六篇 实施城乡融合发展战略， 协同推进新型城镇化建设

实施以人为核心、提升质量为导向的新型城镇化战略，着力优化空间发展格局，补齐城乡发展短板，统筹推进城乡融合发展。

### 第一章 优化城镇布局体系

优化空间结构，完善城镇功能布局，做强中心城区，补齐县域发展短板，引导小城镇分类发展，全方位构建协调发展的城镇格局。

#### 第一节 完善城镇布局结构

科学规划城市规模、人口密度、空间结构，优化完善城镇化空间布局。综合考虑资源禀赋、交通区位等条件，深入推进以人为核心的新型城镇化，促进农业转移人口更好融入城镇。以实现基本公共服务均等化为重点，打造以市中心城区为核心、县城为支柱、小城镇为基础的城镇体系。完善县城综合服务功能，统筹县域资源配置，重点提升县城和一批中心镇功能，

着力提升城镇化发展质量。

## 第二节 提升中心城区能级

以市辖区城镇人口达到 100 万，迈入 II 型大城市行列为目标，以交通基础设施共建共享为先导，大力建设以市中心城区为核心，东乡、南城、金溪、崇仁为卫星城的城市群，构建“一核四卫”的城市发展格局。加快推动市中心城区与卫星城融合发展，深入推进临川区、抚州高新区、东临新区、温泉景区一体化发展，坚持高标准高质量建设东临新区，着力提升抚州高新区产城融合发展水平，扎实推进温泉生态文明示范区建设，有序推进撤县设市和撤县设区工作，全面提高中心城区集聚力和辐射带动力。谋划实施市中心城区抚河“一河两岸”城市发展战略。推动东乡区、东临新区等建设高铁新城。

## 第三节 推动县域经济发展

加快县城建设步伐，拓宽吸纳农村人口转移、推进新型城镇化主渠道。推动“人口向县城集中、产业向园区集聚”扩容提质工程，把县城建设成为领跑县域经济的“火车头”和农村城镇化的经济中心，使县城成为以城带乡、以工促农、城乡融合发展的纽带和桥梁。

## 第四节 提升乡镇特色水平

统筹考虑城镇建设、产业发展、基础设施建设、生态保护等用地需求，全面规划、系统设计特色小镇空间形态、产业布局、

生态保护、基础设施、公共服务等，提升特色镇功能统筹、产业融合能力，打造一批业态融合特色镇。以服务供给为重点，提升特色镇聚人动力。以功能配套为关键，提升特色镇承载能力。以产业功能区为载体，提升特色镇产业能级。推进特色小镇规范健康发展，新增创建一批国家级、省级特色小镇。

## **第二章 提升城市功能品质**

以创建全国文明城市为抓手，深入实施城市功能品质提升行动，实施好中心城区抚河“一河两岸”工程，加快推动一批城市公共基础设施建设，统筹城市规划、建设和管理，建设宜居、韧性、智慧、绿色、人文的新型城市。

### **第一节 提升生活空间品质**

坚持以人为本、公益优先，立足提高治理能力，抓好城市规划建设，统筹利用存量与增量空间资源，拓展各类公共活动和交往空间。持续推进城市功能与品质提升工程，合理布局建设轨道交通、停车场、防洪排涝、污水垃圾处理、应急避难场所等基础设施和养老托育、便民市场等公共服务设施。推动城市交通扩容、升级，打通“断头路”、疏通“梗阻路”，实施一批城市道路“白改黑”工程，推动建设一批停车场，完善限速标志、路灯、电子监控等设施，提升道路安全保障水平。加快老旧小区、老旧街区、老旧厂区、城中村和城乡结合部改造提升，实施一批景观提升、农贸市场改造项目，完善公众健身、

社区服务、市民休闲广场等公共服务设施及便民设施。积极推进地下综合管廊建设，加大地下空间综合开发利用。推进海绵城市建设，全面增强城市防洪排涝能力。提升城市精细化管理水平，推动资源、管理、服务向街道社区下沉，人员、资金、审批执法权、待遇向街道和社区倾斜，加快建设现代社区、“智慧小区”。坚持“房子是用来住的、不是用来炒”的定位，因城施策、租购并举，着力稳地价、稳房价、稳预期，促进房地产市场平稳健康发展。有效增加保障性住房供给，大力推进城市棚户区改造安置房、公共租赁住房建设，完善长租房政策，扩大保障性租赁住房保障范围。将社区综合服务用房纳入城市规划，新造住宅小区按要求配备社区综合服务用房。

## 第二节 打造宜居绿色空间

加大“留白增绿”建设力度，通过规划建绿、见缝插绿、拆墙见绿、立体增绿等方式实施多元增绿，因地制宜新建一批公园、小游园、绿地、绿道、屋顶花园等园林绿化项目，提升绿地品质。进一步巩固公园绿地500米服务全覆盖的成果，增设一批兼具艺术性、生活性、环保性的“城市家具”，丰富城市公共空间体验，提升城市空间环境宜居水平。

## 第三节 优化文化商业空间

保护和弘扬传统优秀文化，延续城市历史文脉。建设完善一批具有一定影响力和品牌知名度的会议会展设施、剧院、体育场馆、博物馆、科技馆、高端酒店等，充分体现抚州特色文

化内涵和丰厚历史底蕴，彰显城市魅力，加速人气聚集和活力提升。打造集中连片的商业、商务中心区，促进商业、商务、公共服务、科技、文化娱乐等城市服务功能协同优化发展，营造舒适、便捷的城市空间。

### 专栏 13 城市功能品质提升工程

#### （一）城市道路建设

实施抚州市绕城公路改造工程，对 G236、G316、S212、S309 环市中心城区部分道路进行改造提升和线路优化。实施一批县城绕城公路和路网升级改造项目；高品质、高标准改造一批背街小巷和人行道。

#### （二）城市停车场建设项目

新建一批立体式停车场、地下停车场、路面停车场，全市新增公共停车位 5 万个以上。对市区道路内公共停车位进行智能化管理。

#### （三）城市供排水工程

实施一批城乡供水一体化项目，对临川、东乡、乐安、宜黄、广昌、南城、南丰等县（区）水厂和供水管网等进行改造提升。对市中心城区及各县城范围内的地下排水管渠，排涝除险设施等进行全面摸排和升级改造。

#### （四）保障性安居工程

实施棚户区改造 33000 户；扩大保障性租赁住房供给，新建安置房 10000 套、公共租赁住房 20000 套。改造老旧小区 500 个，涉及 81000 户，总建筑面积 770 万平方米。

## 第三章 推动城乡融合发展

统筹推进城乡规划布局、要素配置、产业发展、公共服务、

生态保护等，有效促进城乡融合发展。

## **第一节 推进城乡发展规划一体化**

按照主体功能定位，对全市国土空间开发、保护和整治进行全面安排和总体布局，形成功能明确、层次分明、开放互通的城乡融合发展的空间格局。加强全市经济社会发展规划与国土空间规划的衔接协调，推动乡村发展与新型工业化、城镇化有机结合，形成融合发展的新型工农城乡关系。加强县域乡村规划、乡镇国土空间规划、片区规划等各类规划的统筹管理，形成衔接有序的城乡规划体系。

## **第二节 健全城乡融合发展体制机制**

建立城乡一体化的资源要素市场，积极引导人口、资本、技术等生产要素在城乡之间平等交换、双向流动，促进城市公共资源和公共服务向农村延伸和覆盖。发挥城市先进资源要素和理念向乡村渐进扩散作用，形成城乡融合发展的有形网络和无形网络。完善承包地“三权”分置制度，积极探索农村集体经营性建设用地入市制度、城乡建设用地增减挂钩和指标交易制度，建立健全城乡统一的建设用地市场，为城乡融合发展提供土地要素保障。进一步完善城市人才、工商资本、科技成果入乡机制，推动城乡基础设施建设、管护形成分级分类投入机制。推进城乡公共服务标准统一、制度并轨，消除城乡居民身份壁垒，建立教育、就业创业、医疗卫生等公共服务供给与常

住人口挂钩机制，推行义务教育学校教师“县管校聘”和乡村医生“乡聘村用”，加快县域内教育联合体和医联体建设。

### **第三节 加快农业转移人口市民化**

深化户籍制度改革，全面取消落户限制，推动城镇基本公共服务覆盖所有城镇常住人口。优化以居住证为载体的基本公共服务提供机制，提高居住证持有人义务教育等服务的实际享有水平。完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策。依法保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，赋予农民更多财产权利，实现农民带着福利进城，增强转移人口落户积极性。

## **第七篇 实施乡村振兴战略， 打造新时代“五美”乡村**

坚持把“三农”工作摆在重中之重的位置，全面实施乡村振兴战略，发展现代农业、建设现代农村、培育现代农民，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，努力打造全国乡村振兴示范市。

### **第一章 实施乡村建设行动**

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，优化生产、生活、生态空间，持续改善农村人居环境，打造彰显产业兴旺之美、自然生态之美、文明淳朴之美、共建共享之美、和谐有序之美的具有抚州特色的新时代“五美”乡村。

#### **第一节 优化乡村空间布局**

坚持人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一，控制开发强度，打造集约高效生产空间，营造宜居适度生活空间，保护山清水秀生态空间，构建人与自然和谐共生的乡



村发展格局。统筹县域城镇和村庄规划建设，优化村庄布局，保护传统村落和乡村风貌。科学划定乡村经济发展片区，统筹推进现代农业产业示范园、农业科技示范园、农民工返乡创业园等各类园区建设。遵循乡村传统肌理和格局，划定空间管控边界，明确用地规模和管控要求，合理确定乡村生活设施用地位置、规模和建设标准，合理配置公共服务设施，适当增加旅游、休闲等服务设施，建立健全长效管护机制，引导生活空间尺度适宜、布局协调、功能齐全。充分维护原生态村居风貌，保留乡村景观特色，保护自然和人文环境，注重融入时代感、现代性。合理配置教育医疗服务设施，合理规划建设文体活动中心、停车场等村落公共生活空间，配套完善乡村大众化服务网点，加快发展一批多功能商贸中心，充分满足农民休闲、娱乐、消费等多方面需求。

分类指导乡村建设，根据不同村庄发展现状、区位条件、资源禀赋等，按照集聚提升、特色保护、融入城镇、搬迁撤并思路，因地制宜、分类指导，有序推进乡村发展和建设。有序改造提升规模较大的中心村和其他仍将存续的一般村庄，努力保持历史文化名村、传统村落、特色景观旅游名村等村庄的完整性、真实性和延续性，推进传统村落集中连片保护利用试点。对于城市近郊以及县城城关镇所在地的村庄，在形态上保留乡村风貌，在治理上体现城市水平，为城乡融合发展提供实践经验；对位于生态环境脆弱或自然灾害频发等地区的村庄、因重大项目建设需要搬迁的村庄以及人口流失特别严重的村庄，实

施村庄搬迁撤并。

## 第二节 建设美丽宜居乡村

聚焦农村生活垃圾污水处理、“厕所革命”、村容村貌提升，加快推进农村人居环境整治、农村水系综合整治，建设一批生产、生活、生态融合的美丽乡村样板。

提升农村基础设施和公共服务水平。改善农村客运通行条件，推进以县道三级、建制村通双车道为主的农村公路建设，打造“四好农村路”，建立建制村客车“村村通”长效机制。加快构建县乡村三级物流服务网络，推广农村交通、邮政、快递、商务、供销“多站合一”物流节点发展模式。推进城乡供水一体化和农村饮用水规模化和标准化建设。实施新一轮农村电网改造升级工程，提高乡村配电网供电能力和质量。推进数字乡村建设，加快农村宽带通信网、移动互联网、数字电视网和下一代互联网发展。实施乡村教育质量、健康乡村、农村养老等乡村公共服务提升计划，改善农村公共服务供给质量。推行村级事务公开，完善多功能农村便民公共服务平台。

改善农村人居环境。深入推进农村人居环境整治提升五年行动。推广城乡环卫“全域一体化”第三方治理，解决农村垃圾和污水处理“最后一公里”问题，鼓励有条件的村庄开展生活垃圾分类减量和资源化利用。大力开展“空心房”整治，继续加强对残旧房屋、废弃宅院等合理利用。着力实施村庄整治等专项提升行动，纵深推进美丽宜居示范县（乡

镇、村庄、庭院)创建活动,积极探索“美丽宜居+活力乡村(+民宿)”联动建设新模式。建设推广“万村码上通”5G+长效管护平台,建立健全“五定包干”村庄环境长效管护机制,实现村庄环境“一网统管”。深入推进农村厕所革命,基本普及农村卫生厕所,切实提高农村改厕质量,加强厕所粪污无害化处理和资源化利用。开展农村面源污染治理,推进农药化肥减量行动,推行标准化养殖及粪污治理,提高畜禽粪污资源化利用率。

### 第三节 完善乡村治理体系

持续开展“孝满才乡”评选、“道德红黑榜”评议等活动,将弘扬传承优秀家风家训与践行社会主义核心价值观相融合,建设优美新时代中国特色社会主义新乡风。强化以农村基层党组织为核心的组织体系建设,促进自治法治德治有机结合,充分发挥村民会议、村民代表会议、村民小组会议、村民理事会等组织作用,深入开展民主法治示范村等法治创建活动,创新基层管理和服务体系,探索具有抚州特色的乡村善治之路,打造充满活力、和谐有序的善治乡村。

### 第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果

推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接,建立健全解决相对贫困长效机制。建立对农村低收入人口和脱贫地区的长效帮扶机制,合理设定过渡期,严格落实“四个不摘”

要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，保持财政投入总体稳定，接续推进脱贫地区发展。健全防止返贫监测机制，做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，加强扶贫项目资金资产管理和监督。完善农村社保和救助制度，引导社会力量参与帮扶。完善提升农业产业扶贫保险、脱贫人口返贫保险、边缘人口致贫保险等有效机制，推动特色产业可持续发展，增强内生发展能力。大力发展县域经济，壮大村级集体经济，丰富乡村经济业态，拓展农民增收空间。协调推进城镇扶弱助困工作。

## 第五节 深化农业农村改革

继续深化农村土地经营权入股发展农业产业化经营改革，努力形成可在全国复制、推广的经验。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，加快培育新型农业经营主体，发展多种形式适度规模经营。建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。调整土地出让收益城乡分配格局，稳步提高土地出让收入用于农业农村比例。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，探索宅基地有偿使用制度和自愿有偿退出机制，探索农民住房财产权抵押、担保、转让的有效途径。深入贯彻全省农村集体产权制度改革试点要求，大力发展新型农村集体经济。持续深化农村供销社综合改革，推进生产、供销、信用“三位一体”综合合作。健全农村金融服务体系，完善政策性农业保险制度，推动农业保险扩面、增品、提标，

探索创新乡村振兴融资模式。

## 专栏 14 乡村振兴重大工程

### （一）农村基础设施建设重大工程

新建自然村通硬化路总里程 387 公里，改造农村公路和安防工程 6882 公里，新改建桥梁 107 座，危桥改造 235 座。到 2025 年，全市所有乡镇、3A 级旅游景区点基本实现三级及以上等级公路连接，70% 县道达到三级以上水平，建制村通双车道比例不低于 60%。将抚州农产品（冷链）物流中心打造成省级骨干冷链物流基地，改造提升一批区域农产品产地仓储冷链物流设施。提升能源基础设施，农村电网供电可靠率达 99.8%、综合电压合格率达 99.9%。以试点示范为引领，加快推进数字乡村建设，构建乡村要素资源开放共享数据中心，实现行政村千兆光网全覆盖，按需推动千兆光纤宽带逐步向有条件的自然村延伸。

### （二）农村公共服务提升计划

实施乡村教育质量提升计划，全面完成乡村小规模学校（含教学点）标准化建设，建设农村义务教育标准化学校 900 所，每年为乡村学校公费培养 500 名教师。实施健康乡村计划，全市每个行政村建有一所产权公有的标准化村卫生室，村卫生室、乡镇卫生院达标率达 100%。持续开展村卫生室定向医学生免费培养计划。实施农村养老计划，原则上每个乡镇完善 1 所能满足农村特困供养对象集中供养需要的养老院，因地制宜建设片区中心敬老院，60% 以上的农村具备老年宜居社区基本条件。

### （三）农村人居环境整治提升

到 2025 年，农村卫生厕所基本普及，厕所粪污基本得到处理。农村生活垃圾处理水平全面提升，有条件的村庄实现农村生活垃圾分类、源头减量。力争农村生活污水处理率达到 40% 左右，乱倒乱排得

到有效管控。

## 第二章 促进现代农业融合发展

以构建生态有机的绿色农业体系为导向，以“两特一游”产业工程为抓手，补齐农业设施短板，优化农业产业结构和区域布局，推动一二三产业深度融合发展，打响“赣抚农品”区域公共品牌，打造具有抚州特色的优质高效农业发展典型样板。

### 第一节 持续调优农业结构

大力发展特色种植业。着力发展出口蔬菜、中药材、特色水果、有机稻米等产业。重点推进城郊及高速沿线等交通便利、优势明显、特色突出的蔬菜产区建设。发展以黄桅子、车前子、茺蒿子、枳壳为主的“三子一壳”中药材，以金银花、杜仲、厚朴、白花蛇舌草、半夏、艾草、七叶一枝花为主的特色中药材，以淮山药、百合、泽泻、灵芝、铁皮石斛、瓜蒌、香榧为主的药食同源中药材。打造“一主多特”果业发展格局，做强做优南丰蜜桔优势产区，加快发展猕猴桃（东乡区、资溪县）、早熟梨（金溪县）、葡萄（金溪县、崇仁县）、火龙果（广昌县、南城县）、杨梅（乐安县、宜黄县）、胭脂柚（黎川县）特色水果产区，着力培育蓝莓（东乡区、临川区）、木瓜（临川区、乐安县、崇仁县）等新型水果示范基地。大力发展绿色优质大米、高档有机大

米，重点打造抚州麻姑绿色大米产业园、抚州黎米有机大米产业园。稳定烟区烤烟产业，推进高标准基本烟田建设，推行烟稻水旱轮作模式，打造烤烟优质稳定、水稻增产增收的烟稻双优生产基地。推进资溪大马头山中药、东临新区野生稻、黎川金丝楠木、宜黄杂交水稻等一批育种种质资源示范基地建设。

加快发展特色养殖业。重点发展绿色草地畜牧业、绿色特种水产业，支持发展生猪、肉牛等优势特色产业。以临川区、广昌县、乐安县优势草地畜牧业生产区域为重点，发展乳品加工业。大力发展稻渔综合种养，以南丰县、黎川县、广昌县为重点，发展稻（莲）鳖模式；以临川区、崇仁县、宜黄县、黎川县为重点，发展稻虾模式；以东乡区、金溪县、南城县、乐安县、广昌县为重点，发展稻鱼模式；以资溪县、黎川县、宜黄县为重点，发展鳊鱼产业。加强种业建设，自主培育优良品种。

加快发展休闲农业。每个县（区）每年选择 3-5 个休闲农业示范点，拓展农业休闲观光、农事体验、养生养老等服务功能，推动民居村落、田园风光、自然山水、休闲农业融合发展，着力构建绿色生态养生区、休闲农业游憩区、农耕文化体验区、景观农业度假区，积极推动休闲农业与乡村旅游融合发展。

## 第二节 推进农业发展现代化

健全完善农业发展平台。大力培育发展休闲农业、设施农业、智慧农业等新业态，提升农业自动化程度和农业精细化水平。实施高标准农田建设提升工程，加强与农村水系综合治理

的有效衔接，形成灌排畅通体系。探索推广态何源田园综合体模式，打造现代特色、生态循环、立体高效农业。加快建设抚州（广昌）国家农业科技园区等一批现代农业示范园区和国家级农村产业融合发展示范园。大力发展绿色加工技术，推动建设高标准白莲、毛竹、油茶、森林药材、香榧、猕猴桃等农林产品种植示范基地，延伸精深加工完整产业链。

加快培育现代农民。提升农民科技文化素质，推动乡村人才振兴，拓宽农民教育、培训途径，创新职业农民注册、职称认定、信息档案登记等制度，大力培育现代新型职业农民。实施人才强农战略，创新农业农村人才培养机制，培养造就懂农业、爱农村、爱农民的三农工作队伍。

提高农业机械化水平。围绕推进“全程、全面、高质、高效”农业机械化目标，调整优化农机装备布局，优先发展大马力、高性能、复式作业机械，大力发展智能化、高端农机装备。促进农机农艺融合，提高农机装备精准作业能力，推动主要农作物生产全程机械化，加快推广林牧渔生产、病虫害防治、节水灌溉和农产品初加工机械化。

壮大新型经营主体。在坚持家庭承包经营权基础上，鼓励和支持土地承包经营权流转、股份合作、全托管经营、联耕联种等多种规模经营形式，加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体。健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，鼓励相关专业合作社成立农业合作社联社，重点支持粮食种植专业合作社与植保合作社、农机合作社



等进行联合，实现优势互补、取长补短。

提升农业科技创新能力。与市外“科技扶贫”机构、新农村发展研究机构、专业院校等合作，实施优质专用品种培育引进工程、优势特色产业瓶颈技术创新工程、农业科技成果转化工程。开展全产业链关键技术集成创新和示范应用，努力在优质丰产栽培技术、重大病虫害绿色防控技术、畜禽水产重大疫病防控及健康养殖技术、农产品精深加工技术等方面形成突破。建立首席专家、农业技术推广人员和新型经营主体的联动机制，探索建立“创新团队+基层农技推广体系+新型职业农民培育”的新型农业科技服务模式。

### 第三节 培育农业全产业链企业集群

以龙头企业为主体，健全完善农业全产业链企业集群。鼓励龙头企业采取订单农业、设立风险资金、利润返还、为农户承贷承还和信贷担保等多种形式，建立与农户、农民专业合作社利益共享、风险共担的利益联结机制。支持引导龙头企业创办或领办各类专业合作组织，建立龙头企业与农民专业合作社组织联结机制。支持龙头企业为生产基地农户提供农资供应、农机作业、技术指导、疫病防治、市场信息、产品营销等各类服务。支持龙头企业兼并重组，组建大型企业集团。鼓励龙头企业发展农产品精深加工，延长产业链条，提高产品附加值。

<b>专栏 15 现代农业发展重点工程</b>
<b>(一) “一县一业” 产业工程</b>

临川区重点发展出口蔬菜、休闲农业与乡村旅游；东乡区重点发展特色水果、出口蔬菜；南城县重点发展中药材、稻渔综合种养；黎川县重点发展有机水稻、有机蔬菜；南丰县重点发展休闲农业与乡村旅游、龟鳖产业；崇仁县重点发展稻渔综合种养、绿色大米；乐安县重点发展有机蔬菜、草地畜牧业；宜黄县重点发展中药材、出口蔬菜；金溪县重点发展绿色大米、特色水果；资溪县重点发展休闲农业与乡村旅游、有机蔬菜；广昌县重点发展食用菌、草地畜牧业。

## **（二）种业提升工程**

加强种质资源保护和育种创新，推进1万亩智慧型水稻制种核心园建设，并对原有5万亩生产基地进行标准化、智慧型提升改造，按照百亩核心试验、千亩核心攻关、万亩核心示范的模式建设10个科技示范园区，建设1个水稻产业科技创新共享平台。重点推进东临新区野生稻、宜黄县万亩优质水稻制种繁育基地建设，创建国家级水稻繁育基地。在东乡、临川、乐安、南城等区域建设百万亩优质稻种植基地，整合纳入国家级优质稻种植基地项目。推进生态稻田综合种养基地建设与提升工程，建设10万亩级“生产+加工+科技”的现代农业产业园。深入推进金溪县国家林木香料生物产业基地建设，加大金溪县香料植物种植资源库和良种繁育基地建设力度，支持资溪县、宜黄县建设国家毛竹产业基地。加强崇仁麻鸡品种资源保护、圣泽资溪白羽肉鸡畜禽育（繁）种创新、东乡花猪现代种业提升工程等项目建设。

## **（三）高标准农田建设工程**

围绕增强粮食等主要农作物综合生产能力，突出抓好耕地保护、地力提升和高效节水灌溉，大力推进高标准农田建设，到2025年，全市建成高标准农田320万亩以上，建成特色农产品优势区50万亩以上。

## **（四）农业品牌培育工程**

结合绿色农产品、绿色食品、有机食品认证和地理标志农产品保护，加强农业品牌培育，引导推进品牌创建和整合，着力打造“赣抚农产品”

优质农产品区域公共品牌。鼓励农业生产经营主体参与绿色食品、有机食品、农产品地理标志等绿色优质农产品品牌认证，依法加强对标识使用的管理和保护，到2025年，绿色优质农产品占比达到60%。

#### **（五）新型经营主体培育工程**

推动农民土地承包经营权通过转包、出租、互换、转让、股份合作等形式流向新型农业经营主体，因地制宜发展以农户为主体的农业适度规模经营，到2025年，农业适度规模经营比重达到80%，省级以上农业全产业链集群达到15个。

#### **（六）农业产业园区建设工程**

推进新型农业经营主体向园区集中、先进生产要素加速向园区聚集，加快建设抚州（广昌）国家农业高科技园区，支持有条件的县（区）创建现代农业示范园区和国家级农村产业融合发展示范园。推进抚州智慧农业展示示范园建设，打造临川区智慧农业核心示范区和粮食作物智慧生产示范基地、南丰县水果智慧生产示范基地、东乡区智慧畜禽养殖生产基地。以南城、临川、东乡等县（区）为重点，建立中药材产业联盟、技术创新及孵化中心、智慧中药材生态种植产业园等，打造中药材生态种植智慧园区示范项目。

#### **（七）农业社会化服务体系试点项目**

整合涉农部门力量和涉农资源，提升乡镇或区域性农业技术推广、动物疫病防控、农产品质量监管等公共服务机构的服务能力。设立公益性的农产品质量检测机构，探索建立公益性的生态有机农产品认证体系，帮助农民打造绿色生态农产品品牌。深化城乡供销合作社综合改革，帮助小农户对接大市场，依托联结城乡的网络优势，为农户提供综合性服务。

### **第四节 巩固提升粮食安全**

提升粮食综合生产能力。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，严守耕地保护红线，落实耕地保护制度和节约用地制度，坚决制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，将有限的耕地资源优先用于粮食生产。加强耕地质量建设，提高耕地基础地力，提升产出能力，统筹兼顾粮食生产和耕地保护，进一步巩固粮食主产区地位，实现粮食增产、农民增收。

增强粮食收储能力。全力做好政策性粮食收购，积极引导多元化主体入市，加快形成市场化粮食收购新格局。持续优化储备布局和品种结构，完善轮换管理和库存监管机制。积极推广应用充氮气调等绿色生态储粮技术，全面推进国有粮食仓储设施“退城进郊”，大力开展粮食储备信息化建设，构筑设施齐全、功能完善、运行高效的现代粮食仓储物流体系。

发展粮食产业经济。深入实施“优质粮食工程”，突出抓好“五优联动”“三链协同”以及粮食绿色仓储提升等“六大行动”，构建现代化粮食产业体系。多方位开展区域间粮食产销协作，积极培育一批一二三产业融合发展的粮油食品企业，增加优质粮油产品供给，提升本土粮油品牌美誉度和社会影响力。

## 第八篇 实施“两山”转化工程， 打造美丽江西“抚州样板”

坚持绿水青山就是金山银山理念，纵深推进国家生态产品价值实现机制试点，更高水平推进生态文明示范创建，建设人与自然和谐共生的现代化，打造美丽江西“抚州样板”。

### 第一章 合理布局生态空间

立足资源环境承载能力，科学规划国土空间，合理布局环境功能，加快实现“多规合一”。按照“分区管理、分类指导”环境管理体系的要求，细化环境功能区划，提升环境保护在宏观决策中的地位，为区域环境安全提供基础制度保障。

#### 第一节 健全空间管控制度

建立明晰的城镇空间、农业空间、生态空间和城镇开发边界线、永久基本农田保护红线、生态保护红线“三区三线”管控体系。强化“山水林田湖草生命共同体”的理念，落实生态保护红线管控，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变，保障区域物质类（有机农产品为主）、调节类（水源涵养、

土壤保持等)和文化休闲服务类(生态旅游、康养服务等)生态产品的有效供给。

## 第二节 构建生态安全格局

以一级水源保护区与生物多样性高、生物物种资源丰富的林地生态基质,以道路、水系为骨干,利用生态廊道连通生态源地和生态节点,构建完善的生态网架,形成“一山(武夷山)、一水(抚河)、一廊(昌福铁路)、多节点”的生态安全格局。实施生物多样性保护重大工程,完善生物多样性保护网络,全面落实长江流域重点水域十年禁渔,加强外来物种管控,严厉打击破坏野生动植物资源行为。坚持和完善“林长制”,构建组织、责任、标准化、监管、督查、考核六大体系,实现“林长治”目标。推行森林河流湖泊休养生息,健全耕地休耕轮作制度,巩固退耕还林成果,有序开展退圩还湖还湿。

## 第三节 整合优化自然保护地

以保持生态系统完整性为原则,对现有各类自然保护地进行整合优化,结合国土空间规划及“三区三线”划定,依规开展自然保护地范围调整和勘界立标工作,建立矢量数据库。实行自然保护地退补平衡制度,确保自然保护地面积不减少、功能不降低。

# 第二章 加强生态建设与环境保护

以长江经济带“共抓大保护”攻坚行动为统领，坚持减碳降污相协同，深化抚河全流域整治，深入打好蓝天、碧水、净土攻坚战，实现碳达峰、碳中和中长期目标，积极推动经济绿色低碳转型和可持续发展。

## 第一节 加强水生态综合治理

强化水生态的源头污染治理。严格落实“河长制”“湖长制”责任，持续推进“清河行动”，开展河湖“四乱”整治，清理重点向中小河流、湖泊延伸。扎实开展河湖水域岸线专项整治及违建别墅整治，有效遏制新增河湖问题。持续加大散乱污企业排查力度，严防工业企业污染。实施面源污染管控，清除抚河流域重点河段两岸1公里范围内生活垃圾堆放点，全面清理地表水体流域内非法养殖及经营。加强城市面源污染物的监管整治，加强污水资源化利用，提高污水收集处理效能和循环利用水平。

深化流域综合治理。加快推进抚河全流域生态治理与修复，贯彻落实《抚州市抚河流域水污染防治条例》，提升抚河流域截污处理能力。通过污染治理、底泥清淤、生态护岸等综合工程强化河道防洪排涝及水土保持能力，整体提升干、支流水质。

## 第二节 加强大气环境综合治理

加强城市扬尘治理，全面推行新型全密闭泥头车，强化施工扬尘管理和道路扬尘防治。持续开展裸土复绿工作，降低

裸土扬尘对大气质量的影响。加强机动车尾气防治，提高机动车环境准入要求和机动车尾气检测能力。防治餐饮油烟污染，加强餐饮业大气污染防治精细化管控。持续开展农作物秸秆焚烧和烟花爆竹禁放专项整治。严格 VOCs（挥发性有机物）综合治理，落实重点企业“一企一策”治理方案。积极防治非道路移动机械污染，严格露天焚烧巡查管控，加强臭氧污染防治。加强跨区域联防联控，推进智慧监管建设，完善大气网格化监管系统。

### 第三节 加强土壤环境综合治理

强化土壤污染源控制。结合土壤环境重点监管企业名单、优先管控名录，严格工业企业污染管控。加强涉重金属行业污染管控，积极推广无毒低毒、低污染、低能耗清洁生产工艺，争创全国“无废城市”。

开展土地污染治理与修复。建立污染地块清单，制定土壤污染治理与修复计划。加强环境应急管理、处置救援能力建设，完善各级环境污染事件应急预案，提高突发环境事件应急能力。建设土壤环境信息化管理平台，进一步完善土壤环境监测网络，实现数据实时、动态更新，定期向社会公开土壤环境状况。

<b>专栏 16 环境污染治理工程</b>
<b>（一）水生态综合治理</b>
推进市城区污水全收集，提升有效处理率，实现生活污水处理设



施建制镇（乡）全覆盖。推进开发区污水处理全部达标排放，持续减少化学需氧量和氨氮排放。到 2025 年，全市污水实际收集处理量稳定达到 95%以上，污水资源化利用水平明显提升，污泥无害化处置率和资源化利用率进一步提高，全面实现污水入厂，清水入河。

### （二）大气环境综合治理

推进有色金属行业超低排放改造。实施化工、工业涂装、医药等重点行业挥发性有机物（VOCs）治理改造，逐步达到超低排放。加强“四尘三烟三气”<sup>4</sup>协同治理，逐步减少挥发性有机物和氨氮化物排放，确保空气质量优良天数比例达到 85%以上。

### （三）土壤环境综合治理

对土壤面源污染面积较大的县（区）推进用地安全利用示范。以有色金属加工企业较多的县（区）为重点，加强重金属污染综合治理，实施重金属减排重点工程，严控区域重金属排放总量。

### （四）生活垃圾处理和危险废物处置

基本建成垃圾分类处理系统，生活垃圾焚烧处理能力和回收利用率大幅提升，人均垃圾产生量实现“零增长”。建设区域性危险废物集中处置中心，完善乡镇医疗废物收集转运体系，实施临川区建筑垃圾资源化处理、东乡区园区工业垃圾集中收集处理、金溪县园区环境污染第三方治理、宜黄县“三废”处理等项目。

### （五）资源循环利用

推进塑料污染全链条治理，完善废弃物回收网络，加强危险废物、医疗废物、工业固废的无害化处理和资源综合利用。提升农林废弃物资源化利用水平，推行循环化农业发展模式。

## 第四节 加强城乡人居环境综合治理

4. “四尘”是指建筑施工扬尘、道路扬尘、运输扬尘、工业堆场扬尘；“三烟”是指餐饮油烟、露天烧烤油烟、露天焚烧烟；“三气”是指机动车尾气、工业企业废气、燃煤锅炉废气。

加强城市与农村环境协同治理的顶层设计，完善城乡一体环境规划体系，健全治理制度和工作机制。增强城乡居民保护生态环境主体意识，实施生活垃圾强制分类，推进生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处置。统筹城乡环境治理资金，加大对农村环境保护和治理的投入力度，建立以绿色生态为导向的农业补贴制度。强化建筑废弃物处置，推进绿色建筑发展。强化危险废物安全管控，全面规范危险废物分类投放、分类收集、分类运输管理。鼓励企业开展工艺升级改造，减少工业废弃物产生量，推进工业企业危险废物在线回收管理改革，加强一般工业固体废物利用。着力补齐城乡生态环境基础设施短板，谋划实施污水处理、生活垃圾一体化处置、垃圾焚烧发电、医疗废弃物处置、危险废弃物处理、大宗固废处理、餐厨垃圾无害化处理等环卫基础设施项目。

## 第五节 推动经济绿色低碳转型和可持续发展

积极应对气候变化，严格落实国家节能减排约束性指标和全省碳排放达峰计划。加快产业结构、能源结构调整，深入推进能源、工业等领域低碳转型，推动煤炭占能源消费比重持续下降。完善能源消费双控目标责任考核制度，严格控制能耗强度，合理控制能源消费总量，建立健全用能预算等管理制度，推动能源资源高效配置、高效利用。继续深入推进建筑、交通、公共机构等重点领域节能，着力提升新基建能效水平。坚持以

市场为导向，更大力度推进节能低碳技术研发推广应用，加快推进规模化储能、氢能、碳捕集利用与封存等技术发展，推动数字化信息化技术在节能、清洁能源领域的创新融合。

### **第三章 创新生态产品价值实现机制**

创新“两山”转化举措，积极推动生态优势转化为经济优势，努力在生态产品价值实现机制试点上探索出更多可复制、可推广的经验做法。

#### **第一节 建立生态产品价值核算体系**

完善自然资源资产负债表编制工作，开展生态产品价值核算，制定不同类型生态产品价值核算办法。建立生态产品数据库，与中科院、安永会计事务所、华中国际认证等国内外科研、评估、认证机构合作，制定数据采集体系，统一数据标准和技术操作规程，建立生态产品价值核算和质量认证省级、国家标准。强化生态产品价值核算结果的政府决策应用，作为优化国土空间开发保护格局、完善财政转移支付、实施政府绩效考核的重要参考。

#### **第二节 建立生态产品价值评估体系**

针对生态系统内不同类型生态产品的功能属性，分别制定特定区域内包含生态产品数量、质量等因素的价值评估办法或技术规范。建立生态产品评估专家库，引导规范生态产品评估

中介机构，构建一套相对完整且广泛认同的生态产品价值评估体系。

### **第三节 建立生态产品市场交易体系**

在科学核算评估的基础上，建立生态资产与生态产品市场交易机制，形成生态资产确权、第三方核算评估、市场化交易、转移登记与监管制度等完整的交易体系。推动生态资产和生态产品交易平台建设，争取设立全国区域性生态产品交易中心，围绕排污权、水权、用能权、碳排放权、商品林赎买、公益林收储等，探索开展出让、租赁、买卖等生态资产产权和生态产品交易试点。以第三方机构确定的生态资产与生态产品核算评估结果为基础，建立各类生态资产产权和生态产品的交易制度，制定规范交易行为与资金管理等配套政策，为生态资产与生态产品交易市场化建设提供有力保障。

### **第四节 建立生态产品质量认证体系**

围绕生态产品供给，运用无公害农产品、绿色产品、有机农产品和农产品国家地理标志等质量认证工具对生态产品开展合格评定活动，开展质量认证结果采信试点。健全生态产品认证有效性评估与监督机制，加强对已认证企业的信贷、技术、销售网络等支持力度，提升“赣抚农产品”品牌竞争力。建立生态农业协会企业的准入和退出机制，提升区域生态产品竞争力。

## 第五节 建立绿色金融服务体系

围绕发展绿色产业，建立生态金融服务体系，推广资溪“两山银行”建设经验，推进“两山”金融服务标准化建设。建立完善绿色信贷服务体系，充分发挥生态支行和生态金融事业部的职能作用，加快推进承包土地经营权、林权、古村落经营权、水权、排污权、用能权、养殖权、采矿权、采砂权等权益性资产抵质押贷款业务。推进林权抵押贷款，探索生态公益林（天然商品林）补偿收益权抵押贷款以及自然保护区生态收益权补偿制度，建立“两权”抵押贷款风险补偿金。推进金溪县创建全国农地抵押贷款示范县。开展远期林业碳汇交易，加快完善有利于绿色低碳发展的价格、财税、金融等经济政策，推动合同能源管理、污染第三方治理、环境托管等服务模式创新发展。拓宽政策性农业保险，加大生态资产担保力度，提高生态产品融资风险防控能力。提高不良贷款容忍度，建立授信尽职免责与容错纠错、奖励激励机制。

## 第六节 建立区域生态协作机制

从生态资源整合、生态产业互补、经济利益共赢等方面，协同推进生态环境保护与修复，共同筑牢地域单元内生态敏感区的保护屏障，推动同一地域单元内不同行政区在产业互融、人才交流、生态协同等方面加强合作，打造武夷山赣闽边界绿色产业合作示范区。

## 第四章 完善生态文明体制机制

加快绿色制度创新步伐，着力构建生态文明体系，保障生态文明建设行稳致远。

### 第一节 建立健全自然资源开发与保护补偿机制

统筹兼顾经济效益、社会效益和生态效益，合理调整产业结构，严守城镇开发边界和历史文化保护线，严控增量、盘活存量，实现集中、集约、集聚高效有序发展。探索水源保护区、自然保护区、森林公园、湿地公园等重点生态功能区生态效益补偿制度，完善生态环境保护长效机制，提高生态保护者的积极性和主动参与度，真正建立起与地方经济发展水平相适应、相协调、相促进的生态保护补偿机制，促进全市生态环境质量巩固提升。

### 第二节 建立健全生态产品补偿机制

健全污染物减排、水资源节约、碳排放权抵消等补偿制度，合理界定和配置生态环境权利，引导生态产品享受者对生态产品保护者进行补偿。鼓励生态保护地区和受益地区开展横向生态保护补偿。探索建立抚河等流域下游地区对上游地区提供优于水环境质量目标的水资源予以补偿的机制。积极稳妥发展生态产业，建立健全绿色标识、绿色采购、绿色金融、绿色利益分享机制，引导社会投资者对生态产品提供者进行补偿。

### 第三节 建立健全考核评估制度

探索将生态产品价值实现纳入高质量发展综合绩效考核指标体系，实行经济发展质量和生态产品价值“双考核”。推进领导干部自然资源资产离任（任中）审计工作，将生态产品价值核算结果作为审计的重要内容，审计结果和评价反馈作为对领导干部考核评价的重要依据。

### 第四节 完善生态环境监管制度

发挥人大、行政、司法、审计和社会监督等各方面作用，创新管理方式方法，形成监管合力，实现对自然资源资产开发利用和保护的全程动态有效监管。定期公布全市国有自然资源资产情况，接受公众监督。充分利用大数据等现代信息技术，加快全市国土空间基础信息平台建设，形成国土空间规划“一张图”实时监督信息系统，提升监督管理效能。建立自然资源行政执法与行政检察衔接平台，完善自然资源资产督察执法机制，加强督察执法队伍建设，严厉查处自然资源资产产权领域重大违法案件。建立和完善环保督察工作机制，实施环境监管网格化、全覆盖管理，建立跨行政区划环境资源审判机构。

## 第五章 着力繁荣绿色文化

牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，创新生态文明建设机制，积极弘扬生态文化，普及生态文明知识，

倡导绿色生活方式，全面构建人与自然和谐共生的发展格局。

## 第一节 提高全民生态意识

把生态文明建设纳入国民教育体系和党政领导干部培训体系，推进生态文明宣传教育进学校、进家庭、进社区、进工厂、进机关。深度挖掘全市生态文化资源，创建一批生态文明教育基地。组织好世界环境日、世界水日、植树节、湿地日、野生动植物日、爱鸟周、节能宣传周、全国低碳日等主题宣传活动，办好全市生态文明宣传月活动，加大环境公益广告宣传力度，引导公民自觉履行生态环境保护责任。

## 第二节 积极倡导绿色生活

大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式，让绿色生活成为抚州新时尚。广泛开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等“生态杯”绿色创建活动，倡导绿色出行，推广绿色建筑，践行“光盘行动”，探索建立绿色生活标准体系，在全社会营造良好的绿色生活氛围。

持续扩大绿色服务供给，引导和支持企业加大对绿色产品研发、设计和制造的投入，加快先进技术成果转化应用，不断提高产品和服务的资源环境效益。加强绿色包装、绿色配送、绿色回收、绿色智能等绿色物流体系的构建。加强包装物和废弃电器电子产品回收、资源化利用、无害化处理。

积极发挥“绿宝”碳普惠公共服务平台作用，做大做强碳



普惠商家联盟，打通“惠民、惠商、惠农”转换通道，探索建立“绿色生活、绿色消费、绿色金融”三位一体的碳币循环机制，激励推动全社会践行低碳行为，带动节能减排，助推形成绿色低碳循环的区域经济发展新格局。

### 专栏 17 生态建设重大工程

#### （一）生态环境保护与修复工程

实施抚河流域山水林田湖草修复工程，着力保护生物多样性与生态空间多样性，加强区域整体保护和塑造，恢复生态系统结构和功能，增强生态系统稳定性和生态产品供给能力。加强湿地保护和修复，恢复、重建和提升湿地生态系统，实施湿地恢复和综合治理 0.05 万公顷。加强乡村绿化美化和森林城市建设，创建森林乡村 210 个，省级森林城市实现 11 个县（区）全覆盖；推进长江防护林建设，实施长江流域 2.67 万公顷重点防护林工程项目；打造绿色生态廊道，实施公路绿化任务 192 公里、铁路绿化带 28 公里，新建水系岸线林带 10 公里，补植 5 公里。

#### （二）森林质量提升工程

全面提升森林质量，完成荒山造林面积 1.32 万公顷，完成低产低效林改造面积 6.68 万公顷，新增封山育林面积 105.25 万公顷。推进国家储备林基地建设、天然林资源保护、生态公益林保护工程，到 2025 年，力争全市天然林面积达 60.07 万公顷，全市省级以上生态公益林面积稳定在 32.27 万公顷。

#### （三）生物多样性保护工程

实施生物多样性“一张图”构建工程，以县（区）为基准单位，组织开展市域范围内生物多样性监测体系建设，初步构建全市生物多样性“一张图”。加强陆生野生动物疫源疫病监测站建设。

#### （四）森林赎买工程

总结推广资溪、宜黄县森林赎买试点经验，开展国家储备林项目建设，采取直接赎买、租赁赎买、置换赎买等多种赎买模式，扩大森林赎买规模。建设林业碳汇基地 10 万公顷，实现碳汇交易量 450 万吨。

#### **（五）生态产品信息平台工程**

建立生态产品基础数据库。到 2025 年，基本完成对全市生态资源数据整理，建成生态资源数据库，构建信息查询、信用评估、金融服务等全方位一体化平台。

#### **（六）生态云平台建设工程**

持续完善优化抚州生态文明建设管理与服务云平台、数据应用中心、动态监测中心、应急联动中心，汇集生态环境各类指标数据，推动动态指标数据的监测与分析，为我市生态文明建设管理和产业转型升级提供数据、决策、执法等全方位支撑，成为全省乃至全国应用示范。

#### **（七）“绿宝”平台建设工程**

建设涵盖绿色出行、低碳生活、社会公益三大类低碳应用场景的绿宝碳普惠公共服务平台。到 2025 年，打造成为以碳币转换机制为核心，集丰富低碳应用场景、本地化 O2O 新零售商城及支付体系为一体的综合性服务平台。

#### **（八）国土空间规划信息化平台工程**

建设集国土空间规划“一张图”实时监督信息系统、自然资源地质灾害预警监测评估系统、国土空间基础信息平台、自然资源“多规合一”业务协同平台为一体的全市国土空间规划信息化平台。

## 第九篇 实施文化传承创新工程， 建设全国文化强市标杆城市

牢牢把握社会主义先进文化前进方向，发挥红色文化、戏曲文化、古村落文化、禅宗文化、中医药文化等特色优势，繁荣文化事业，壮大文化产业，释放文化价值，提升文化影响力，建成具备独特魅力和韵味的文化强市。

### 第一章 提高社会文明程度

坚持马克思主义在意识形态领域指导地位，培育和践行社会主义核心价值观，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，筑牢全市人民共同奋斗的思想基础。

#### 第一节 加强社会主义精神文明建设

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训，推动理想信念教育常态化、制度化。持续开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中

形成的伟大精神，传承红色基因。以党和国家重大庆典为主题，扶持精神文明建设“五个一工程”原创文艺作品，大力繁荣文学艺术事业。加强和改进学校思想政治教育，构建全员全过程全方位的育人体系，完善青少年理想信念教育齐抓共管机制。深入实施哲学社会学创新工程，加强新型智库建设。

## 第二节 持续提升公民文明素养

推动社会主义核心价值观融入生态文明建设、网络文化建设、法治建设等社会发展各方面。实施公民道德建设工程，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。实施新时代信任培育工程，培养一批新时代先锋模范，组织开展道德模范和“中国好人”“最美人物”“新时代好少年”等推荐评议和学习宣传。深入开展“推动移风易俗，促进乡风文明”行动，推进绿色殡葬改革，培育文明新风。完善市民公约、乡规民约、学生守则、团体章程等社会规范，建立激励诚信、惩戒失信和奖惩协同机制。普及科学知识、弘扬科学精神、传播科学思想、倡导科学方法，全面提升全民科学素质。关注社会公益慈善，更好地凝聚正能量、弘扬主旋律，促进社会和谐进步。

## 第三节 加强思想舆论阵地建设

深化拓展新时代文明实践中心建设试点，进一步完善基层文化阵地设施。推动媒体深度融合，实施全媒体传播工程。建设在全省、全国有影响力的新型主流媒体。加强重点新闻网站

建设，构建网上网下一体、内宣外宣联动的主流舆论体系。深入实施网络文化建设工程，持续加强社会主义核心价值观网络传播，发展积极健康的网络文化。依法加强网络管理，完善网络综合治理体系。

## **第二章 传承和创新地方特色文化**

坚持创造性转化、创新性发展，加强对抚州特色文化传承、保护和创新，全面增强抚州特色文化品牌生命力和影响力。

### **第一节 打造“中国戏都”文化品牌**

唱响汤显祖戏曲文化品牌。推动汤显祖戏曲文化的传承、保护、发展工作，高标准举办汤显祖戏剧节暨国际戏剧交流月活动，复排盱河高腔《临川四梦》，组织经典剧目赴海外交流演出，抓好汤显祖大剧院经典剧目演出、《寻梦牡丹亭》实景演出等特色演出项目，推动文化传承、演艺传播与旅游体验等融合发展。加快剧场建设，建立剧本创作基地、设置戏剧传承班、组建汤显祖艺术剧团、玉茗堂剧社、成立汤显祖基金会等，努力把抚州打造成集学戏、写戏、看戏、演戏、评戏为一体的“中国戏都”。

加强文化传播与交流。积极参与国家、省对外文化交流和多层次文明对话，深入融入江西“一带一路”文化交流合作行动计划，开展汤显祖国际戏剧节海外传播等重大活动，努力提高抚州在国内外的知名度和美誉度。鼓励和支持民间文化交

流，支持优势文化企业在海外设立分支机构，大力发展对外文化贸易，推动抚州文化产品和服务走向世界。

## 第二节 加强特色文化遗产保护

加强文化遗存资源保护和利用，深入开展抚州历史文化专题研究，推进特色文化遗产创新发展，积极创建国家级抚州戏曲文化生态保护试验区。高标准推动文物修复、保护工作，推动馆藏文物预防性保护和数字化保护利用。以实施国家传统村落集中连片保护利用示范市建设项目为契机，推广金溪“大坊创意村”做法，吸引更多中外文化艺术家加入到古村落保护与利用中来，实现传统村落活态保护、活态传承、活态发展。以资溪新月畲族为引领，推动少数民族文化遗产和发展。弘扬壮大传统中医药文化，挖掘“盱江医学”传统中医和“建昌帮”中药炮制技术等非物质文化遗产价值，推动中医药文化传承发展。加强历史文化名人研究，推进研究成果转化，充分运用好丰富的历史文化名人资源；做好历史文化遗址、遗迹的保护利用工作，使其在城市建设、乡村振兴、文化旅游等方面发挥应有的作用。实施“经典故事”工程，传播红色文化，打造一批抚州红色文化项目，加快推动国家长征文化公园（抚州段）建设，改善提升红色旅游景区、景点基础设施和服务设施条件。

## 第三章 增强公共文化服务供给

推动公共文化服务由普惠均衡向优质精准提升，探索多元

化、社会化、城乡一体化公共文化服务供给新模式，使人民群众享有更加充实、更为丰富、更高质量的精神文化生活。

### **第一节 完善文化服务体系**

因地制宜创新文化服务内容和服务方式，增强公共文化服务供需匹配，努力创建一批全国科普示范县（区）、科普教育基地。重点完善乡（镇）村综合性文化服务中心，精心打造文化载体，创建特色公共文化空间，实现服务设施体系高品质覆盖和高效能使用。加强资源整合，充分发挥乡镇文化站、村级文化室功能，建设村级基层综合性文化服务中心，形成集文化宣传、党员教育、科技普及、普法教育、体育健身等功能于一体的服务平台，不断提升乡镇（街道）公共文化服务效率。探索公共文化设施所有权与经营权分离，鼓励引导国有文化企业和社会力量参与公共文化设施建设运营，支持和鼓励民办文化场馆、经营性文化设施提供优惠或免费的公益性文化服务。

### **第二节 完善城乡公共文化网络**

建好用好文化广场、社区活动阵地，提高场馆利用率，完善公共文化服务设施网络，着力补齐公共文化设施短板弱项，实现全市所有行政村和社区文化设施全覆盖，夯实基层公共文化阵地，提高群众对文化服务的满意度。推进全民阅读阵地建设，深入开展系列读书活动，广泛开展学习型机关、社区、企业、家庭创建活动，形成全民学习、终身学习的社会氛围。完

善应急广播体系，实施“智慧广电”乡村工程。

### **第三节 提高数字化文化服务水平**

实施“互联网+文化”战略，推进公共文化机构数字化建设，加快优秀数字文化资源“进村入户”。运用微信、微博等多种新媒体形式，优化线上服务，开发在线借查阅读、预约服务、在线报名等功能。遵循新闻传播和新兴媒体发展规律，广泛应用移动互联网、大数据、云计算、物联网等新技术，推动传统媒体和新科技、新媒体在内容、渠道、平台、经营和管理等方面深度融合，重点打造一批融合平台与产品，逐步形成立体多样、融合发展的现代数字化传播体系。创新公共文化服务运行机制，推动优质公共文化服务向基层、景区延伸，规划建设“城市书屋”等一批公共文化服务设施，促进公共文化服务数字化提档升级。

## **第四章 发展壮大文化产业**

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，健全现代文化产业体系和市场体系，提升文化产业竞争力。

### **第一节 推动文化产业升级**

大力培育文化产业市场主体，优化文化产业结构，壮大文化产业规模。着力培育一批核心竞争力强的骨干文化企业，鼓



励产业关联度高的文化企业以资本为纽带联合重组，推动跨地区跨行业跨所有制并购重组，提高文化产业规模化、集约化、专业化水平。

立足抚州文化产业基础和特色优势，进一步推动文化产业高质量发展，积极培育规上文化企业，打造有力度、有内容的创新创意文化品牌，建设抚州文化创意产业基地。加快文化制造业发展，建设抚州数字印刷产业园，促进与珠三角印刷出版产业对接，打造国家数字印刷出版基地，把文化制造业培育成经济发展新的增长点。推动文化产业发展与“大众创业、万众创新”紧密结合，扶持文化领域创新创业，支持“专、精、特、新”中小微文化企业发展。大力推动文化企业孵化器、众创空间、公共服务平台建设，为文化领域创新创业和中小微文化企业发展提供生产经营场地和信息咨询、投融资、知识产权等各项服务。完善文化管理体制和“1+N”文化经济政策体系，深化文化市场综合执法体制改革，提升文化治理效能。

## 第二节 实施“文化+”工程

依托良好的自然山水和人文民俗，促进文化与旅游等产业融合，推动文化旅游、印刷包装、油画艺术、演艺娱乐、工艺美术、动漫影视、教育培训、创意设计等重点行业发展。加大力度培育和引进一批优秀文旅企业，积极打造“文化+”新业态，以文昌里历史文化街区、黎川古城、流坑古村、曹山、麻

姑山、大觉山、军峰山、灵谷峰等景区为依托，进一步丰富精品旅游线路。构建“文化+”新模式，推进文化旅游与会展、赛事深度融合，推动互联网、美容美发、冶金、算力、烘焙、校具、陶瓷、油画、医药等行业协会来抚建立国家（省级）学会服务站，举办会展，开展产业招商。激发“文化+”新活力，依托北京大学文化传承与创新研究院（抚州），推动文化与数字经济融合发展，建立全国文化大数据中心、智慧会展中心，开发四梦等数字文化产品，加快中国动漫集团文创小镇建设。

### 专栏 18 文化建设重大工程

#### （一）精神文明创建工程

以提升群众获得感为目标，开展文明城市和农村精神文明创建，组织开展文明城市、文明村镇、文明单位、文明社区、文明校园、文明家庭评选表彰活动，力争成功创建全国文明城市。

#### （二）公共文化服务提升工程

推动全市现有文化设施改造升级，改建抚州市文化馆（非物质文化遗产保护与传承展示馆）、王安石纪念馆；加快新场馆和新设施建设，新建陆九渊纪念馆、数字图书馆、档案馆、地方志馆、美术馆、艺术馆等一批文化场馆，完成全市各村（社区）基层文化服务中心建设，形成主城区和中心镇 15 分钟、一般村镇 20 分钟的“公共文化服务圈”。

#### （三）文化保护与传承工程

加大抚州采茶戏、南丰跳傩、乐安傩舞、广昌孟戏、宜黄戏、宜黄禾秆舞、黎川舞白狮等国家级非物质文化遗产的传承保护力度，增进抚州文化魅力。推广金溪“拯救老屋行动”，支持金溪县创建国家传统村落活化传承利用示范区，推进古村落、古建筑等活化利用。

#### （四）文化产业升级工程

建设特色文化产业基地，建立小微文化企业孵化基地，实施龙头文化产业项目带动战略，打造一批具有市场竞争力的骨干文化企业和文化品牌。大力培育文化科技融合企业，打造具有抚州特色的文化科技融合品牌，实现文化产业转型升级高质量发展。力争到 2025 年，全市规模以上文化企业数量达到 180 家，创建省级以上文化产业园区（基地）1-2 个，产业规模突破 120 亿元，文化产业增加值占 GDP 比重达到 5%以上。

## 第十篇 健全改革攻坚体系，切实激发 经济发展内生动力

坚持社会主义市场经济改革方向，加快建设统一开放、竞争有序的现代市场体系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，努力构建政策最优、成本最低、服务最好、办事最快的“四最”营商环境。

### 第一章 激发市场主体活力

毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，探索公有制多种实现形式，支持民营企业改革发展，着力激发各类市场主体活力和创造力。

#### 第一节 深化国资国企改革

完善国有资本管理体制，推进经营性国有资产集中统一监管，加快国有企业布局优化和结构调整，推动国有资本向关系国家经济命脉、国家安全的重要行业和关键领域集中。分层分类推进混合所有制改革，努力保持国企混改率在全国全省第一

方阵。发挥国有资本扶持主导产业、战略新兴产业的作用，鼓励国有企业与发展潜力大、成长性强的非国有企业进行股权融合、战略合作、资源整合，培育国有资本新增长点。健全现代化企业制度，完善以管资本为主的国资监管体制，优化监管方式和手段，建立充满活力的市场化经营机制，打造市场化、专业化运营公司。加强风险管理，积极推进企业到期债务置换，降低国有资本流动性风险和债务风险。加快完善国有企业法人治理结构，完善经理层任期制和契约化管理，推进国企激励机制和工资决定机制改革。

## 第二节 支持非公有制经济高质量发展

全面落实支持非公有制经济发展系列政策措施，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。营造公平公正公开的市场环境，进一步破除制约非公有制经济发展的各类障碍和隐性壁垒，在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面对各类所有制企业依法平等对待。提高面向中小企业的金融服务供给，加大融资增信力度，降低综合融资成本，支持民营企业依托资本市场开展股权融资和债权融资。健全清理和防止拖欠民营企业账款长效机制，建立健全民营企业救助纾困机制。实施新一代民营企业健康促进计划，持续推动民营企业守正创新、守法合规经营，积极履行社会责任。营造尊重、激励、关爱、培育民营企业家的良好氛围，建立规范化机制化政企沟通渠道，积极构建亲清政商关系。重视

发挥各级非公有制企业维权服务中心作用，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法治环境和政策体系。

### **第三节 推进新型市场主体健康有序发展**

加大对新型市场主体的政策引导、支持和保障力度，进一步简化互联网平台企业设立手续，放宽电子商务类平台住所（经营场所）登记条件。清理和规范制约新型市场主体健康发展的行政许可、资质资格等事项，优化完善准入条件、审批流程和服务，加快平台经济参与者合规化进程。分类制定监管规则，完善政策措施，鼓励创新创业，坚决打击垄断和不正当竞争行为，引导新型市场主体依法规范发展。

## **第二章 提升政府经济治理能力**

加快建设“五型”政府，理清政府与市场、政府与社会的关系，持续推进政府职能转变，提高政府治理效能和服务效能。

### **第一节 全面优化营商环境**

以建设“全国政务服务满意度一等地区”为目标，深入贯彻落实《江西省优化营商环境条例》，完善推动机制、监督机制、考核机制，推进市场环境、政务环境、司法环境等全面优化提升。纵深推进“放管服”改革，进一步精简行政权力事项，推行涉企经营许可事项告知承诺制。严格执行全省统一行政权力清单，深化“证照分离”改革，推行“一照多址”改革，简

化企业设立分支机构的登记手续，企业注册开办时间减到1个工作日内，市县两级实现企业注册登记、部分准营事项“秒批”零用时。深化线上线下融合服务，逐步推行证照联办和“一业一证”改革，全面提供“准营准入一件事”服务。进一步压缩企业登记、新办企业首次发票申领等时间，集中清理市场准入等方面设置的不合理规定，放宽小微企业、个体工商户登记经营场所限制。依法编制监管事项目录清单，强化事中事后监管，完善跨领域跨部门联动执法，提升市场综合监管能力。完善企业救治和退出机制，坚持市场化、专业化、法治化导向，运用破产重整、和解履行等手段，依法帮扶企业渡过难关。加强优惠政策兑现落地情况的监督检查，常态化开展全市营商环境评价考核，切实解决影响营商环境的问题，努力创建国内一流营商环境。

## 第二节 提升政务服务质量

深化“一网”“一门”“一次”“一窗”改革，推进“互联网+政务服务”，重塑行政审批流程，全面提升行政审批效能，加快实现“一次不跑”“一网通办”“一链办理”，政务服务事项网上可办率基本达到100%。全面推进政务信息平台建设，强化基础数据共享与归集，提升“赣服通”抚州分厅服务能力，实现所有备案服务“掌上办”。提升政务服务大厅和乡镇（街道）便民服务中心标准化、规范化、智能化能力，健全政务服务支撑体系，推动政务服务由被动服务转

为主动服务。加强政务服务“总客服”建设，实行全程代办审批事项服务制度，基本实现高频事项秒批、无证办理和网上办、掌上办、自助办、就近办。支持东乡区、抚州高新区开展相对集中行政许可权改革试点。深化商事制度改革，深入推进行业协会、商会和中介机构改革。落实重大政策事前评估和事后评价制度，提高决策科学化、民主化、法治化水平。开展政务服务“好差评”，力争将抚州打造成为中部地区政务服务满意度最高地区。

### 第三节 深化财税体制改革

建立现代财政制度。加快推动财政事权和支出责任在市与县（区）政府间的科学、清晰、合理划分，全面构建权责清晰、财力协调、区域均衡的财政体制，进一步增强基层公共服务保障能力。健全地方政府债务管理，夯实管理基础，提高管理水平，积极稳妥化解存量隐性债务，坚决遏制隐性债务增量。积极推动财政资金绩效评价改革，加强评价结果运用，加快实现财政支出由“重分配”向“重绩效”转变。

优化财政资金配置。树牢过紧日子思想，坚持开源节流、挖潜增收、精打细算、勤俭办事，提高资金使用效益。加快盘活财政存量资金，通过企事业资产和资源变现、利润上缴等多渠道盘活国有资产。支持龙头企业和主导产业集群做大做强，推动财政扶持向收入增长快、贡献大的企业倾斜，构建稳固财源。营造良好投资环境，努力培植新的财源。加强财政资源统



筹，强化中期财政规划管理，增强重大战略任务财力保障。

深化预算管理改革。强化对预算编制的宏观指导，加快建立标准科学、规范透明、约束有力的预算制度。全面推行零基预算，打破预算安排和资金分配中的基数依赖，完善能增能减、有保有压的分配机制。推动建立全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，优化业务流程，强化绩效管理结果运用，加快推进预算和绩效管理一体化。完善全口径政府债务管理制度和政府资产报告制度，探索建立以资产负债管理为主要特征的政府举债融资机制。

按照国家统一部署，稳步推进地方税改革，培育壮大地方税税源，适当提高直接税比重，深化税收征管体制改革。

#### **第四节 深化投融资体制改革**

提升直接融资水平。推动资产证券化市场平稳健康发展，充分利用多层次资本市场，提升直接融资质量和效率。加快实施企业上市“映山红”行动，推动龙头骨干企业到主板、中小板、创业板和科创板上市融资，助推不同行业、不同规模的企业在“新三板”和区域股权交易中心挂牌融资。鼓励通过债权、股权、资产支持等多种方式，支持重大基础设施、重大民生工程、新型城镇化等领域的项目建设。大力拓展公司债、企业债、银行间市场债、境外债等债券融资，满足企业中长期资金投入需求。发挥国有资本投资运营公司作用，推进市、县（区）两级政府投融资平台市场化转型步伐，组建投资控股集团，优化

平台治理结构，整合地方政府优质资源和资产，提升平台融资能力。积极推动金融机构资管产品参与基础设施建设。加强金融风险防范化解，完善风险预警机制，构建完整高效的金融风险防范处置体系。

建立健全融资担保体系。坚持财政资金引导与多元化投资相结合，积极引导、鼓励、扶持设立多种形式的融资担保机构，推动市金控融资担保集团做大做强。建立健全以财政出资担保公司为主、民营担保公司为辅和担保机构、再担保机构协作配套的融资担保体系。

## 第五节 持续推进“五型”政府建设

大力推进“忠诚型、创新型、担当型、服务型、过硬型”政府建设，不断增强理解力、执行力、创造力和公信力，进一步转变作风，优化政务环境，加快推动高质量跨越式发展。坚持将“五型”政府建设与具体工作相结合，推动“五型”政府建设进园区、进企业、进社区、进村组，重点向推进项目建设、扶持园区企业、优化政务服务、增进民生福祉延伸，做好结合、融入、互促文章，持续推动“五型”政府建设走深走实。着力推进“五型”政府建设实现开放式发展，面向广大群众、各类市场主体和基层单位，由企业和群众评议评判，真正将“五型”政府建设置于社会监督之下。始终将“五型”标准、理念、要求贯穿于政府工作的全过程和各环节，引领全市政府党员干部铸牢忠诚之魂、勇闯发展新路、担当时代使命、提升服务效能、

锻造过硬本领，切实提升政府工作总体水平。

### **第三章 持续推进经济体制改革**

全面深化经济体制改革，加快完善社会主义市场经济体制，健全市场运行机制，建设高标准市场体系。

#### **第一节 完善要素市场化配置机制**

持续推进供给侧结构性改革，推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革，建立健全符合高质量发展要求的产业、市场、要素等方面的配套政策和体制机制。深化自然资源产权制度改革，加快健全自然资源资产产权制度，统筹推进自然资源资产确权登记、自然生态空间用途管制改革。完善两权分离为主的产权体系，以土地、矿产等产权制度改革为突破口，加快“扩权赋能”步伐，明确占有、使用、收益、处分等权利归属关系和权责，适度扩大使用权的出让、转让、出租、抵押、担保、入股等权能。建立健全协商、调解、仲裁、行政裁决、行政复议和诉讼等有机衔接、相互协调、多元化的自然资源资产产权纠纷解决机制。全面推开农村土地征收制度改革，扩大国有土地有偿使用范围，建立公平合理的集体经营性建设用地入市增值收益分配制度，健全城乡统一的建设用地市场，健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系。深化人力资源体制改革，加快

建立政府宏观调控、市场公平竞争、单位自主用人、个人自主择业、人力资源服务机构诚信服务的人才流动配置新格局，畅通劳动力和人才社会性流动渠道，健全统一规范的人力资源市场体系，促进人才公平、高效、有序流动。加快建立协调衔接的劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制，探索非公有制经济组织和社会组织优秀人才与党政机关、国有企事业单位人才双向流动机制。围绕有效激活技术要素，落实科研领域自主权改革措施，完善科技创新资源配置方式，培育发展技术转移机构和技术经纪人。探索建立水电气等能源资源竞争性价格获取机制，形成优胜劣汰的要素调节环境。

## 第二节 加快建设高标准市场体系

健全市场体系基础制度，坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，构建高效规范、公平竞争的统一市场。全面落实公平竞争审查制度，防止出台排除、限制竞争的政策措施，逐步清理妨碍统一市场和公平竞争的规定。严格落实市场准入负面清单，全面实施“全国一张单”管理模式，清理违规制定的其他形式的负面清单，推动“非禁即入”普遍落实。全面落实知识产权保护标准，制定和修订适应新业态、新领域的知识产权保护法规、规范性文件，加大知识产权行政执法和刑事司法保护力度，支持重点开发区建立知识产权维权援助工作站。健全涉企执法司法平等保护机制，清理与企业性质挂钩的歧视性政策和规定。稳步推进公共事业竞争性环节市场化改革，进

进一步规范城市燃气、自来水、污水和垃圾处理、医疗废物处理等特许经营行为，采取招标、竞争性谈判等竞争方式选择特许经营经营者，提高公共服务产品供给质量和配置效率。依法平等保护国有、民营、外资等各种所有制企业产权和自主经营权，完善涉政府产权纠纷治理机制。

### 第三节 深化公共服务价格形成机制改革

深化价格市场化改革，全面放开竞争性领域商品和服务价格，引导资源高效配置。健全绿色环保价格机制，推动将生态环境成本纳入经济运行成本。完善教育、养老、殡葬等公益性服务价格机制，推动提高公用事业和公益性服务供给质量效率。完善政府定价管理，引导市场主体依法合理行使定价自主权，推动政府定价机制由“定价格”向“定规则”转变，强化垄断领域价格和成本监管。不断健全重要民生商品价格调控体系，完善价格监测预测预警机制，探索建立价格区间调控制度。全面强化成本监审调查，健全价格公示和价格信息发布制度。

# 第十一篇 健全市域社会治理体系， 不断改善民生福祉

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

## 第一章 促进更加充分更高质量就业

坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业，推动收入分配更加合理有序，构筑高质量发展的民生根本和社会稳定基石。

### 第一节 强化就业优先政策

加强就业形势分析监测，健全就业需求调查和失业风险预警机制，建立就业影响评估机制，保持城镇新增就业基本稳定。针对高校毕业生、农民工、退役军人、失业人员等重点群体，实施更加积极的就业政策，大力拓展就业渠道，促进重点群体就业。继续把高校毕业生就业摆在就业工作的首位，落实好高校毕业生就业创业政策，满足高校毕业生多样化就业服务需

求。加强区域间劳务合作交流,拓宽农村劳动力转移就业渠道,吸引更多农民工返乡就业创业。强化困难人员就业援助,扩大公益性岗位安置,优先保障零就业家庭和最低生活保障家庭成员就业,统筹抓好去产能分流职工、残疾人、妇女、少数民族、刑满释放人员、戒毒康复人员等群体就业工作。

## 第二节 完善公共就业创业服务体系

健全覆盖城乡的全方位公共就业创业服务体系,加强基层公共就业创业服务平台建设。深化人力资源市场改革,建设功能完善的市本级人力资源市场,辐射带动各县(区)人力资源市场,进一步提升就业服务水平。加大高校毕业生、返乡务工人员、退役军人以及农村地区致富带头人等重点群体创业扶持力度。推进创业担保贷款信息化建设,稳步推行创业贷款“一卡通贷”。构建劳动者终身职业培训体系,推进职业技能提升行动,全面开展企业职工技能提升培训或转岗转业培训,缓解结构性就业矛盾。加强职业培训基础能力建设,建设一批公共实训基地和产教融合实训基地,推进校企合作,支持各类企业和职业院校(含技工院校)合作建设职工培训中心、企业大学和继续教育基地,鼓励设备设施、教学师资、课程教材等培训资源共建共享。完善职业资格认证和职业技能考核等工作体系。基本建立覆盖城乡全体劳动者、贯穿劳动者学习工作终身、适应就业创业和人才成长需要以及经济社会发展需求的终身职业技能培训制度。

### 第三节 优化收入分配机制

深化收入分配制度改革，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步。健全工资水平决定、正常增长和支付保障机制，完善最低工资标准和工资指导线，启动物价上涨补贴联动机制。健全各类生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，强化以增加知识价值为导向的收入分配政策。实施中等收入群体培育行动，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。建立中低收入群体工资与经济社会发展相适应的合理调整机制，逐步形成中等收入者占多数的“橄榄型”分配格局。鼓励发展多层次资本市场，多渠道增加居民财产性收入，拓宽居民租金、股息、红利等增收渠道。

## 第二章 加快建设高质量的教育体系

全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，坚持优先发展教育，办好人民满意的教育事业，努力打造基础教育、职业教育与高等教育协调推进、融合发展的区域教育强市。坚持社会主义办学方向，加快构建德智体美劳全面发展、服务全民终身学习的教育体系，重视青少年身体素质和心理健康教育，全面增强学生文明素养、社会责任意识和实践本领。



## 第一节 推进学前教育普惠优质发展

补齐学前教育短板，推动学前教育普及普惠优质发展。根据人口规模及分布情况，合理规划幼儿园布局，将幼儿园建设纳入城镇公共设施配套建设规划，建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制和保基本、广覆盖的学前教育网络。努力提高农村学前教育普及程度，着力提升乡镇中心幼儿园办学水平，健全完善普惠性学前教育供给体系。加强学前教育指导和教研队伍建设，提升学前教育保教质量。到2025年，普惠性幼儿园占比达95%以上。

## 第二节 推进义务教育优质均衡发展

统筹优化城乡基础教育学校布局，建立健全适应学龄人口变化的学校布局调整机制，科学调整或恢复农村教学网点，方便学生就近入学。加强中心镇中小学建设，促进城乡教育一体化发展，促进教育公平、优质、均衡。建立义务教育资源均衡配置机制，加快薄弱学校改造，优化师资队伍配备，实行县(区)域内教师、校长交流制度。巩固提高义务教育普及成果，健全控辍保学工作责任体系。办好寄宿制学校及小规模学校，加快教师周转房建设。支持和规范民办教育，规范校外培训机构。办好民族教育、特殊教育和专门教育。

## 第三节 推进高中教育稳步普及发展

加大高中阶段教育普及攻坚，鼓励高中阶段学校多样化特色化发展。提高普通高中教育质量，积极扩充优质高中教育资源，改善普通高中办学条件，加强对薄弱普通高中的扶持力度，深入推进普通高中新课程实验，深化普通高中课程改革。建立普通高中学生发展指导制度，推进普通高中拔尖创新人才培养，探索综合高中、特色高中等多种办学模式。增强普通高中办学活力，注重学生的社会责任感、创新精神、实践能力的培养，注重满足不同潜质学生的发展需要。全面提高普通高中教育质量，完善德智体美劳全面培养体系，健全立德树人落实机制。

#### **第四节 推进高等教育特色内涵发展**

推进高等教育分类管理和高等学校综合改革，提升办学规模，提升内涵质量，全面提升人才培育质量和科技创新能力。整合全市高等教育资源，构建多元化、多层次、多形式的高等教育结构，有序推进普通本科教育，大力开展研究生教育，促进全市高等教育高质量发展，为抚州经济快速发展培育高层次应用型人才。积极谋划提升地方本科高等教育发展，优化高等教育布局，建设一至两所区域性特色高水平大学，争取办成国家一流大学。

#### **第五节 推进职业教育融合创新发展**

大力发展各层次职业教育，建立和完善现代职业教育体

系，大幅提升各类职业人才培养水平，构建中高职及职教本科相贯通的人才培养体系。推进中等职业学校全面达标和等级提升，推进高职院校提质扩容。推动职业院校教师、教材和教法改革，特别是探索长学制培养高端技术技能人才，开展本科层次职业教育试点。深化“学历证书+若干职业技能等级证书”制度试点（1+X证书制度试点）工作。加快推进职业教育与中等普通教育和技能培训互通衔接，深化普职融通、产教融合、校企合作发展育人模式。

## **第六节 推进特殊教育事业全面发展**

加快发展特殊教育，深入实施特殊教育提升计划，更加注重学生的潜能开发和缺陷补偿，持续提升残疾人受教育水平，努力实现教育公平。全面普及残疾儿童少年义务教育，提高残疾青少年高中阶段教育普及水平，鼓励高等学校积极招收符合录取标准的残疾学生，实现适龄残疾儿童少年教育全覆盖。全面推进融合教育，优先让残疾儿童少年在普通学校接受教育。促进医教结合，探索建立适合残疾幼儿康复和身心发展的学前教育模式。建立健全特殊教育监测和督导制度。进一步加强特殊教育学校建设，改善特殊教育办学条件。

## **第七节 强化高质量教育保障**

加强师德师风建设，形成大中小学师德师风建设长效机制，完善师德师风表彰奖励和考核监督机制。提升教师专业素

质，实施教师教育振兴行动计划，建设高素质中小学教师队伍。提升教师待遇，完善保障机制，提升教师社会地位，吸引一流人才从教。加强智慧教育建设，建设“智慧教育云平台”“教育大数据平台”等智慧平台，推动“智慧校园”及“三个课堂”建设和应用，提升全市教育信息化服务水平。

## 第八节 深化教育体制改革

推进学校治理现代化，进一步落实学校办学主体地位，大幅减少各类检查、评估和评价，加强对学校办学方向、标准、质量的规范引导。持续推进教育“放管服”改革，加强依法行政、依法治教、依法治校和依法执教机制建设，健全教育管理、监督和执法体系，不断完善教育督导机制。鼓励社会资本投资教育，建立优秀教师灵活引入机制，不断增加优质教育供给。

### 专栏 19 教育现代化建设工程

#### （一）新时代学校思政课质量持续提升工程

加强思政课课程体系建设，设立思政课创新研究基地。建设思政课“三进”改革创新研究基地。完善大中小学思政课一体化建设机制。实施思政课新建设工程，形成学校思政课教学资源研究、开发、交流使用创新平台和创新体系。

#### （二）义务教育薄弱环节改善与能力提升工程

全面消除城镇义务教育大班额，切实加快城区学校建设，大幅增加城镇学位供给。加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设，为规划保留的乡村小规模学校配备必要的设施设备，加强乡（镇）寄宿制中心学校学习生活基础设施建设，按照标准为农村教师建设必要的周转宿舍，全面补齐两类学校短板。推进农村学校教育信息化建设，完

善学校网络教学环境，共享优质教育资源，开展“互联网+教育”试点，进一步提升农村学校教育信息化应用水平。

### **（三）基础教育质量提升工程**

推进普通高中新课程新教材实施计划。推动新课程新教材理念、内容和要求全面落实。健全完善学生综合素质评价制度和普通高中办学质量评价制度。培养一批优秀教研员、优秀校长和教师。建设一批校外教育试点场所，加强校外教育活动场所培训课程的体系建设。

### **（四）高等教育特色内涵发展工程**

1. 持续推进东华理工大学抚州新校区建设，努力把抚州校区建设成为以本科生、研究生（博士、硕士）教育为主，融“产、学、研、用”于一体，理工结合、文理渗透，引领区域经济社会发展的多学科综合性大学校园；

2. 支持赣东学院以培养应用型人才作为办学方向，努力建设成服务我市产业发展的特色鲜明的区域高水平应用型普通本科高校；

3. 以培养应用型医学专门人才为办学方向，推进抚州医学院建院升本，将学校建成一所优质市属民办医学类本科院校；

4. 支持江西中医药高等专科学校建设成“省内一流、全国知名”的中医药类应用型本科院校；

5. 支持抚州幼儿师范高等专科学校建成幼儿师范类本科院校；

6. 支持抚州广播电视大学更名为抚州开放大学，推动构建国家开放大学（江西）抚州办学体系。

### **（五）职业教育创新发展高地建设工程**

努力将抚州职业技术学院、抚州技师学院、江西机械电子技工学校、东乡高级技校打造成高水平高职院校或技师学院。推进抚河东岸东临新区职教园区建设，支持创办汤显祖艺术传媒职业学院、WBA世界拳击学院（抚州）、抚州美容美发职业学院、江西智能交通技术职业学院、抚州信息工程学校、抚州护理职业学院、抚州教师教育学院、

抚州体育职业学院、中阳艺术工程学校、江西文理职业技术大学等一批职业院校。

## **第三章 大力推进健康抚州建设**

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，牢固树立大健康理念，坚持预防为主方针，深入实施健康抚州行动，着力补齐公共卫生服务短板，加快推进医疗服务体系和防疫体系建设，持续提升全市卫生健康服务供给水平，争创国家健康城市。

### **第一节 织牢公共卫生防护网**

加快构建现代公共卫生防控救治体系，建立健全全市疾病预防控制机制、监测预警处置机制、重大疫情防控救治机制、公共卫生保障机制、突发公共卫生事件应急指挥机制，完善医疗救治、科技支撑、物资保障体系。深入实施市、县（区）公共卫生防控救治体系提升工程，合理构建市、县（区）院前急救网络体系。深入开展卫生应急知识宣教，提高居民对突发公共卫生事件的认知水平和预防自救互救能力。完善公共卫生保障机制，健全统一的应急物资保障体系。提高公共卫生服务能力，加强重大疾病防控，构建分级分层分流城市传染病救治网络，有效应对流感、手足口病、登革热、麻疹等重点传染病疫情。提升慢性病综合防控水平。

### **第二节 全面提升医疗卫生服务水平**

统筹区域内医疗资源，科学推进医联体建设，加强名院、名科、名医建设，将市本级打造成为省级区域医疗中心。健全基层医疗卫生服务体系，全面加强基层医疗卫生机构标准化建设，支持一批县（区）二级医院升格为三级医院。以县（区）级医院为龙头，乡镇卫生院为骨干，村卫生健康服务室为基础，完善城乡三级医疗服务网络，促进“县乡一体、乡村一体”，全面提升基层卫生服务能力。制定医疗卫生人才管理办法，培养引得来、留得住、用得好、水平高的本地化专家队伍。加强“卫生引智”工程建设，积极利用抚州籍在外医学专家资源，实施“助医帮扶”计划，建立与先进医疗机构学科建设和人才培养机制。推进智慧健康医疗卫生服务建设，完善“互联网+医疗健康”“智慧中药房”服务体系，推进抚州市互联网医院建设，实现健康服务信息化、智能化、科学化。规范和引导社会力量举办独立设置医疗机构，加强管理和质量控制，提高医疗服务同质化水平。鼓励社会办医疗机构向健康管理领域拓展，加快发展健康养生、深度体检、体质测定、营养咨询等新业态，逐步形成覆盖全生命周期的专业化服务模式。

### **第三节 大力推进中医药事业发展**

坚持守正创新和中西医并重，重点建设符合中医药特点的研究平台和技术传承平台。实施中医治未病健康工程，探索融健康文化、健康管理、健康保险为一体的中医健康保障模式。实施中医院标准化建设工程，加快中医院改造升级。以市中医

院和市第一中医院为重点，整合全市中医医疗资源，建设市本级三级中医院，构建市、县、乡、村四级中医医疗服务网络，进入全省中医院建设先进行列。实施“盱江医学”传承研究工程，设立传承专项资金，组建研究院；建设“建昌帮”中药博物馆和炮制大师工作室，提升中医医疗传承创新能力。推动中医药与养生融合发展，建设医养结合示范基地。实施杏林计划，建设一批省、市级中医特色专科，引进一批高层次人才，大力培养中青年人才，打造一批医德高尚、医技精湛、群众认可度高的中医名医队伍。推进中医药综合改革，积极融入“中医药强省”战略布局，组建城市紧密型医联体。

#### **第四节 大力推进健康抚州专项行动**

牢固树立大健康理念。深入开展爱国卫生和全民健身运动，促进全民养成文明健康生活方式。制定健康促进与教育体系发展规划，加快推进各级健康专业机构建设，完善基层健康教育网络，充实专业技术人员，建设健康教育科普基地，提高健康教育服务能力，努力创建国家健康城市。大力发展健康产业，充分发挥全市自然资源和生态优势，积极推进医药、养生、文化、旅游、教育、体育等业态深度融合发展。完善全民公共健身服务体系，提高全民身体素质。加强公共体育健身场所设施建设，初步形成市、县、乡、村四级公共体育设施网络，打造“15分钟健身圈”。加快开放体育资源，广泛开展群众性体育运动；鼓励举办不同层次和类型的群众性体育比赛，不断提



升竞技体育综合实力。以青少年为重点开展国民素质监测和干预，保障学校体育课和课外锻炼时间。加强重点人群健康服务，实施妇幼健康服务保障工程，确保每个县（区）均建有一家标准化的妇幼保健机构，提高妇女和儿童健康水平。加强职业健康保护，建立完善重点职业病与职业病危害因素监测、报告和管理网络。

### 第五节 深化医药卫生体制改革

落实分级诊疗制度，逐步形成基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式，稳步扩大家庭医生签约服务覆盖范围，健全治疗—康复—长期护理服务链。强化医保保障，深化“三医”联动改革，推动基本医保、大病保险、医疗救助、商业健康保险、社会慈善救助等衔接配合，持续提升城乡居民医疗保险保障水平。巩固完善国家基本药物制度，深化药品、医用耗材集中采购使用改革，完善短缺药品供应保障机制，优化医疗服务价格动态调整机制。深化公立医院改革，建立现代医院管理制度，推进医院管理团队职业化建设。建立健全医疗卫生机构保障与激励相结合的运行机制，充分调动医务人员积极性和创造性。完善卫生监督执法体制机制，加强卫生监督机构队伍和能力建设。

#### 专栏 20 健康抚州重大工程

##### （一）公共卫生体系建设工程

建设市综合检验检测中心、市公共卫生应急指挥中心、市公共卫

生应急物资储备中心，打造全省区域公共卫生中心。推进抚州高新区、东临新区建立疾病预防控制机构；推进重大疫情救治基地、城市传染病救治网络、发热门诊和核酸检测能力、平战转换病区等项目建设，新建抚州市传染病医院（中西医结合医院）和市公共卫生中心，改造升级现有市级综合性医院传染病区。

### **（二）区域医疗中心建设工程**

支持医疗机构与省内外三甲综合医院协同合作，积极创建省级区域医疗中心。推进市、县（区）公立医院胸痛、卒中、创伤急救、危重孕产妇和新生儿救治等“五大中心”建设；新建人类辅助生殖机构（中心），开展人类辅助生殖技术临床及科研工作。以抚州市第一人民医院、抚州市立医院、抚州明州医院等为重点，建成4个市级综合医疗中心。以抚州市妇幼保健院、抚州市第三医院、抚州市中医院等为依托，建成一批专科医疗中心。

### **（三）县域医疗服务能力提升工程**

力争全市县级医院基本达到三级医院硬件要求。新建东临新区人民医院，支持抚州高新区新建一所医院。每3-5万服务人口，新建或改造1个社区卫生服务中心；在社区卫生服务中心范围内按需设置若干社区卫生服务站。

### **（四）中医药传承创新工程**

按三级中医院标准建设抚州市中医院，推动南城、金溪、黎川中医院创建三级中医院，其他县级中医医院全部达到二级甲等标准。力争建设1个市级国医馆、10个县级国医堂、100个基层中医药综合服务区。鼓励各医疗机构加入江西省中医康复（热敏灸）联盟集团，建设1个市级、10个县级中医“治未病”中心。力争建设1个区域中医（专科）诊疗中心，开展区域优势专科（专病）分级诊疗试点。打造“盱江医学”医学教育品牌和“建昌帮”药物炮制职业教育品牌，成立抚州“七大名医”技艺传承工作室（传习所），建立省级中医药

工程（技术）研究中心，建设中医药特色小镇。

#### **（五）妇幼健康保障工程**

建成抚州市妇女儿童医院（三级）。加强儿科医学建设，打造一所高水平的儿童专科医院或综合性儿科病房。

#### **（六）智慧“百乡千村”健康医养扶贫工程**

巩固智慧“百乡千村”工程成果，在全国智慧村医工程（抚州）健康大数据中心基础上，借力“互联网+”，实现市、县、乡、村医疗健康养老扶贫等多种服务智慧平台全联通、全覆盖，让基层医疗机构也能提供优质医疗服务。

#### **（七）卫生健康人才队伍建设工程**

加强全科、儿科、产科、精神科、病理、护理、助产、公共卫生等急需紧缺专业人才培养培训。通过医疗信息服务平台建立全市域内的专科联盟。重点打造1个以上省级临床重点专科，10个左右省市共建专科。

#### **（八）健康抚州专项行动**

广泛开展爱国卫生运动，持续推进城乡环境卫生整洁行动。全面推进健康城市、健康社区、健康学校、健康医院、健康家庭等健康场所创建活动。建设一批健身步道、全民健身中心、体育公园、社区多功能运动场、社会足球场等公共设施，加快抚州市水上运动基地等项目建设，形成体育产业聚集区。

## **第四章 积极应对人口老龄化**

落实积极应对人口老龄化国家战略，以争创国家“一老一小”试点城市为契机，完善人口服务体系。增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，提高人

口素质，优化人口结构和布局。深化养老服务改革创新，促进人口长期均衡发展，建设老年友好型社会。

### **第一节 促进人口长期均衡发展**

落实国家人口长期发展战略，完善相关政策体系和服务体系，促进人口长期均衡发展。优化生育政策，增强生育政策包容性，推进生育服务证制度改革，降低生育、养育、教育成本，提高适龄群体生育意愿，引导生育水平提升并稳定在合理区间。积极发展 0-3 岁婴幼儿托育服务，引导社会力量建成一批示范性婴幼儿照护服务机构，进一步提升农村地区婴幼儿照护服务能力。

### **第二节 全面提升养老服务**

加大养护型养老院和突出护理功能的福利院建设，加快农村敬老院改造提升，推动公办社会福利机构全面开展社会化养老服务，民办养老服务机构比重达 50%左右。加强养老信息化建设，建立市、县（区）、乡镇（街道）、社区四级养老服务组织网络和居家养老服务信息网络，基本实现城乡社区居家养老服务网络平台全覆盖。逐步构建包括健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护的综合连续、覆盖城乡的老年健康服务体系。推进乡镇医疗卫生资源与养老服务有机结合，实现医养无缝对接，推动“两院”融合发展，打造集兜底保障、日间照料、短期托养、社区服务于一体的乡镇级医养服务中心。完善老年人关爱服务体系，切实解决老年人在运用智能技术方面的困难。建立健全村医参与健康养老服务激励

机制和定期巡访独居、空巢、留守老年人工作机制，探索开展“时间银行”养老模式，着力构建老年关爱城市。

### 第三节 推动养老事业和养老产业协同发展

发展普惠型养老服务和互助性养老，夯实公办养老院兜底功能，培育养老新业态。全面放开养老服务市场，鼓励社会力量投资兴办养老服务机构，参与社区卫生医疗中心、社区照料中心等服务平台设施的建设与运营，发展社区嵌入式老年养护院，培育多元化运营主体。探索医疗机构与养老机构合作新模式，为老年人提供一体化健康养老服务，建设老年宜居社区，打造集社区、居家、机构于一体的养老综合体。积极发展老年教育事业，实现老有所教、老有所学，丰富老年人精神文化生活。

#### 专栏 21 应对老龄化工程

##### （一）3 岁以下婴幼儿照护服务促进工程

在市城区、各县（区）建设 2 个以上规范化、普惠性的婴幼儿照护服务机构，逐步提高婴幼儿社会化照护率。大力发展社区托育中心，积极推进家庭和工作场所托育点建设。建设托育服务平台，持续增强家庭科学养育指导能力，从业人员接受相关培训的比例达 80% 以上。

##### （二）养老服务基础设施建设工程

坚持“保基本、打基础、扬优势、创特色”的养老发展思路，打造市、县、乡、村四级养老服务体系，到 2025 年，全市力争完成 61 所敬老院或改扩建任务，确保每个乡镇都有一所医养结合型养老服务设施；养老床位总数达 5500 张，养老护理床位不低于养老总床位数的 50%；每个县（区）至少建设一所床位 300 张以上护理型养老院或突出护理功能的综合为老服务中心；城乡居家和社区养老服务设施覆盖率达到 100%，形成“低端有保障、中端有选择、高端有特色”的多样化、多层次、个性化的养老服务体系。

### **（三）康养抚州工程**

支持各县（区）突出自身优势，围绕“旅养、文养、汤养、药养、禅养”，重点打造一批健康养生养老基地。构建新型“医养融合”四级养老服务体系，建设集康复医院、健康管理中心、护理院、颐养中心、安养中心等养老设施和养老服务于一体的新型医养综合体，涵盖独立生活区、协助生活区、专业护理区、老年失智照顾区等多个功能。

### **（四）养老人才培育工程**

将养老服务相关专业人才培养纳入我市紧缺人才培养目录，争取每年培训 800 人次养老服务人员，到 2025 年，每个社区居家养老服务机构配备具有养老服务职业资格或社会工作者职称的专业人才；养老护理员至少达到 2500 人次。

### **（五）智慧养老服务工程**

实施“智慧养老平台+居家养老服务”智慧养老试点项目，形成“线上+线下”相结合的居家养老服务模式，满足老年人多样化的养老服务需求。构建抚州智慧养老服务体系，建设集居家、社区、机构等养老信息为一体的数据管理平台。

### **（六）安宁疗护试点工程**

推进全国第二批安宁疗护试点市建设，在市城区新建一所安宁疗护中心，打造市级安宁疗护示范建设基地、教育培训基地、专家咨询基地“三个基地”。在市城区规划新建一所老年病医院，开展护理人员培训，积极创建省级安宁疗护护理员培训基地（医养结合培训基地）。全市二级以上医院按比例设置安宁疗护床位，鼓励医养结合机构、养老机构设置安宁疗护床位，争取到 2025 年，每千人口安宁疗护床位数达到 0.6 张。

## **第五章 健全社会保障体系**

按照兜底线、织密网、建机制的要求，全面建成覆盖全

民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。

## 第一节 改革完善社会保险制度

持续深入推进全民参保计划，对法律法规和政策规定范围内的所有用人单位和个人进行参加基本养老保险登记。完善城乡居民养老保险制度，做好城镇职工养老保险与城乡居民养老保险的相互衔接，实现养老保险城乡统筹发展。完善城镇职工基本养老金合理调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金标准，持续推进国有资本划转充实社保基金。发展多层次、多支柱养老保险体系，提高企业年金和职业年金覆盖率，发展个人储蓄性养老保险和商业养老保险。落实国家渐进式延迟退休政策。完善失业保险制度，充分发挥失业保险基金保生活、促就业和防范失业风险积极作用，建立失业保险金标准与最低工资标准挂钩联动机制。提升社会保险统筹层次，稳步扩大社会保险覆盖面，将非公经济组织从业人员、灵活就业人员、外来务工人员作为扩面重点，着力推进实施建筑业等高风险行业工伤保险专项扩面行动计划，做到应保尽保。积极稳妥推进社保费征缴体制改革。

## 第二节 构建多层次医疗保障体系

深入实施医疗保障和医药服务高质量协同发展战略，加快建立覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度的多层次医疗

保障体系。坚持和完善基本医疗保险制度，健全职工基本医疗保险和城乡居民医疗保险分类保障。完善生育保险和职工医保合并实施制度，引导灵活就业人员参加职工医保，力争职工医保在就业人口中实现全覆盖。完善全市统一的城乡居民基本医保和大病保险制度，合理确定筹资比例及标准。落实国家、省医疗保障待遇清单制度，切实维护人民群众基本医疗保障需求。建立托住底线、统筹衔接、公开公正、高效便捷的医疗救助制度。做实医保市级统筹，推进医保支付方式改革，统一职工基本医疗保险和大病保险政策。提高基本医保、大病保险和医疗救助保障水平，促进各类医疗保障互补衔接，做好重大疾病专项救治工作。

### 第三节 优化社会救助和慈善制度

健全基本生活救助制度和医疗、教育、住房、就业、受灾人员等专项救助制度，坚持并完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。以城乡低保、特困人员、低收入家庭和支出型贫困家庭为重点，推进基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助，健全分层分类的社会救助体系，统筹提高最低生活保障和救助水平。推动临时救助制度覆盖所有基本生活暂时陷入困境的城乡群众。加强和改进生活无着的流浪乞讨人员救助管理，做好重大疫情等突发公共事件困难群众急难救助工作。推进城镇困难群众解困脱困，加强城乡救助制度、标准统筹，逐步实现常住地救助申请。积极发展服务类社会救助，推



进政府购买社会救助服务。发挥好红十字会人道救助重要作用。引导和支持社会工作专业力量开展社会救济、社会互助和志愿服务活动。促进慈善事业发展。

#### **第四节 健全退役军人工作体系和保障制度**

健全退役军人事务组织管理体系、工作运行体系和政策制度体系。深化退役军人安置制度改革，加大教育培训和就业扶持力度，拓展就业领域，提升就业安置质量。建立健全新型待遇保障体系，完善和落实优待政策，合理提高退役军人和其他优抚对象待遇标准，做好随调配偶子女工作安排、落户和教育等工作。完善伤病残退役军人移交安置、收治休养制度。加强退役军人保险制度衔接。大力弘扬英烈精神，加强烈士纪念设施建设和管护，推进退役军人事务领域光荣院、军供站等项目建设。

## **第六章 保障特殊人群基本权益**

坚持男女平等基本国策，坚持儿童优先发展，提升青少年关爱服务水平，提高残疾人发展能力，切实保障妇女、儿童、青少年、残疾人等重点人群发展权利和机会。

### **第一节 促进妇女全面发展**

持续改善促进男女平等、妇女全面发展的制度机制，切实保障妇女平等获得就学、就业、财产和参与经济社会发展等权利。保障妇女享有卫生健康服务，完善宫颈癌、乳腺癌综合防

治体系。保障妇女享有受教育权利，持续提高受教育年限和综合能力素质。保障妇女平等享有经济权益，消除就业性别歧视，依法享有产假和生育津贴，保障农村妇女土地权益。保障妇女平等享有政治权利，推动妇女广泛参与社会事务和民主管理。提高留守妇女关爱服务水平，严厉打击侵害妇女和女童人身权利的违法犯罪行为。

## **第二节 提升儿童关爱服务水平**

健全保障儿童权利的地方法规政策体系，优化儿童发展环境，切实保障儿童生存权、发展权、受保护权和参与权。推进城乡儿童享有更加均等和优质的基本公共服务，提升农村儿童健康服务体系和水平。完善儿童健康服务体系，预防和控制儿童疾病，有效控制儿童肥胖和近视。保障儿童公平受教育权利，加强儿童心理健康教育和服务。加强困境儿童分类保障，完善农村留守儿童关爱服务体系。健全孤儿福利保障制度，完善艾滋病病毒感染儿童、事实无人抚养儿童救助机制。严格规范儿童收养制度。

## **第三节 推动青少年健康发展**

促进青少年全面发展，为青少年提供课余托管、兴趣发展、毕业求职、创新创业、社会融入等服务，鼓励和帮助青少年成长成才。完善未成年人监护制度和司法保护制度，加强学校及周边社会治安综合治理，严厉打击侵害未成年人权益的违法犯罪行为。加强青少年心理健康指导，开展青少年生命教育和挫折教育，

有效预防青少年犯罪。实行特殊家庭青少年成长关爱行动。加强服务青少年发展阵地建设，搭建青少年综合服务平台。动员青少年广泛参与志愿服务和社会公益活动。

#### **第四节 提高残疾人自我发展能力**

完善残疾人帮扶制度，帮助残疾人普遍参加基本医疗和基本养老保险，健全困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准动态调整机制。完善残疾人就业创业支持体系，加强残疾人劳动权益保障，优先为残疾人提供职业技能培训。推进适龄残疾儿童和少年教育全覆盖，提升特殊教育质量。加快发展残疾人照护和托养服务，提升县域残疾人综合服务能力。优化残疾人康复服务，促进康复服务市场化发展，提高康复辅助器具适配率。加强残疾人服务设施和无障碍环境建设，支持困难残疾人家庭无障碍设施改造。

## **第七章 深入推进市域社会治理现代化试点**

坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，全面提高社会治理社会化、法治化、数字化、系统化、专业化水平，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，争当推进市域社会治理现代化排头兵。

### **第一节 完善社会治理体系**

加强和创新社会治理。优化市域社会治理体系，健全“全市一盘棋、市级抓统筹、县级负主责、基层强执行”治理工作机制。积极开展市域社会治理现代化试点，建立重点行业平安建设协调机制，完善立体化社会治安防控体系。构建突发事件部门联动机制，健全依法办理、舆论引导、社会面管控“三同步”机制，构建纵向到底、横向到边的责任网络。建立政社协同创新机制，发挥好政府示范引领和群团组织桥梁助手作用，建立健全社会志愿者激励保障机制，有效实现政府与社区、居民、志愿者等良性互动。

完善基层治理机制。健全城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，加强党对基层群众自治组织、社会组织等的领导。健全充满活力的基层群众自治制度，提高自我管理、自我服务、自我教育、自我监督水平。健全和完善基层决策机制、问责机制、风险防控机制、应急响应机制，持续拓展和完善群众参与基层群众自治的制度化渠道，积极引导多元主体有序参与基层社会治理。发挥村民主体作用，规范村民（代表）会议制度，完善村民委员会职能。立足基层实际，推动社会治理重心下移、力量下沉、资源下倾、权限下放，健全城乡社区治理和服务体系，着力提升基层治理统筹能力、服务能力、管理能力和动员能力，实现基层社会治理由事后处置向源头预防、由治标向治本转变。

## 第二节 强化社会数字化治理能力

打造抚州“城市大脑”。推动政府管理服务平台数字化发展，构建互联、智能、开放的服务体系。加强交通、电力、给排水、管网等城市公用领域的物联网应用和基础设施智能化升级，建立完善运行状态监控、综合治理、公共服务、基础技术等平台，运用5G、大数据、云计算、人工智能、区块链等数字技术，打造一批交通、城管、公安、应急、水利、医疗、教育等领域的服务应用，赋能社会治理和民生服务。基本建成城市运行整体感知、全局分析智能处置、公共资源高效调配、城市运营效率提升的“城市大脑”平台，力争实现城市全要素数字化和虚拟化、城市全状态实时化和可视化、城市管理决策协同化和智能化，最终形成用数据管理、用数据分析、用数据决策、用数据创新的新型社会治理体系。

强化基层数字治理。优化基层数字服务体系，积极推动基层信息化平台建设，将数字化治理服务体系下探到组织最基层和区域最末梢，实现政务服务平台全覆盖，确保政令流转通畅有效。推进智慧社区建设，充分发挥群众主体作用，整合衔接、实时共享各级各部门信息系统，为公众个人用户提供“一站式”的业务查询、经办服务，推进社区治理共建共治共享。

## 专栏 22 “城市大脑” 建设工程

### （一）智慧交通

升级道路基础交通设施，实现视频信号全覆盖，推动“道路畅通”“违法抓拍”“停车管理”“应急处置”等应用场景建设，汇集全市交通视频数据，智能化识别和发现车辆路侧停车、交通事故、占道施工

行为，提高交通事件处置效率。

## **（二）智慧城管**

基于调度指挥、停车管理等应用场景，推动各级平台信息数据资源共享，实现全市可视化调度指挥，停车场空余车位提醒、停车智能推荐等功能，打造全市统一受理、分级处置、市、县(区)联动的大分拨、大联动、大研判城市治理一张图格局。

## **（三）智慧公安**

推进政务信息资源与抚州公安大数据智能化平台的互联互通，依托现有的视频专网，以公安安全视频图像共享平台为核心，按照统一标准、分级分类、安全可控的原则，有效整合二、三类视频图像资源，促进点位互补、网络互联、平台互通，最大限度实现公共区域视频图像资源的联网共享。

## **（四）智慧应急**

基于感知网络、多手段融合的应急通信网络，建设覆盖安全生产、自然灾害、城市安全等重点风险领域的应急管理业务应用体系，形成全面感知、动态监测、智能预警、扁平指挥、快速处置、精准监管、人性服务的“智慧应急”新模式。

## **（五）智慧水利**

针对抚河流域的集防汛抗旱决策、河长制综合管理、流域水资源管理、工程运行管理等应用场景，结合新一代信息技术，对抚河流域实现数字化监控、集成化管理、科学化预警与智能化决策。

## **（六）智慧医疗**

基于应急救援、远程监护、远程诊疗、移动医护、智慧医院等应用场景，打通病患、医生、护士等各类主体渠道，实时监测患者身体机能状况，实现患者一次性自助付费、专家在线诊疗、在线急救等应用功能。

## **（七）智慧教育**

基于教育资源共享、精准教育等应用场景，汇聚全市名校名师资源，对全市中小学教育大数据进行分析，实现名师远程互动教学、分类教学、精准教学等功能。

### 第三节 加强社会信用体系建设

完善信用信息平台建设，加强部门之间协同和数据互联互通，提高数据归集数量和质量，建立健全全市信用信息归集长效机制，努力做到自然人、法人和社会组织信用记录全覆盖。进一步扩大信用信息应用范围，加快构建以信用为核心的新型市场监管机制。在行政管理事项中推行信用承诺，发挥守信激励和失信惩戒机制的作用，形成较为完善的社会信用体系框架和运行机制，建立完善的信用修复机制，打造企业自治、行业自律、社会监督和政府监督四位一体的“社会共治”新格局。不断拓展丰富信用信息应用场景，持续创新推进一批信用应用试点示范项目，持续深入推进“信易贷”工作，大力支持中小微企业融资，以社会信用体系建设助推营商环境优化升级，积极创建国家社会信用体系建设示范城市。

## **第十二篇 健全地方安全发展体系， 推动更高水平平安抚州建设**

坚持总体国家安全观，实施国家安全战略，切实把安全发展贯穿于全市发展各领域和全过程，守住不发生系统风险底线，推动更高水平平安抚州建设。

### **第一章 加强地方国家安全体系和能力建设**

统筹发展和安全，坚持预防预备与应急处突相结合，建立健全经济社会重大风险研判、防控协同、防范化解机制，提高重点领域防范抵御安全风险能力，为全市经济社会发展筑牢安全稳定屏障。

#### **第一节 健全地方安全工作机制**

坚持维护集中统一、高效权威的国家安全领导体制，健全完善贯彻落实总体国家安全观的市级工作协调机制，用好国家安全政策工具箱。把总体国家安全观作为指导应对各种风险考验和重大挑战的强大思想武器，纳入市、县（区）党委（党组）理论学习内容和领导干部教育培训体系。

强化“大安全”工作格局，完善重点领域专项工作机制。



充分发挥各级人民防线组织的作用，密切关注影响国家安全、政治安全的敌情动向，建立健全风险预警预测、情报搜集研判、矛盾问题化解、应急响应等工作机制，确保各级安全风险防范无缝衔接。

维护和健全国家安全审查和监管机制，加强国家安全执法。建立健全出国（境）人员行前防范提醒和回国访谈、重大信息通报、涉密人员国家安全事项报告、应急情况处置、涉密人员管理、技术安全检查和检测等制度，形成运转高效规范的国家安全工作体制机制。推进落实“一案双查”机制建设，督促反间谍安全防范主体责任落实到位。

## 第二节 构建地方安全防护网

坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，全面加强网络安全、信息安全、数据安全保障体系和能力建设。不断完善科学、高效的群防群治机制，推进社会参与的专业化、精细化、科学化，实现维护国家安全与创新社会治理的有机统一。积极探索新思路，重点抓好涉密、涉外、涉军、涉科领域，以及新经济、新社会组织防线建设，切实把基层国家安全工作做深做实。

着力构建重大风险防控体系，建立完善风险识别、预警、监测机制，全方位排查风险点。高度警惕和积极防范境外势力插手人民内部矛盾和敏感事件，紧盯民意失衡的断裂点、事态失控的关键点、性质变化的临界点和难题破解的切入点，从源头上防范化解风险隐患，坚决防止危害政治安全的“灰犀牛”

“黑天鹅”事件发生。

严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强情报信息收集和线索挖掘，紧盯隐蔽战线、非法宗教等重点领域，紧盯重大活动和敏感节点，全面加强反渗透、反颠覆、反恐怖斗争，精准防范打击境外敌对势力渗透和破坏活动，有力维护国家政治安全和政权安全。

### 第三节 着力提高民众国家安全防范意识

加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。紧跟互联网和新媒体技术发展新形势，不断加强互联网建设和管理，健全涉抚舆情监测和应对机制，营造清朗的网络空间。加强学校思想政治建设，用主流思想文化引领青少年健康成长，坚决抵御和防范各种敌对势力向校园渗透。

坚持专门工作与群众路线相结合，充分运用传统媒体和新媒体开展宣传工作，教育引导广大干部群众增强国家安全意识，自觉履行法定义务和责任。定期组织开展敌情教育、警示教育、反间谍安全防范教育，强化党员领导干部的敌情观念，增强敢于斗争的思想自觉和行动自觉。

## 第二章 维护经济安全

切实加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源等关键领域安全可控。

## **第一节 确保关键产业安全**

实施产业竞争力调查和评估工程，注重发挥行业组织在维护产业安全工作中的协调、组织、服务、代表作用，鼓励重点行业协会设立专门的产业安全协调指导机构，加强上下游产业之间、行业协会与进出口商会之间信息沟通。建立重点行业预警系统，定期对行业内主要产品的市场供求、价格变化、进出口动态及产业运行效益情况进行跟踪，建立与重点企业的联系制度，增强产业体系抗冲击能力。

## **第二节 维护基础设施安全**

构建和完善主体责任制度，维护水利、电力、供水、油气、交通、通讯、网络、金融等重要基础设施安全。开展城市公共设施安全专项体检，加快建设城市综合管理服务平台。整治城市桥梁隧道、燃气、地下管廊、城市排水、垃圾填埋场和渣土受纳场、高空广告牌、城市防洪排涝、商业综合体等安全问题。重点防范挖断燃气、供水管道引发的生产安全事故。开展重点环保设施和项目安全风险评估论证，开展“煤改气”、洁净型煤燃应用、渣土和垃圾填埋、污水处理过程中安全风险排查治理，加强粉尘企业、金属废渣废泥加工利用安全风险管控。

## **第三节 维护金融安全**

强化互联网金融监管，坚决打击非法集资，健全金融风险

预防、预警、处置、问责制度体系，对违法违规行为零容忍。严格落实责任，深入排查摸底，对非法集资风险集中的区域始终保持高压清理检查态势，形成强大威慑。

引导金融机构注重源头控制，切实把握好放贷审批关，加强贷款风险管理，提高金融风险评估和防控专业能力。注重综合运用市场机制、法律手段、行政仲裁等多种手段，减少不良贷款发生。构建金融监管部门和人民法院常态化沟通协调机制，有效处理和化解执行中的重大难题。

### **第三章 保障人民生命安全**

坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，全面提高“互联网+应急管理”保障能力，着力维护安全生产形势持续稳定，全力推进自然灾害应对有序有效，实现应急管理体系和能力现代化目标。

#### **第一节 提升应急管理信息化水平**

严格落实应急管理信息化发展规划，完成视频会议系统改造提升和应急指挥平台建设。加强与高校、科研院所和安全研发机构科技合作，推进互联网+、大数据在应急管理中的应用。推进监测预警、指挥调度、应急救援、网络通信、全球定位、模拟仿真、安全保障等关键技术推广和转化应用，推动在风险管控、预警决策、应急响应、信息统计、调查评估等方面加速实现科技信

息化，助推应急管理跨越式发展。全面推进“智能安防小区”建设应用，加快推进“雪亮工程”建设联网应用，加强综治中心实体化建设和社会治理大数据平台建设，实现社区治理与现代科技深度融合。

贯彻科技强安专项行动，推广应用高危行业领域安全生产先进适用技术和新型实用产品，减少高危作业场所作业人员。推动企业技术改造升级，引导推进安全生产企业加快先进适用技术和装备的应用，推进生产企业和科研院所积极开展重大灾害治理技术交流合作，培育引导一批有能力信誉好的生产企业、技术机构、科研院所、保险机构等社会力量参与应急管理工作。

发挥大数据平台在应急信息采集、整合、利用等方面的作用，完善应急突发信息共用共享制度，完善应急协同联动机制，推进区域协同、城乡协同、专业协同、军地协同、社会协同，为信息共享、资源共享、沟通协调等提供设施、平台和装备保障。强化各类应急救援队伍的统一指挥协调，规范各类应急救援队伍调动程序，加强与军队、武警、预备役部队等的力量协同，加强现场指挥和专业指挥，提高指挥效能，构建全市“大应急”的管理体系。

## **第二节 增强防灾减灾救灾能力**

优化灾害监测站点布局，完善监测基础设施建设，切实加强暴雨、洪水、雷电、台风、地质灾害、地震、森林火灾等灾

害实时监测。充分发挥突发事件预警信息发布平台作用，加强各涉灾部门信息互联互通、交换共享，提高灾情信息采集、传输、处理等能力，强化针对特定区域、特定人群的精准发布能力，提升预警信息发布时效性，完善监测预警机制。推动农村民居抗震设防试点。

提升自然灾害防御能力，完善监管体系，加快江河控制性工程建设，加快病险水库除险加固，全面推进堤防建设。强化生物安全保护，提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平。

修订完善应急预案，对各类应急预案的编制、衔接、演练、宣传、培训等做出制度性安排，加快构建相互衔接的预案体系。推动形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制。建立事故灾害风险会商研判机制，科学分析事故灾害发生、发展趋势，提出防范意见，督促相关地方和部门落实防范措施。

推动应急管理基础能力和基础设施建设，强化应急管理队伍和队伍建设，完善应急预案和应急保障基地布局，建立健全应急物资管理调度平台，组建综合应急救援队伍，积极主动防范化解重大安全风险。深化防空防灾一体化发展，加快推进人防指挥能力建设、基础设施建设及开发利用。

### **第三节 提高安全生产水平**

深化安全生产源头治理、系统治理和综合治理，完善和落

实安全生产责任制，加大对道路交通、建设工程、危险化学品、矿山、消防等领域安全整治力度。强化建设、监理、勘察、设计、施工总承包、各专业分包等单位安全生产主体责任落实，落实事故隐患排查治理责任，严厉打击建设工程领域违反安全生产法律法规、工程建设强制性标准的行为，提升工程施工安全水平。加强客货车安全源头整治，加大运输企业安全隐患清理力度。

严格高风险化工项目准入条件，提升化工园区安全风险管控水平，深入开展企业安全风险隐患排查治理，确保危险化学品安全生产。强化地下矿山大型采空区及提升运输系统、“头顶库”、露天矿山高陡边坡等重大风险管控。紧盯“高低大化”高危单位、人员密集、“三合一”、“城中村”、城乡结合部等场所区域，以及易燃可燃有毒装修装饰材料、建筑消防设施损坏故障等突出问题，分行业、分领域开展消防安全专项整治。强化消防安全管理法制化建设，加大城市公共消防安全基础建设投入，加密乡镇专职队（站）的规划布点。

### 专栏 23 平安抚州建设重点工程

#### （一）应急指挥平台项目

建设视频会议系统改造提升和应急指挥平台项目。推进市本级及各县（区）应急指挥中心建设，将现有的消防、防汛、森林防火、安全生产等指挥系统整合，集中办公、统一指挥。

#### （二）综合应急保障基地项目

建设市应急救援综合保障基地（市救灾物资储备库），积极推进县（区）应急救援综合保障基地建设。

### **（三）防灾减灾科普宣教基地项目**

完善市综合性防灾减灾科普馆内容，全力打造一批集减灾防灾、应急逃生、安全知识等实景体验与培训实操为一体的多功能体验基地。

### **（四）气象防灾减灾工程**

重点建设抚州气象“一中心三基地”工程、生态文明气象服务能力提升工程、气象防灾减灾能力提升工程、乡村振兴气象保障工程、人工影响天气“耕云”工程等五个工程。主要包括智慧气象业务系统、全球（抚州）气候探测基地、南方（江西）暴雨外场实验研究基地、气象科普教育实训基地、全市生态气象观测站网、抚河流域生态系统评估系统、智慧农业气象服务系统、气象“三精”（精密观测、精准预报、精细服务）系统、气象装备保障系统和抚州市人工影响天气系统等建设。

## **第四章 维护社会稳定和安全**

健全平安抚州建设协调机制，完善政府购买服务机制，扶持发展城乡基层社会组织，发挥社会组织在社会治理中的重要作用。

### **第一节 健全社会矛盾排查预警机制**

建立健全社会矛盾预警、利益表达、协商沟通、救济救助等机制，畅通群众利益协调、权益保障法律渠道。推进信访工作专业化、法制化、信息化建设，健全社会矛盾排查预警、社会矛盾风险评估和社会矛盾纠纷调控等机制，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理体系。健



全社会矛盾信息收集和处理机制，简化沟通层级，充分发挥调解组织遍布城乡、网络健全和人民调解员扎根基层、面向群众的优势，扩大信息覆盖面，收集各类矛盾纠纷信息，完善纠纷报送途径，畅通纠纷报送渠道，建立全方位的信息网络系统，突出排查化解城乡基层地区和利益关系复杂、矛盾纠纷活跃的领域、行业和群体矛盾纠纷。集中治理重复信访、化解信访积案专项工作。

## **第二节 健全社会矛盾风险评估机制**

利用大数据等信息化手段，建立社会矛盾排查预警指标体系，汇聚整合各领域矛盾信息，运用数据分析模型，关联发掘重大热点焦点难点问题和矛盾隐患，科学研判矛盾风险评级，形成集信息共享、部门联动、综合研判、跟踪督办、应急处置于一体的工作体系。

## **第三节 健全社会矛盾纠纷调控机制**

坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，严格落实领导干部接访下访包案化解信访矛盾制度，加强信访工作与调解、仲裁、行政裁决、行政复议等衔接配合，把信访纳入法治化轨道。健全社会心理服务体系和危机干预机制，全面落实重大决策社会稳定风险评估制度。加强市县两级行业性、专业性社会矛盾调解平台建设。建立农村土地承包经营纠纷调解仲裁体系，完善“民转刑”案

件预防机制，健全人民调解、行政调解、仲裁调解、司法调解等多元化解纠纷联动工作体系。

#### 专栏 24 法治保障重点建设工程

##### （一）政法业务用房建设工程

继续加强市、县、乡各级政法系统业务用房建设，主要包括法院审判法庭、检察院专业技术和办案用房、公安机关业务用房、市人民警察训练基地、司法机关业务用房，以及基层乡镇人民法庭、派出所、司法所等“两所一庭”建设。

##### （二）监管场所建设工程

建设抚州市公安监管医院、抚州市病残吸毒人员收治中心（含传染病收治专区）。

## **第十三篇 坚持和加强党的全面领导， 为规划高质量实施提供根本保证**

坚持和加强党的全面领导，发挥发展规划的战略导向作用，健全实施机制，强化政策协同，为开启全面建设社会主义现代化新征程提供坚实保障。

### **第一章 加强党对经济社会发展的领导**

坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，加强社会主义政治建设，健全政策协调和工作协同机制，确保市委、市政府决策部署得到全面贯彻和有效执行。

#### **第一节 坚持党的集中统一领导**

坚定不移地贯彻落实党中央各项决策部署，积极主动地在全党全国工作大局中谋划地方工作，推动地方发展。认真贯彻执行地方党委工作条例，健全各级党委（党组）工作制度，坚决贯彻落实党中央推进全面从严治党的决策部署，切实担负起党要管党、从严治党的政治责任，把地方党委建设成为坚决听从党中央指挥、管理严格、监督有力、班子团结、风气纯正的

坚强组织。坚持党的群众路线，密切党同人民群众的血肉联系，夯实党执政的群众基础，完善上下贯通、执行有力的组织体系，保证党的全面领导真正落到实处。坚持抓党建与抓发展深度融合，提高党把方向、谋大局、定政策、促发展的能力，把全市各级党组织建设成为引领推动发展的坚强战斗堡垒，充分发挥党员先锋模范作用，激励广大干部开拓进取、攻坚克难，更好带领群众加快建设社会主义现代化强市。

## 第二节 落实全面从严治党制度

全面加强新时代党的建设，落实全面从严治党主体责任、监督责任。以党的政治建设为统领，全面推进党的各方面建设，不断提高党的建设质量和水平。落实“不忘初心、牢记使命”长效机制，走好新时代长征路。以基层党建标准化、规范化、信息化为抓手，突出问题导向，全面加强党的基层组织建设，提升党的基层组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。把严的主基调长期坚持下去，锲而不舍落实中央八项规定精神，驰而不息纠治形式主义、官僚主义，深入整治“怕、慢、假、庸、散”作风顽疾，切实为基层减负。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，持续整治群众身边的腐败和不正之风问题，营造风清气正的良好政治生态。

## 第三节 推进社会主义政治建设

坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两

院”的监督，支持和保证人大及其常委会依法行使职权。落实中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，推进政治协商、民主监督、参政议政制度建设，提高建言资政和凝聚共识水平。完善大统战工作格局，全面落实党的民族、宗教、侨务等政策，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。创新群众工作体制机制和工作方法，充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体桥梁纽带作用。健全充满活力的基层群众自治制度，提高自我管理、自我服务、自我教育、自我监督水平，充分激发广大人民群众投身全面建设社会主义现代化的积极性和创造力。

#### 第四节 推进社会主义法治建设

全面学习宣传贯彻落实习近平法治思想，在法治轨道上推进治理体系和治理能力现代化。推进法治政府示范创建、法治城市创建试点。抓住领导干部这个“关键少数”，全面落实党政主要负责人履行法治建设第一责任人职责。以解决法治领域突出问题为着力点，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。完善立法机制，推进科学立法、民主立法、依法立法，提高立法质量和效率。加强地方性法规实施，推动地方性法规列入普法、进入执法、融入司法。全面推行行政执法公示、执法过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，推进阳光执法、规范执法、文明执法。全面落实司法责任制，推广运用司法风险动态防控系

统，提升司法质效和司法公信力。完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，促进司法公正。落实重大行政决策和行政规范性文件合法性审查工作机制。广泛深入开展法制宣传教育，提升领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。弘扬法制精神、培育法治文化，推进法治乡村建设，完成农村“法律明白人”培养工程目标。加大全面依法治市工作保障力度，夯实全面依法治市工作基层基础，建设高素质法制工作队伍。

### **第五节 培养新时代高素质干部队伍**

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员干部，全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，落实好干部标准，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定的水平和专业化能力。及时把那些愿干事、真干事、干成事的干部发现出来、任用起来，以正确用人导向引领干事创业导向。加大年轻干部培养使用力度，加大市与县（区）、县（区）与乡（镇）之间的干部交流、挂职锻炼力度。健全完善容错纠错机制，加强对敢担当、善作为干部的激励保护。坚持党管人才原则，完善人才工作体系、服务保障体系和改革支持体系，培养造就大批德才兼备的高素质人才。

### **第六节 服从服务国防建设**

深入贯彻习近平强军思想，坚决维护军委主席负责制，落

实党管武装、党委议军制度，主动对接军队改革建设需求，积极做好服务保障，深入实施军民融合发展战略，坚定不移推进经济建设与国防建设协调发展。完善国防动员体系，加强全民国防教育，深化双拥共建，巩固军政军民团结。深入贯彻“一国两制”方针，深化与香港、澳门交流合作，实现互利共赢、共同发展。坚决服务两岸关系和平发展和祖国统一，加强对台交流合作，高度警惕和坚决遏制“台独”分裂活动。主动服务国家总体外交大局，提高外事工作能力和水平。

## **第二章 完善规划实施机制和保障措施**

强化规划对经济社会发展的统领作用，健全实施机制，加强政策协同，凝聚起推动规划顺利实施的强大力量。

### **第一节 健全规划实施机制**

健全以发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划为支撑的市县（区）规划体系。加强发展规划与各类规划、中长期规划与年度计划的衔接协调，推动发展规划落地落实。

本规划确定的约束性指标以及重大工程、重大项目、重大政策和重要改革任务，要明确责任主体、实施进度要求，分解落实到年度计划中，并纳入各地、各部门经济社会发展综合评价和绩效考核体系。纳入本规划的重大工程项目，要简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和融资安排。

加强规划实施情况动态监测，开展规划实施年度监测、中期评估和总结评估，中期评估和总结评估报告提请市人民代表大会常务委员会审议。适时对规划进行修订调整，由市人民政府提出方案报市人民代表大会常务委员会批准。发挥审计机关推动规划落实的作用。

### 专栏 25 “十四五” 专项规划

#### （一）重点专项规划

抚州市“十四五”农业农村现代化规划、抚州市“十四五”制造业高质量发展规划、抚州市“十四五”数字经济发展规划、抚州市“十四五”服务业发展规划、抚州市“十四五”综合交通规划、抚州市“十四五”生态文明建设规划、抚州市“十四五”科技创新发展规划、抚州市“十四五”开放型经济发展规划。

#### （二）一般专项规划

抚州市“十四五”促进就业规划、抚州市“十四五”水利发展规划、抚州市“十四五”林业发展规划、抚州市“十四五”能源发展规划、抚州市“十四五”物流发展规划、抚州市“十四五”教育体育发展规划、抚州市“十四五”财政规划、抚州市“十四五”金融业发展规划、抚州市“十四五”军民融合发展规划、抚州市“十四五”应急体系建设规划、抚州市“十四五”卫生与健康发展规划、抚州市“十四五”养老服务体系发展规划、抚州市“十四五”人力资源和社会保障事业发展规划、抚州市“十四五”医疗保障事业发展规划、抚州市“十四五”市场监管规划、抚州市“十四五”基础测绘规划、抚州市“十四五”矿产资源规划、抚州市“十四五”气象发展规划、抚州市“十四五”消防救援事业发展规划

## 第二节 强化规划实施政策保障



坚持规划定方向、财政作保障、金融为支撑，就业、产业、投资、消费、区域等政策相协调，发挥政策协调和工作协同机制作用，强化各类政策对发展规划实施的保障作用。加强财政预算与规划实施的衔接协调，合理安排支出规模和结构。在防范化解风险前提下，积极引导金融要素资源配置方向和结构。适应产业发展和结构调整，突出功能性，强化普惠公平，完善市场机制和利益导向机制，充分发挥市场配置资源的决定性作用。围绕空间格局优化，促进形成要素有序自由流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的区域协调发展格局。重大生产力布局和土地、人口、环境、社会等公共政策的制定，应当服从和服务于发展规划，强化政策间协调配合，形成政策合力。

### **第三节 动员全社会参与规划实施**

本规划提出的预期性指标和产业发展等任务，主要依靠市场主体的自主行为实现。要激发全市人民参与规划实施、建设美好家园的主人翁意识，充分发挥各级政府、社会各界参与规划实施的积极性、主动性和创造性，尊重基层首创精神，最大限度地汇聚人民群众的力量和智慧，形成群策群力、共建共享的生动局面。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，责任重大、使命光荣。全市党员和广大干部群众要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，同心同德促发展，凝心聚力抓落实，为全面实现“十四五”

规划宏伟蓝图、绘就新时代抚州改革发展新画卷、全面开启社会主义现代化建设新征程而不懈奋斗！