

广元市国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

2021年2月27日广元市第七届人民代表大会第六次会议审查了市人民政府提出的《广元市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》。会议同意计划预算审查委员会的审查结果报告，决定批准《广元市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。

目 录

第一篇 开启全面建设社会主义现代化广元新征程

第一章 规划背景

第一节 决战脱贫攻坚决胜全面小康取得决定性成就

第二节 “十四五”时期发展环境和阶段性特征

第二章 总体要求

第一节 指导思想

第二节 基本原则

第三章 发展目标

第一节 “十四五”时期经济社会发展主要目标

第二节 二〇三五年远景目标

第二篇 融入新发展格局，提升区域发展位势能级

第四章 全面对接区域重大战略

第一节 主动融入成渝地区双城经济圈建设

第二节 加强与毗邻地区联动发展

第三节 推进川陕革命老区振兴发展

第四节 提升跨区域合作水平

第五章 优化提升产业链供应链

第一节 完善优势产业链

第二节 提升供应链保障水平

第六章 激发全社会有效投资

第一节 持续扩大有效投资

第二节 拓展社会投资新渠道

第三节 构建政府投资新机制

第四节 积极扩大招商引资

第七章 建设区域消费中心

第一节 营造高品质消费空间

第二节 扩大优质消费供给

第三节 培育消费新业态

第八章 全面提升对外开放水平

第一节 构建全域开放新格局

第二节 打造高水平开放平台

第三节 提升对外贸易发展水平

第三篇 完善现代化基础设施体系，建设区域门户枢纽

第九章 建设全国性综合交通枢纽

第一节 畅通进出川战略大通道

第二节 完善综合交通运输网络

第三节 提升交通运输服务水平

第四节 推动交通与优势产业创新融合发展

第十章 创建国家物流枢纽承载城市

第一节 提升现代物流枢纽能级

第二节 完善现代物流服务体系

第三节 培育壮大物流市场主体

第十一章 建强清洁能源供给利用基地

第一节 加快能源综合开发利用

第二节 完善现代能源储运销网络

第十二章 提升水安全保障能力

第一节 加快实施水资源配置工程

第二节 构建新型水旱灾害防御体系

第三节 提升城乡供水安全保障能力

第十三章 推进新型基础设施建设

第一节 建设区域性信息枢纽

第二节 促进传统基础设施数字化升级

第四篇 加快产业转型升级，打造区域经济发展高地

第十四章 推动制造业高质量发展

第一节 打造特色产业集群

第二节 壮大战略性新兴产业

第三节 推动制造业转型升级

第四节 提升工业园区发展质效

第十五章 发展壮大现代服务业

第一节 做大做强支柱型服务业

第二节 加快培育成长型服务业

第三节 提升服务业供给质量

第十六章 发展现代优质高效农业

第一节 保障重要农产品有效供给

第二节 加快发展优质特色农业

第三节 提高农业组织化程度

第四节 增强农业综合竞争力

第十七章 加快发展数字经济

第一节 推进产业数字化转型

第二节 加快数字产业化发展

第三节 推进数字政府建设

第四节 加快建设数字社会

第五篇 推进文旅康养深度融合，建设中国生态康养旅游名市

第十八章 构建全域旅游发展格局

第一节 优化文旅经济发展布局

第二节 协同推进巴蜀文化旅游走廊建设

第十九章 深化文化旅游融合发展

第一节 建设文旅融合示范园区

第二节 推动文旅资源品牌化建设

第三节 促进文旅产业融合发展

第二十章 发展现代康养产业

第一节 完善康养产业服务体系

第二节 开发高品质康养服务产品

第二十一章 强化生态康养旅游城市管理和服

第一节 提升旅游交通服务能力

第二节 完善配套服务要素

第三节 开展文化旅游交流合作

第四节 强化文旅市场培育监管

第六篇 推进新型城镇化和乡村振兴，促进城乡融合发展

第二十二章 优化市域国土空间布局

第一节 优化国土空间规划

第二节 加强主体功能区建设

第二十三章 加快新型城镇化进程

第一节 做大做优中心城区

第二节 全面提升城市品质

第三节 建强县城和重点镇

第四节 提高农业转移人口市民化质量

第二十四章 全面推进乡村振兴

第一节 实施乡村建设行动

第二节 推进农村一二三产业融合发展

第三节 做好乡镇区划和村级建制调整改革“后半篇”文章

第四节 做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

第二十五章 健全城乡融合发展体制机制

第一节 全面深化农业农村改革

第二节 推进城乡基础设施一体化发展

第三节 促进城乡基本公共服务普惠共享

第七篇 坚持生态优先，建设践行绿水青山就是金山银山理念示范市

第二十六章 探索生态资源转化新机制

第一节 加强生态空间管控和利用

第二节 促进生态价值转化

第三节 建立生态环境保护利用多元投入长效机制

第二十七章 坚持绿色低碳发展

第一节 推进生产服务绿色化

第二节 促进资源利用循环化

第三节 推进城乡生活方式低碳化

第四节 积极应对气候变化

第二十八章 加强自然资源生态保护与利用

第一节 建立健全自然保护地体系

第二节 加强生态系统保护

第三节 加强以大熊猫为重点的生物多样性保护

第四节 合理开发利用自然资源

第二十九章 建设中国最干净城市

第一节 持续推进大气污染防治

第二节 强化流域环境综合整治

第三节 加强土壤环境风险管控

第四节 持续推进城乡环境综合治理

第五节 健全生态环境治理体制机制

第八篇 推动创新驱动发展，增强发展动能

第三十章 打造高水平创新平台

第一节 推进高质量科研平台建设

第二节 建设高水平科技园区

第三十一章 培育高质量创新主体

第一节 推进产学研用协同创新

第二节 提升企业技术创新能力

第三节 推动科技成果转移转化

第三十二章 营造高效率创新生态

第一节 建设区域创新人才高地

第二节 促进大众创业万众创新

第三节 完善科技创新体制机制

第四节 强化知识产权保护运用

第九篇 推进全面深化改革，释放发展活力

第三十三章 深化经济领域重点改革

第一节 促进市场主体公平竞争

第二节 推进要素市场化配置改革

第三节 深化财税金融体制机制改革

第四节 探索经济区与行政区适度分离体制机制

第三十四章 激发各类市场主体活力

第一节 深化国资国企改革

第二节 激发民营经济发展活力

第三节 完善中国特色现代企业制度

第三十五章 营造一流营商环境

第一节 提升政务服务水平

第二节 提高工程建设项目审批效率

第三节 降低实体经济成本

第四节 加强诚信广元建设

第十篇 提升共建共享水平，打造高品质生活宜居地

第三十六章 繁荣发展文化事业

第一节 培育和践行社会主义核心价值观

第二节 提高社会文明程度

第三节 提升公共文化服务水平

第四节 传承发展优秀传统文化

第三十七章 建设川陕甘结合部教育高地

第一节 发展优质基础教育

第二节 壮大特色职业教育

第三节 健全现代化教育治理体系

第三十八章 推进健康广元建设

第一节 建设川陕甘结合部区域医疗中心

第二节 提升公共卫生服务能力

第三节 推进中医药传承创新发展

第四节 深化医药卫生体制改革

第五节 广泛开展全民健身运动

第六节 积极应对人口老龄化

第三十九章 促进更加充分更高质量就业

第一节 全面落实就业优先政策

第二节 统筹推进重点群体就业

第三节 强化就业服务保障

第四十章 健全多层次社会保障体系

第一节 健全社会保险制度

第二节 完善社会救助和慈善制度

第三节 健全住房保障体系

第四十一章 保障重点群体基本权益

第一节 强化退役军人服务保障

第二节 促进妇女全面发展

第三节 加强未成年人关爱

第四节 提升留守人群关爱服务水平

第五节 保障城市低收入群体基本生活

第六节 完善残疾人社会保障服务

第十一篇 统筹发展和安全，建设更高水平的法治广元和平安广元

第四十二章 加强城乡基层治理制度创新和能力建设

第一节 创新完善现代乡村治理制度

第二节 完善街道社区管理服务机制

第三节 提升城乡基层治理能力

第四十三章 深入推进依法治国

第一节 发展社会主义民主政治

第二节 提升法治广元建设水平

第四十四章 建设更高水平的平安广元

第一节 维护社会安定和谐

第二节 强化经济安全保障

第三节 增强防灾减灾和应急救援能力

第四节 加强国防动员能力建设

第十二篇 强化规划实施保障

第四十五章 坚持党的全面领导

第四十六章 健全规划体系和实施机制

第一节 健全统一规划体系

第二节 完善规划实施机制

“十四五”时期是我国全面打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。广元市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共广元市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，明确经济社会发展的主要目标、重点任务和重要举措，是政府履行职责的重要依据，是市场主体的行为导向，是全市人民的共同愿景。

第一篇 开启全面建设社会主义现代化广元新征程

站在新的历史起点上开启全面建设社会主义现代化广元新征程，要主动适应国内外发展环境和条件的深刻变化，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，强化使命担当，保持战略定力，乘势而上，奋力前行，推动高质量发展，谱写新时代中国特色社会主义广元新篇章，为实现第二个百年奋斗目标奠定坚实基础。

第一章 规划背景

第一节 决战脱贫攻坚决胜全面小康取得决定性成就

“十三五”时期是广元决战决胜整体连片贫困到同步全面小康跨越取得决定性成就的五年，是全面践行新发展理念、推动治蜀兴川广元实践取得显著成效的五年。面对严峻复杂的发展形势特别是新冠肺炎疫情严重冲击，市委、市政府团结带领全市人民坚定践行

习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，全面落实党中央和省委决策部署，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，深入实施“三个一、三个三”兴广战略，开创了转型发展、创新发展、跨越发展的新局面。

“十三五”规划确定的主要目标任务胜利完成。全市经济综合实力迈上新台阶，二〇二〇年地区生产总值突破千亿元大关，规上工业总产值、金融机构贷款余额、国有资产总额均超过千亿元。城乡居民收入稳步增长，经济高质量发展取得新成效。决战脱贫攻坚取得全面胜利，乡村振兴开局良好，7个贫困县全部摘帽、739个贫困村全部退出、34.7万名贫困人口稳定脱贫，历史性消除绝对贫困和整体贫困，城乡面貌发生根本性变化。基础设施显著改善，全国性综合交通枢纽加快建设，三江新区建设全面提速，城市规模不断扩大，发展基础进一步夯实。嘉陵江上游生态屏障持续巩固，蓝天、碧水、净土三大保卫战成效显著，成功创建国家园林城市。供给侧结构性改革深入推进，产业转型升级步伐加快，“6+2”新型工业、“4+5”现代服务业、“7+3”现代特色农业加快成势，区域性商贸物流中心加速形成，县域经济、民营经济、文旅经济加快发展，成功创建国家农产品质量安全市，中国生态康养旅游名市建设取得明显进展。对外开放新态势加快形成，主动融入成渝地区双城经济圈建设取得积极进展，川东北经济区、阆苍南一体化协同发展扎实推进，九广合作、浙广合作深入实施。重点领域和关键环节改革取得突破性进展，“放管服”改革成效明显，营商环境持续优化。全面依法治市取得重大进展，民主法治建设迈出重大步伐，平安广元建设卓有成效，连续四年入选全国最安全城市，群众安全感、满意度测评连续六年位居全省第一，防范化解重大风险取得积极成效，社会保持和谐稳定。乡镇行政区划和村级建制调整改革顺利实施，城乡基层治理制度创新和能力建设全面加强。民生和社会事业全面进步，社会保障体系更加完善，公共服务水平稳步提升，人民

生活水平明显提高，新冠肺炎疫情防控取得重大成果。国防动员基础不断夯实，连续六年成功创建“全国双拥模范城”。全面从严治党持续纵深推进，干部队伍和党风廉政建设全面加强，政治生态持续优化。

总体来看，“十三五”时期，建设川陕甘结合部区域中心城市和四川北向东出桥头堡取得阶段性成效，决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会取得决定性成就，为全面开启建设社会主义现代化广元新征程积蓄了发展动能、奠定了坚实基础，广元发展站在了新的历史起点上。

专栏1 “十三五”规划主要指标完成情况						
指 标		2015年 实际	2020年 规划目标	规划年均增速或累计数	2020年 完成情况	年均增速或累计数
1.地区生产总值（GDP）（亿元）		614.12	960	/	1008.01	7.2
2.城镇化率	常住人口城镇化率（%）	40.83	47	1.23	/	1.5左右
	户籍人口城镇化率（%）	25.4	28	0.52	27.4	0.4
3.工业增加值（亿元）		225.46	370	/	292.6	8.3
4.服务业增加值（亿元）		225.01	390	/	428.29	7.6
5.地方一般公共预算收入（亿元）		40.82	54	5.7	52.62	5.2
6.社会消费品零售总额（亿元）		276.35	500	11	419.24	8.7
7.研究与试验发展（R&D）经费投入强度（%）		0.3	0.5	[0.2]	0.55	[0.25]
8.每万人口发明专利拥有量（件）		0.5	1	[0.5]	0.88	[0.38]
9.科技进步贡献率（%）		46	51	[5]	/	/
10.互联网普及率	固定宽带家庭普及率（%）	42.9	70	[27.1]	90.1	[47.2]
	移动宽带用户普及率（%）	45.3	75	[29.7]	97.2	[51.9]
11.新增劳动年龄人口平均受教育年限（年）		11	11.5	[0.5]	11.5	[0.5]
12.居民人均可支配收入（元）		14716	22650	9	23439	9.8
13.农村贫困人口脱贫（万人）		6.15	/	[23]	0.15	[23]
14.基本养老保险参保率（%）		95	97	[2]	97.02	[2.02]

15.城镇棚户区改造住房套数（套）	/	完成省下达目标	/	5275	[21626]	
16.新增建设用地（公顷）	/	完成省下达目标	/	247	[2236]	
17.万元 GDP 用水量（立方米）	105	77.7	/	76.65	/	
18.单位 GDP 能源消耗强度（%）	-3.82	/	[20]	25.64	[2.49]	
19.非化石能源占一次能源消费比重（%）	24	30	[6]	34.4	[10.4]	
20.单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	/	完成省下达目标	/	/	[26.34]	
21.森林增长	森林覆盖率（%）	55.3	56	[0.7]	57.47	[2.17]
	森林蓄积量（亿立方米）	0.59	0.64	[0.05]	0.65	[0.06]
22.空气质量	地级以上城市 PM2.5 浓度（微克/立方米）	/	完成省下达目标	/	24.7	/
	地级及以上城市空气质量优良天数比率（%）	95 以上	95 以上	稳定	97	/
23.地表水质量	劣 V 类水体比例（%）	/	完成省下达目标	/	0	/
24.主要污染物排放总量减少（%）	化学需氧量 氨氮 二氧化碳 氮氧化物	完成省下达目标	完成省下达目标	/	完成省下达目标	/

注：1.GDP 的绝对数为现价，增长速度为可比价；2.[]内为 5 年累计数。

第二节 “十四五”时期发展环境和阶段性特征

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有了新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行使大变局加速演变，新一轮科技革命和产业变革深入发展，和平与发展仍然是时代主题，同时世界进入动荡变革期，不稳定性不确定性明显增加。我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，已转向高质量发展阶段，经济稳中向好、长期向好的基本面没有变。我省加快推动成渝地区双城经济圈建设成势见效，发展的战略动能将更加强劲、战略位势将更加凸显、战略支撑将更加有力。

从我市来看，进入新发展阶段，转型发展、创新发展、跨越发展具有多方面优势和条件。以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快构建，将为广元加速转型升级和动能转换、建立适应扩大内需要求的产业体系、激发新的增长潜力提供新支撑；“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈建设、川陕革命老区振兴发展等重大战略深入实施，将为我市抢抓国内外产业转移和承接机遇、共建产业合作基地和资源深加工基地、推动制造业和农产品加工业与主要消费市场对接创造新条件；全省“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”新态势加快形成，将为广元提高发展站位、发挥比较优势、打造内陆双向开放高地和开发开放门户枢纽拓展新空间；国家大力推动生态文明建设，加快推动发展方式绿色转型，将为广元培育壮大生态康养和文化旅游等接续产业、实现绿色发展创造新机遇；广元已进入城镇化高质量发展新阶段，中心城市的核心引领与周边城镇的同城化发展，新型城镇化与乡村振兴融合发展，都会创造巨大的投资和消费需求，将为广元建设川陕甘结合部现代化中心城市、区域开放发展门户枢纽提供新动力。

同时，我市发展滞后的基本市情仍然没有根本改变，发展不充分不平衡问题依然突出，发展约束和不确定性增加，主导产业支撑乏力，市场机制不活，开放程度不深，科技创新能力薄弱，内生增长动能不足，巩固拓展脱贫攻坚成果、推动乡村全面振兴任务艰巨，基础设施、新型城镇化、民生保障等领域还有许多短板弱项，自然灾害易发多发、社会治理任务繁重等带来一系列挑战。

总体判断，“十四五”时期是我市全面建设社会主义现代化夯基筑底起步期、高质量发展加速期、城市能级提升突破期、大开放促发展关键期，必须要胸怀两个大局，辩证看待新发展阶段面临的新机遇新挑战，深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，

切实增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，不断开创广元经济社会高质量发展新局面。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，紧扣“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，全面落实“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略部署，深入实施“三个一、三个三”兴广战略，加快推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，主动融入成渝地区双城经济圈建设，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，统筹发展和安全，推进治理体系和治理能力现代化，加快建设川陕甘结合部现代化中心城市，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化广元开好局、起好步。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展体制机制，科学把握新发展阶段，提高贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力和水平，主动服务和融入国家重大战略全局，为全面建设社会主义现代化广元提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发人民群众积极性、主动性、创造性，促进社会公平正义，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。坚持把新发展理念贯穿发展全过程各领域，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，呵护绿水青山并使之成为金山银山，走绿色崛起之路，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，深入实施大开放大合作战略，加快破除体制性障碍、机制性梗阻、政策性瓶颈，全面提升区域连接性、整体协同性，不断提高开放合作水平，充分激发和释放发展动力活力。

——坚持系统观念。坚持全市一盘棋，统筹推进发展、治理和民生，着力固根基、壮优势、补短板、强弱项，强化中心城区引领带动，促进城乡深度融合、县域协同互补，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三章 发展目标

第一节 “十四五”时期经济社会发展主要目标

锚定二〇三五年与全国同步基本实现社会主义现代化，综合考虑我市发展趋势和现实发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，兼顾需要和可能，“十四五”时期我市经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——经济实力再上新台阶。地区生产总值年均增长7%左右，高于全国、全省平均水平，到2025年地区生产总值达到1500亿元，人均地区生产总值分别达到全国、全省的55%和67%左右，与全国、全省相对差距进一步缩小，现代产业体系加快构建，产业结构更加优化，科技创新能力不断增强，绿色化数字化智能化转型全面提速，经济发展质量效益明显提升。

——基础设施实现新提升。对外大通道更加畅达，市域交通网络更加完善，内联外畅水平显著提高。物流枢纽能级不断提升，物流效率大幅提高，对产业发展支撑能力持续增强。新型基础设施、能源水利基础设施不断完善，区域性信息枢纽、能源供给利用基地加快建设。

——城乡融合取得新突破。新型城镇化加快推进，城镇体系更加完善，城市功能品质全面提升，中心城区和三江新区极核功能显著增强，县域经济实力得到较大提升，中心镇综合承载和辐射带动能力全面增强，常住人口城镇化率明显提高，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，城乡区域发展协调性持续增强。

——改革开放迈出新步伐。重点领域和关键环节改革取得重大进展，产权制度和要素市场化配置改革取得突破，营商环境更加优化，市场主体更具活力。区域协同发展不断深化，连接“一带一路”、西部陆海新通道与长江经济带的开放门户节点和成渝地区双城经济圈北向重要门户枢纽功能更加凸显，高水平开放合作态势加快形成。

——社会文明取得新进步。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。公共文化服务覆盖面和效能明显提高，文化产业提速发展，蜀道文化、三国历史文化、武则天名人文化、红色文化、熊猫生态文化影响力进一步提升，人民精神文化生活日益丰富。

——生态环境彰显新优势。能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少。绿色低碳生产生活方式基本形成，大气、水体和土壤质量保持优良，低碳城市特色更加彰显，城乡人居环境明显改善，嘉陵江上游生态屏障进一步筑牢。

——民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居民收入增速快于经济增速，城乡居民收入差距明显缩小。基本公共服务均等化水平明显提高，居民受教育程度不断提升，卫生健康体系更加完善，多层次社会保障体系更加健全，人民群众对美好生活新期待得到更好满足。

——社会治理取得新成效。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，更高水平的法治广元平安广元建设扎实推进。行政效率和公信力显著提升，城乡基层治理制度创新和能力建设全面加强，市域社会治理现代化试点工作有序推进，社会治理新格局加快形成。防范化解重大风险体制机制不断健全，发展安全保障更加有力。

专栏2 “十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标	2020年	2025年目标	年均增速或累计数	属性
经济发展	1.地区生产总值增长(亿元、%)	1008.01	1500	7.0	预期性
	2.全员劳动生产率增长(元、%)	60472	90000	>7.0	预期性
	3.常住人口城镇化率(%)	48.7	55	1.3	预期性
	4.社会消费品零售总额(亿元、%)	419.24	670	9.8	预期性
	5.地方一般公共预算收入(亿元、%)	52.62	70	6.0	预期性
	6.制造业增加值占GDP比重(%)	/	高于全省平均水平	/	预期性
	7.旅游综合收入增长(%)	/	/	高于全省平均增速1个百分点	预期性
	8.物流业增加值占GDP比重(%)	/	7	/	预期性
创新驱动	9.研发经费投入增长(%)	/	/	>10	预期性
	10.研发经费投入强度(%)	0.55	0.8	[0.25]	预期性
	11.每万人口高价值发明专利拥有量(件)	0.88	1.05	[0.17]	预期性
	12.数字经济核心产业增加值占GDP比重(%)	/	达到全省平均水平	/	预期性
民生福祉	13.居民人均可支配收入增长(%)	9	/	>7.0	预期性
	14.城镇调查失业率(%)	<6	/	<6	预期性

	15.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	/	10.5	/	约束性
	16.每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.86	3.07	/	预期性
	17.基本养老保险参保率（%）	97.02	97.5	[0.48]	预期性
	18.每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	0.27	2.5		预期性
	19.人均预期寿命（岁）	77.4	78	[0.6]	预期性
绿色生态	20.单位GDP能源消耗降低（%）	/	省定目标	/	约束性
	21.单位GDP二氧化碳排放降低（%）	/	省定目标	/	约束性
	22.地级及以上城市空气质量优良天数比率（%）	97	>95	/	约束性
	23.地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	100	100	/	约束性
	24.森林覆盖率（%）	57.47	58	[0.53]	约束性
安全保障	25.粮食综合生产能力（万吨）	159.4	160	/	约束性
	26.能源综合生产能力（万吨标准煤）	/	1235	/	约束性

注：1.地区生产总值总量按1.5%价格指数测算。2.[]内数据为累计数。3.能源综合生产能力指煤炭、天然气、石油、非化石能源生产能力之和。

第二节 二〇三五年远景目标

展望二〇三五年，我市经济综合实力实现大幅跃升，增速高于全国、全省平均水平，科技创新成为经济增长的主要动力，现代产业体系基本形成，产业基础更加雄厚，经济总量和城乡居民人均可支配收入再上新台阶，城市竞争力、承载力、吸附力全面提升，区域发展更加均衡协调。生态环境更加优美，绿色发展优势更加明显。交通强市基本建成，更高水平参与区域经济合作，对外开放新优势明显增强。治理体系和治理能力现代化基本实现，法治广元、法治政府、法治社会基本建成，平安广元建设达到更高水平，营商环境更具吸引力。国民素质和社会文明程度达到新高度，社会事业发展水平显著提升，基本公共服务实现均等化，人民生活更加美好，人的全面发展、人民共同富裕取得实质性进展，川陕甘结合部现代化中心城市基本建成。

第二篇 融入新发展格局，提升区域发展位势能级

充分发挥广元处于成渝经济区与关天经济区、长江经济带与丝绸之路经济带纽结点和西部陆海新通道重要节点的区位优势，深入实施大开放大合作战略，积极融入新发展格局，畅通要素流动，激发内需潜力，在全省干支联动以及北向西向开放融合中提升川陕甘结合部现代化中心城市战略位势。

第四章 全面对接区域重大战略

第一节 主动融入成渝地区双城经济圈建设

加快推动广巴达万铁路广巴段扩能改造，积极争取兰渝高铁、西成高铁新线规划行经广元，畅通嘉陵江水运系统，提升西北地区进入长江黄金水道、融入成渝地区发展的战略性运输通道能力水平，加快形成成渝地区北向重要门户枢纽。对接成渝地区市场需求，联动开发精品旅游线路，协同开发生态康养新产品，共建巴蜀文化旅游走廊，加快建设成渝地区高品质生态康养“后花园”。聚焦成渝地区消费群体，在成渝地区布局绿色产品营销体系，支持成渝地区龙头企业在广元布局绿色食品与绿色家居生产基地，加强绿色产品领域科技合作，提高广元绿色产品在成渝地区的品牌知名度和影响力，加快建设成渝地区绿色产品供给地。强化在铝基材料、绿色家居、食品饮料、机械电子等产业上的协作配套，提升广元在成渝地区产业链供应链上的战略位势，力争累计引进成渝地区企业 300 家以上、到位资金 500 亿元以上，加快形成成渝地区产业协作配套基地。广泛开展与成渝地区教育、医疗、文化、人才、体育等领域的合作。加快落实与天府新区、渝北区、合川区、南川区等区域合作协议，推进与重点县区和经济开发区的联动发展。建立健全与成渝双核互动机制，积极争取共享成渝地区双城经济圈政策，促进成渝地区双城经济圈北翼振兴。

第二节 加强与毗邻地区联动发展

深入贯彻“一干多支、五区协同”战略，依托西成高铁、宝成-成昆铁路和京昆高速公路构成的综合运输通道，参与成德绵眉乐雅广攀经济带建设，协同建设西部最强科创走廊，增强对川西北地区的辐射力，打造创新驱动的高质量发展示范带。依托嘉陵江航道、兰渝铁路和兰海高速公路构成的铁公水联运通道，积极参与嘉陵江绿色经济走廊建设，打造嘉陵江绿色转型发展示范区。规划并加快建设广元铁路港，依托广巴达万铁路、恩广高速公路，连结万州港，推动建设广巴达万铁水联运经济带。依托古蜀道、古栈道、蜀道文化、三国历史文化等文化旅游资源优势，推动建设大蜀道文旅经济带。积极参与和推动川东北经济区振兴发展，加快打造阆苍南一体化协同发展示范区，加快苍溪县城百利组团建设，开通嘉陵江水上旅游线路和阆苍南城际公交线路，建成阆苍南沿江快速通道。推动川陕甘结合部城市合作，促进广巴汉陇协同发展。

第三节 推进川陕革命老区振兴发展

加强木门军事会议会址、旺苍红军城、苍溪红军渡、红军血战剑门关、黄猫垭战斗等遗迹遗址和革命文物保护修复，打造爱国主义教育基地。建设红色美丽村庄。规划建设长征国家文化公园（广元段），支持市县党校建设红色文化干部学院，打造红色文化教育基地。协同创建川陕革命老区综合改革试验区，支持旺苍、苍溪、剑阁等县区建设川陕革命老区振兴发展示范县。积极争取川陕革命老区财政转移支付、投融资、交通基础设施建设、社会公共服务、产业转移、城乡融合发展、人才引进培育等特殊政策支持，争取天然气等矿产资源就地转化利用特殊优惠政策。

第四节 提升跨区域合作水平

发挥战略腹地优势，积极融入国内大循环。深化与东部沿海地区交流互动，对接京津冀、长三角、粤港澳大湾区，加大承接产业转移力度，积极建设产业转移承接平台，大力引进资本和先进生产力，加强科技创新合作。加强与长江中游地区协作，共同推动长江经济带绿色发展。深化浙广合作，共建园区、共谋产业，打造“白茶帮扶样本”，巩固拓展劳务协作、人才交流、社会帮扶。加强与西部地区协调联动，深化与西安、兰州、乌鲁木齐、防城港等友好城市合作，持续扩大“朋友圈”。

图 1 区域发展格局示意图

第五章 优化提升产业链供应链

第一节 完善优势产业链

积极嵌入区域性生产网络，推动产业链上下游企业协同分工、联动发展、集聚成团，推广“总部+基地”“研发+转化”“头部+配套”等互动模式，促进特色优势产业与区域产业体系供需适配和就近配套。持续夯实产业基础，补强产业链短板，锻造产业链长板，推动产业链核心环节本土化，促进特色优势产业在研发设计、市场营销等环节补链延链，向价值链高端延伸，提升产业链供应链技术含量和市场竞争能力。着力打造铝优势产业链，促进其向航空航天、轨道交通、汽车轻量化等高端领域延伸，探索构建电解铝与下游企业基于产业链、创新链、供应链融合发展的产业生态。大力构建绿色家居、智能终端等新型产业链条，积极推进农产品加工、机械制造、建材等传统产业链改造升级，提升全产业链设计、制造、工艺、管理水平。加快打造新兴产业链，围绕产业链部署创新链，深入实施质量提升行动和品牌创建行动。

第二节 提升供应链保障水平

充分发挥区域门户枢纽功能，提升供应链保障能力。统筹推进现代流通体系建设，围绕大宗商品物流、消费品物流、智慧物流、应急物流等领域引进和培育龙头流通企业，提高供应链的运转效率，扩大协同半径，降低供应链成本。引导企业开展供应链安全风险评估，实施产业竞争力调查和评价工程，梳理要素能源供应链、物流市场流通链，创新供应链金融服务，解决供应链断点、运输网络梗阻等问题，促进供应链多元化，提升供应链安全性和稳定性。

(一) 提升新材料及其应用产业链，重点围绕中孚铝业等铝基材料龙头企业构建供应链。

(二) 提升建材与绿色家居产业链，重点围绕打造中国西部（广元）绿色家居产业城、中国七盘关国际石材城和发展水泥、水泥制品、装配式建筑部品部件等领域完善供应链。

(三) 提升现代农业与食品医药产业链，重点围绕做大优势农产品规模，提升中粮、娃哈哈等龙头企业供应链。

(四) 提升清洁能源综合开发利用产业链，重点围绕天然气综合开发利用、风能开发、煤炭清洁加工利用领域完善供应链。

(五) 提升电子信息与装备制造产业链，重点围绕培育壮大新型显示、智能终端、智能装备及汽摩零部件生产等领域完善供应链。

(六) 提升商贸物流及其配套服务产业链，重点围绕创建国家物流枢纽承载城市完善现代物流供应链。

(七) 提升文化旅游和生态康养产业链，重点围绕建设大蜀道国际文化旅游目的地和生态康养旅游目的地完善供应链。

(八) 围绕 19 个重点产业，编制产业链全景图，建立协调保障产业链供应链稳定的链长制。

第六章 激发全社会有效投资

第一节 持续扩大有效投资

优化投资结构，提高投资效率，保持投资较快增长，充分发挥项目投资主引擎作用。加大重点领域投资力度，强化对新型基础设施、新型城镇化、交通能源水利等重大工程投资，聚焦基础设施、产业发展、生态环保、乡村振兴、防灾减灾、教育医疗、民生保障、市政工程、物资储备、公共安全等短板领域，推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资，策划储备实施一批强基础、增功能、利长远的重大项目，确保常态化储备项目投资总额保持在 1 万亿元以上，力争全社会固定资产投资总额累计实现 5000 亿元

以上。构建项目投资新机制，完善项目谋划、储备、推进体系。创新投融资方式，强化多元化投资保障，持续加大地方政府专项债券、中央和省预算内资金争取。健全银政、银企定期磋商和融资对接机制。

第二节 拓展社会投资新渠道

激发全社会投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。放宽民间投资准入领域，在市政、公路、航空、能源、水利、生态环保等投资领域全面执行市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”普遍落实，赋予市场主体更多主动权，为社会资本拓宽投资渠道、放开投资限制。放宽民间投资准入条件，鼓励社会资本以多元主体、多种方式参与教育、医疗、养老、文旅等经营性项目建设。拓宽民间投资方式，支持民间资本通过参股、联合、联营、并购等方式参与投资；规范有序推进政府和社会资本合作（PPP），推进实施基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）项目，盘活存量资产，形成投资良性循环；政府通过投资补助、基金注资、担保补贴、融资贴息、股权投资、资本金注入等方式，引导民间资本参与重点领域的投资、建设和经营。

第三节 构建政府投资新机制

健全完善政府投资决策机制，围绕“两新一重”等重点领域，突出政府投资在补短板、强民生、促引导方面的作用，优化政府投资范围、结构和安排方式，健全项目论证评审、投资预算机制，提高投资决策的科学化、民主化、规范化水平。完善政府投资管理机制，改进和规范政府投资项目审批制度，加强事中事后监管，完善依法审计机制，健全权责明晰、各司其职的政府投资监管体系，创新在线监测、现场核查等方式，加强项目实施监督检查。建立政府投资社会监督评价机制，依法公开政府投资审批、实施、检查等信息，完善政府投资重大项目的公众参与、专家评议、风险评估机制。

第四节 积极扩大招商引资

巩固深化投资促进体制机制改革成果，完善招商引资激励约束机制。持续优化投资环境，健全完善招商引资优惠政策，建设高水平投资促进网络平台。创新招商引资模式，开展协同招商、以商招商、中介招商、委托招商、网络招商，构建行政化、市场化、社会化招商格局，着力提高招商水平、成效和质量。聚焦主体多元化，加强厅市、校地、企地、乡友、商协会和友好城市合作招商。聚焦区域重大投资促进平台，探索主会场+分会场、线上+线下、展会+招商等方式，广泛宣传推介，涵养客商资源，捕捉投资信息。聚焦产业招商，围绕重点产业全链条，建链补链延链强链，开展精准招商。聚焦新技术新业态，积极招引“风口”产业、区域总部和研发中心等功能性机构。加大外商外资招引力度，挖掘现有外资企业投资潜力，提升外资规模，适时开展跨境招商，争取引进国外先进生产要素，扩大外资来源。力争到 2025 年累计引进市外资金 4000 亿元以上。

第七章 建设区域消费中心

第一节 营造高品质消费空间

实施扩大内需战略，建设川陕甘结合部区域消费中心。优化中心城区商业业态布局，构建“一核两心三极”高品质的消费空间，提升区域消费中心能级。完善提升以图腾广场和永隆百货为中心的嘉陵核心商圈，做强做优以金橄榄广场为中心的东坝商业中心、以万达广场为中心的万源商业中心，加快培育以城北康养产业园、黑石坡、下西国际商贸城、南河商贸综合体为中心的商业发展极。规划建设三江新区、下西片区、东部城区商圈和一批特色街区，大力提升县城、重点镇、旅游区、专业市场特色消费，积极拓展消费新空间，构建多元化消费集聚区。大力引进国内外知名品牌旗舰店、体验店入驻广元，打造购物天堂，促进高端消费。

第二节 扩大优质消费供给

适应消费市场升级需求，搭建区域消费平台，开发丰富多彩高质量的消费产品。做强川陕甘宁毗邻地区经联会、嘉陵江流域文化旅游联盟、大蜀道文化旅游节、广元女儿节、“女皇味道”美食节、秦巴山区年货节等一批品牌消费平台，打造避暑胜地、康养名都、购物天堂，集聚区域特色消费新产品，发展文化旅游、休闲度假、生态康养、体育健身、商务会展、特色美食、购物体验消费，扩大智能家居、品质住房、优质教育、医疗美容、精品消费供给，拓展绿色食品、优质农特产品消费。充分发挥交通、物流、信息枢纽优势，吸引外地人口来广消费，持续扩大目标消费人群，大力开拓广巴汉陇一小时消费圈基础市场，成渝西兰两小时消费圈高端市场，放眼北上广深积极开拓国内消费大市场，融入国内大循环。健全市场监管和消费维权体系，强化消费者权益保护，营造放心舒心的消费新环境。

第三节 培育消费新业态

提升传统消费，培育新型消费，促进消费扩容提质，推动消费向绿色、健康、安全发展。加快传统消费业态数字化，推广传统零售、餐饮、菜场、社区服务的交易、支付、物流、营销等数字化应用，促进传统消费线上化、品牌化、集约化、直供化。实施培育发展新消费七大行动，建设线上线下精品消费等新场景体验示范项目，推动智慧家居、无人售货、远程医疗、线上教育等消费，挖掘消费潜力。积极培育网络消费、智能消费、体验消费，支持外卖配送、网约车、即时递送等新业态发展，培育“云逛街”“云购物”等网购新模式。丰富5G技术应用场景，开发数字景区、数字博物馆、线上演艺等新产品，推进超高清、虚拟现实与增强现实规模化应

用，提升文博游、节会游、民俗游、工业游等文化体验和沉浸式体验，大力发展节假日经济、夜间经济、首店经济、线上消费等新消费模式。构建城乡融合消费网络，实现电子商务进农村全覆盖，改善县域消费环境，促进农村消费梯次升级。

第八章 全面提升对外开放水平

第一节 构建全域开放新格局

立足交通枢纽，联通“一带一路”、西部陆海新通道和长江经济带，加快建设开放门户，提升“四向拓展、全域开放”节点城市功能。深化北向，充分发挥连接西南西北、衔接成渝地区双城经济圈和关天经济区纽带区位优势，加强与关中平原、华北、西北地区交流合作，积极融入中蒙俄经济走廊建设；拓展西向，依托中欧班列（成渝号）在广元交汇的优势，拓展与沿线国家和欧洲经贸投资合作，深度融入新亚欧大陆桥经济走廊和中巴经济走廊；融入南向，构建广元经成渝地区双城经济圈至北部湾便捷的南向出海通道，积极对接孟中印缅经济走廊，加快融入东南亚、南亚国家的陆海多式联运新通道，加强与东盟国家的经贸合作；突出东向，全面融入长江经济带发展，积极融入华东地区和亚太经济圈。积极参加对外开放重大活动，联合开展海外投资说明、产品推介、旅游文化和科技教育交流，主动参加中国国际进口博览会、中国西部国际博览会、中国进出口商品交易会等。

第二节 打造高水平开放平台

加快各类开放载体建设，构筑多层次高效开放平台，着力提升对外开放能级。建设开放型产业园区，提升国家级和省级开发区开放功能，积极推进中俄国际产业合作园、“一带一路”加工贸易产业承接地建设，培育外向型产业示范园区和商品集散基地；依托中欧班列（成渝号）和中欧班列组货基地，集合海关等功能，在广元铁路港园区内规划建设进出口产品加工区，打造特色农产品、优势

工业品出口基地。积极打造开放口岸，对接成渝铁路物流口岸，争取设立铁路、机场口岸，申报广元保税物流中心（B型），申报四川自贸试验区协同改革先行区。提升广元海关服务功能，推进区域通关一体化。深化国际友好城市交流合作，拓展1-2个国际友好城市。

第三节 提升对外贸易发展水平

实施更加积极主动的外向型发展，大力培育引进外向型企业，开展“万企出国门”活动，鼓励支持企业开展国际认证、国际检验检测、境外注册商标，鼓励企业拓展国际市场。搭建“广元造”走向全球经贸平台，充分发挥阿曼广元馆功能，促进特色农产品、优势工业品出口，力争对外贸易规模年均增长10%以上。完善对外劳务服务平台建设，支持企业积极对外承包工程，保障外派劳务人员合法权益，不断扩大外派劳务规模。壮大外贸新业态新模式，支持企业建设市场化跨境电商综合服务平台，在境外重点区域建立特色商品展示中心，推进贸易模式创新发展。

第三篇 完善现代化基础设施体系，建设区域门户枢纽

坚持拓展通道、构建枢纽，完善网络、建强门户，加快建设现代化基础设施体系，促进要素集聚循环流通，大力发展枢纽经济，为高质量发展奠定坚实基础。

第九章 建设全国性综合交通枢纽

第一节 畅通进出川战略大通道

全面对接国家、省战略通道建设，提升四川北向东出桥头堡的战略优势，加快建设“通江达海、连通南北、控带西部、融入亚欧”的全国性综合交通枢纽，构建“四向五廊”进出川战略大通道格局。加快建设京昆高速公路扩容汉中至广元段（四川境），规划研究西成高铁新线走向经行广元，畅通北向至关中平原、京津冀大通道，连接川陕京、川陕蒙走廊。建成绵阳至苍溪、苍溪至巴中高速公路，争取规划研究青川经朝天旺苍至南江高速公路，规划建设广巴铁路扩能改造项目，规划研究广巴达城际客专，畅通广巴达万铁水联运大通道，联结沿江综合立体交通走廊，接入东向至长三角大通道。建成广元至平武高速公路，规划研究青剑高速北向至川甘界，规划研究广巴达城际客专向西延伸至黄胜关接成兰铁路，接入西向至甘肃、青海、新疆大通道，对接川甘青走廊。建成京昆高速公路扩容广元至绵阳段，融入成德绵眉乐雅广攀经济大走廊；规划研究兰渝铁路提速运行、兰渝高铁走向行经广元、青剑高速南向延伸至阆中，实施嘉陵江航道整治工程，畅通嘉陵江经济大走廊，南向融入成渝地区双城经济圈，接入至北部湾的西部陆海新通道。

第二节 完善综合交通运输网络

加强内外路网衔接，形成“内联外畅、干支相连、一主多点、互融互通”的综合交通运输网络。加快实施“1+8+3”广元铁路枢纽总图规划，巩固提升广元铁路枢纽能级。推进高速公路扩容加密，构建互联互通的“二纵、二横、二环、七射线”高速公路网络体系，使广元高速公路密度达到全国山区市先进水平。推动国省干线公路提档升级，完善“八纵、七横、五线”的国省公路网。推进县乡道升级改造，构建“四好农村路”高质量发展体系，全面建成省级“四好农村路”示范县、示范市，扩大农村公路网覆盖范围和供给能力。推进水运基础设施建设，完善航道、港口码头布局和设施体系，规划研究嘉陵江水东坝航电综合枢纽，建立嘉陵江航运统一

协调调度机制，提升嘉陵江黄金水道航运能级和效率。加快实施广元机场改扩建工程，加密客运班线，开拓航空货运市场，提升航空运输能力。推进通用机场建设，拓展飞行培训、低空旅游、应急救援等通航服务，发展临空经济。

第三节 提升交通运输服务水平

统筹铁路、公路、机场、港口、管道等枢纽资源，推进各种运输方式一体化融合发展，提高网络效应和运营效率，着力构建体系齐全、衔接顺畅、安全便捷、集约高效的现代化综合交通运输体系。充分发挥综合交通枢纽优势，加密国内干支航线和高铁开行频次，构筑便捷高效的客运体系。规划布局连接机场、港口、火车站、汽车站、产业园区的集疏运通道，推动公铁水空多式联运，促进高铁、航空、公路、水运、城市公交客运一体化发展，推广全程“一站式”“一单制”服务，满足旅客在多种运输方式之间“零换乘”需求。加强“金通工程”“村村通”体系建设，提升乡村综合运输保障能力。加快智慧交通建设，促进现代信息技术与交通运输管理和服务全面融合，提高交通运输服务信息化、智能化水平，引领交通运输持续创新发展，不断提升运输服务品质。巩固提升油气管道运输优势。

第四节 推动交通与优势产业创新融合发展

创新交通运输与邮政快递、生态康养旅游、现代物流等产业深度融合，发展交通运输枢纽经济、平台经济、通道经济。推动交通与邮政快递融合发展，开展“交邮合作、邮快合作”，促进邮政快递企业与航空、高铁有效对接，发展高铁货运、网络货运、冷链快递等新业态，推广“寄递+电商+农特产品+农户”等新模式，支持邮政快递企业入驻乡镇综合运输服务站。推动交通与现代物流融合

发展，畅通物流大通道与城市配送网络交通线网连接，完善县乡村三级物流运输网络体系。推进交通与生态康养旅游融合发展，构建市、县区、景区三级网络化旅游运输服务体系和旅游交通网络设施，打造一批精品旅游风景道和美丽乡村旅游示范公路。

专栏 4 交通重点项目

（一）铁路。建成广元动车运用所，规划建设广巴铁路扩能改造工程，规划研究兰渝高铁、西成高铁新线走向经行广元，规划研究广巴达城际客专及向西延伸至黄胜关接成兰铁路、广元南站迁建、广元站西广场升级改造等项目建设。

（二）高速公路。建成广元至平武、绵阳至苍溪、苍溪至巴中高速公路及京昆高速公路扩容广元至绵阳段，加快建设京昆高速公路扩容汉中至广元段（四川境），开工建设青川至剑阁、南江经旺苍苍溪至盐亭高速公路及 G75 宝轮互通、昭化互通、柏林沟互通项目，规划研究青剑高速南向延伸至阆中、北向延伸至川甘界，研究青川经朝天旺苍至南江高速公路。

（三）国省干线。加快推进 G108、G212、G347、G542 等国道瓶颈路段的升级改造及部分重点场镇改线工程，S411、S205、S208、S301、S302 等省道重要路段的升级改造工程。

（四）农村公路。实施乡村振兴产业路旅游路、县乡道改善提升、撤并建制村通畅、通组路建设等工程，新建沙州至营盘等大桥。

（五）水运。实施嘉陵江航道整治提升工程，规划研究嘉陵江水东坝航电综合枢纽项目。

（六）航空。推进广元机场改扩建，推进青川、剑阁、苍溪、旺苍、朝天等通用机场建设。

（七）枢纽站场。推进广元机场、剑门关、朝天综合客运枢纽站建设，改造提升县级客运站，建设乡镇综合运输服务站。

图 2 铁路项目示意图

图 3 机场项目示意图

图 4 高速公路和水运重点项目示意图

第十章 创建国家物流枢纽承载城市

第一节 提升现代物流枢纽能级

着力推动综合交通枢纽优势转化为经济发展优势。充分整合铁路、公路、港口、航空等资源，规划建设广元铁路港、公路物流园、广元港物流园和航空物流园，形成“一港三园多中心”物流枢纽，全面提升承载能级。规划建设广元铁路港园区，建成广元高铁快运物流基地、广元铁路枢纽综合物流基地、中欧班列广元组货基地、适铁运输产业生产加工基地，配套建设出口加工园区、进出口商品加工贸易基地、区域分拨中心和智慧物流平台。推进公铁联运，建设上西物流园、京昆高速七盘关超级服务区、京昆复线荣山超级服务区、绵苍巴高速苍溪超级服务区、三江新区物流园、广元冷链物流基地、中国西部家居产业物流园等项目，打造广元公路物流园。推进铁水联运，加快完善广元港集疏运功能，建设广元港红岩物流园、苍溪物流园，打造长江水运物流重要节点，共建长江上游航运中心。推进空铁联运，建设广元航空物流园，发展适航产业，建成广元航油配送中心。每个县区围绕主导产业，规划建设1个县域物流公共分拨中心。

第二节 完善现代物流服务体系

以广元铁路港为载体，构建联通亚欧、服务成渝、辐射陕甘、城乡一体的现代物流服务体系。对接“一带一路”和西部陆海新通道，建成中欧班列组货基地、川陕甘结合部进出口商品集散基地。适应区域产业发展、基础建设、能源供给需求，大力发展木材、铝材、煤炭、建材、农产品等大宗物资运输，建成川陕甘结合部大宗物资集散中心。面向区域专业市场、冷链物流、居民消费需求，建

成川陕甘农产品集散交易中心。建成以中心城区为核心、县城为支撑、乡村为基点的“1+6+N”配送网络，以电子商务进农村综合示范项目为依托，规划布局建设一批专业物流配送中心，畅通城乡双向流通渠道。对接国家、省物流信息平台，整合各类物流信息资源，建成广元物流信息服务平台。开展国家物流标准化建设。

第三节 培育壮大物流市场主体

加快培育技术水平先进、主营业务突出、核心竞争力强、具有示范带动作用的现代物流企业集团。支持皇泽物流、水电五局物流等重点企业争创全省服务业 100 强。积极引进民生物流等大型物流企业在广元设立区域总部。鼓励道路货运物流企业推广专业化运输，推进公转铁、公转水，发展绿色货运，探索发展公铁两用挂车甩挂运输和“互联网+货运物流”新业态、新模式。鼓励有条件的大型制造企业、商贸流通企业主辅分离，发展第三方物流企业。支持现代物流企业参与 2A 级及以上等级认定，鼓励到外地设立分支机构。到 2025 年，培育主营业务亿元以上物流企业 3 家以上、A 级物流企业 5 家以上。

专栏 5 重点物流项目

（一）广元铁路港。建成广元高铁快运物流基地，建设广元铁路枢纽综合物流基地、中欧班列广元组货基地、进出口商品加工贸易基地、适铁运输产业生产加工基地，加快申建广元保税物流中心（B 型）。

（二）公路物流园。建成京昆高速七盘关超级服务区、羊木国家石油储备基地、上西物流园（二期）、三江新区公路物流园、中国西部建材家居物流园、川陕甘农产品冷链物流基地、广元电子商务物流园；推进建设京昆复线荣山超级服务区、绵苍巴高速苍溪超级服务区、广元市煤炭储备及煤炭物流园。

(三) 广元港物流园。开工建设广元港红岩物流园、广元港苍溪物流园。

(四) 航空物流园。加快通用航空产业园建设，建成龙浩航校校区；规划研究广元航空物流园建设。

(五) 多式联运与物流配送体系。规划研究至铝产业园、家居产业园、广元港红岩物流园、广元港苍溪物流园、朝天羊木石油储备基地、七盘关石材城等铁路专用线；建设广元中药材物流基地，建成川陕甘（广元）区域物流分拨中心、市域城乡配送中心、县区物流中心、电子商务及智能化配送中心。建成广元货运物流信息平台。

图 5 重点物流项目示意图

第十一章 建强清洁能源供给利用基地

第一节 加快能源综合开发利用

着力构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系，建设区域性清洁能源供给中心、天然气清洁能源利用基地。加大天然气勘探开发力度，促进中石化元坝净化厂、中石油双鱼石净化厂等提产扩能，推动天然气增储上产，到 2025 年天然气探明储量 1.5 万亿立方米、年产能力争达到 100 亿立方米，成为四川重要的天然气产地。争取资源开发利益共享政策落地落实，推动天然气资源就地转化，坚持“以气引企、以气聚企”，发展以天然气为燃料、原料的综合利用产业，推动天然气产业与制造加工产业联动发展。有序发展风电，探索建设分布式风电站，提高风电场发电量，加快建设广元百万风电基地。抓好水电项目建设运行，有效发挥水电站发电、灌溉、航运等综合效益。整合煤炭资源，推进煤炭清洁高效开发利用，加快广元电厂新建工程前期工作。深化生物质能开发利用，实施生物质天然气示范工程，扩大垃圾焚烧发电规模。探索太阳能多元化利用。

第二节 完善现代能源储运销网络

健全能源储备、输送、销售体系，强化能源安全保障。加强智能电网建设，推进城市输配电网建设和农村配电网改造升级；结合森林防火要求，合理避让林区、自然保护区、风景区，完善电力输送通道布局；优化电网布点和廊道整合，增强电网安全性、供电可靠性。加快加气站、LNG 加注站和充（换）电基础设施建设，推广建设能源综合服务站。加快川东北储气调峰基地、广元天然气输配调度中心、输气主管网项目建设，建成以广元为中心的输气管网枢纽。推进煤炭储备及煤炭物流园区建设。

专栏 6 能源重点项目

(一) 天然气。新建勘探井 50 口；加快剑阁区块礁滩气藏试采项目、双鱼石区块栖霞组气藏试采项目二期建设；推进元坝至广元、元坝与中贵线联络线等输气主管网项目，研究规划剑阁至广元、广元至陇南、广元至汉中等天然气输气管道，完善市内重点乡镇配气管网；开工建设川东北储气调峰基地项目二期工程；规划建设 4×60 万千瓦天然气清洁能源发电项目；实施一批重点产业园区天然气综合利用项目，配套建设天然气消防站；研究探索页岩气开发。

(二) 电力。建成朝天罗圈岩、剑阁天台山、昭化白果等风电项目，开工建设朝天、利州、苍溪等 50 万千瓦风电项目；规划研究光伏发电；推动建设广元（2×100 万千瓦）火电厂；建成八庙沟水电站。

(三) 煤炭。实施石洞沟、代池坝、赵家坝、唐家河煤矿等扩能技改项目，新增产能 165 万吨；推进建设广元煤炭储备及煤炭物流园区；推动建设旺苍年产 45 万吨新能源甲醇燃料项目。

(四) 电网。建成昭化 500 千伏变电站扩建工程，盘龙和青川 220 千伏输变电工程；实施苍溪江南、昭化城东和经开区石盘等 110 千伏输变电工程及 110 千伏以下城网农网建设工程；开工建设昭化至绵阳 500 千伏电网加强工程。

图 6 能源发展规划示意图

第十二章 提升水安全保障能力

第一节 加快实施水资源配置工程

建立区域水资源统筹调配协调机制，合理开发利用、高效配置以嘉陵江流域为主的水资源。加快推进水源工程建设，建成曲河、乐园等 5 座中型水库和禾丰、大沟等 4 座小型水库，开工建设渔洞河、老鹰嘴、万家峡 3 座中型水库和三合、源溪等 8 座小型水库，加快罐子坝、窑沟、大店沟等 3 座大中型水库前期工作。建设亭子口灌区和剑阁龙水泵站工程。实施曾家山片区等江河湖库水系连通工程。加强文家角、龙王潭等 72 座中小型水库水资源保护、利用和开发。

第二节 构建新型水旱灾害防御体系

全面提升中心城区、县城、重点镇、产业园区和乡村人口集聚区水旱灾害防治能力。实施嘉陵江花家坝河段、白龙江三堆河段等 12 条 26 公里堤防建设；实施 27 条中小河流河道综合治理，新建堤防工程 100 公里；加快推进 200 平方公里以下流域面积主要山洪沟灾害防治工程建设。实施杨家坝、红卫等 135 座中小型病险水库整治。大力实施中小型灌区节水配套改造和小型农田水利工程建设，全面提升农业生产灌溉和农村生活用水抗旱能力。加快主要江河洪水风险图编制和运用，健全各类监测预报预警信息系统，构建防汛应急信息管理体系，推进智慧水利建设。

第三节 提升城乡供水安全保障能力

实行最严格水资源管理和取水许可制度，积极推进中心城区和县域城镇供水保障建设标准化、管理现代化，确保生产生活和产业发展供水安全。按照中心城区 100 万人口、年供水 7000 万吨，县域城区 5—20 万人口、年供水 300—1000 万吨规模，推进渔洞河、雷家河等应急供水工程建设，提升城市供水保障。通过大管网、大延伸，推进乡镇、农村聚居区供水工程建设，加强农村供水保障。规划建设曾家山旅游度假区供水保障工程。完善水资源监测体系建设。稳步推进农业水价综合改革，不断提高农业用水效益。

专栏 7 水利基础设施重点项目

（一）大型水利工程。建成亭子口灌区一期（苍溪段），开工建设剑阁龙水泵站工程；加快推进罐子坝水库及供水工程前期工作。

（二）中型水库工程。建成乐园、曲河、双峡湖、大寨、雷家河 5 座中型水库，开工建设渔洞河、老鹰嘴、万家峡 3 座中型水库，加快窑沟、大店沟 2 座中型水库前期工作。

（三）小型水库工程。建成禾丰、大沟、龙狮、黑山 4 座小型水库，开工建设东阳、三合、源溪、鹅项颈、龙王沟、后关门、小王沟、夏家河 8 座小型水库。

（四）防洪减灾工程。实施嘉陵江、白龙江干流堤防工程建设 26 公里，实施南河、清江河、潜溪河、曹家河、碗河、盐店沟、转斗河等中小河流及山洪沟治理工程，综合治理河道 27 条、新建堤防工程 100 公里，整治中小型病险水库 135 座；建设水利行业大数据系统管理平台。

（五）江河湖库水系连通工程。实施曾家山片区、杨家河-新电水库、山青湖-赖椿坝河、乌龟石河-文家角水库 4 个江河湖库水系连通工程。

（六）城乡供水保障工程。实施渔洞河供水工程、雷家河供水工程建设，加快县域城区应急水源工程建设；完成杨家坝、工农水库灌区配套改造工程；整治骨干山坪塘 18300 口；新建曾家山旅游度假区等 32 处集中供水工程、改造提升 260 处农村集中供水工程。

第十三章 推进新型基础设施建设

第一节 建设区域性信息枢纽

实施通信网络设施规模化组网工程，全域部署建设 5G 网络，实现中心城区、县城、重点镇、重点园区及主要交通沿线 5G 网络全覆盖。加快发展工业互联网，大力推广建设物联网。实施信息技术设施创新发展工程，统筹布局建设数据中心，积极发展人工智能，加快形成连接成渝、辐射川陕甘的区域性信息枢纽，融入全国一体化大数据中心协同创新体系。以川北云计算大数据中心、川北云计算中心、川北枢纽数据中心为依托，汇聚整合政务服务、工业制造、能源环境、教育医疗、应急管理、社会治理等领域数据资源，推动数据中心向规模化、绿色化、智能化发展，积极融入四川国家数字经济创新发展试验区建设。

第二节 促进传统基础设施数字化升级

全面发展数智赋能的融合基础设施，实施新型智慧城市基础设施提档工程，加快智慧交通、农业、水利、文旅、医疗、教育等基础设施建设，推动实现城市数创资源共享化，深化民生服务便捷化，提升城市治理协同化；实施数字市政基础设施提档升级工程，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化城市基础设施体系；实施智慧能源基础设施联网工程，加快构建新能源充电桩网络体系，搭建能源互联网创新平台，促进传统电网互联互通、共享共济发展。布局完善前瞻引领的创新基础设施，实施产业技术创新设施能级提升工程，助力科技创新和科技成果转化。

专栏 8 数字化转型重点工程

（一）信息基础设施。积极融入四川国家数字经济创新发展试验区建设，实施广元市云计算大数据中心、川北云计算大数据中心、中国联

通川北云计算中心、中国移动川北枢纽数据中心等信息枢纽项目；加快建设 5G 和光纤超宽带“双千兆”网络，推进大数据中心、物联网、工业互联网和区块链建设，到 2025 年建成 5G 基站 5000 个以上。

（二）融合基础设施。实施交通、水利、能源、市政等基础设施和居住小区智慧化改造工程；实施现代农业、工业、文旅、物流等园区数字化升级工程；推动教育、医疗、文化、体育、就业等公共服务领域信息化提升工程；实施政务服务、防灾减灾、应急管理、城乡治理等智能化应用工程；建成新能源充电桩 10000 个、换电站 50 个。

（三）创新基础设施。围绕“6+2”新型工业、“4+5”现代服务业、“7+3”现代特色农业，谋划建设铝基材料、绿色家居、食品饮料、电子信息、商贸物流等产业创新中心项目，建成广元市建筑业总部经济智慧服务发展平台、广元经济技术开发区产业创新发展中心等孵化中心项目，创建一批国家、省级产业创新和孵化中心。

第四篇 加快产业转型升级，打造区域经济发展高地

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，推动数字经济、平台经济和实体经济深度融合，聚焦“6+2”新型工业体系、“4+5”现代服务业体系、“7+3”现代特色农业体系，引导资源要素向优势产业集中集聚，推进产业基础高级化、产业链现代化，促进产业链集群、提质增效，竞争力和经济质量效益明显增强，到 2025 年，力争三次产业增加值分别达到 230 亿元、600 亿元和 690 亿元左右，年均增速分别达到 3%、7.2%和 8.5%左右。

第十四章 推动制造业高质量发展

第一节 打造特色产业集群

持续推进“工业强市”进程。实施集群发展工程，着力构建资源互补、链式关联、梯次发展的制造业生态圈，重点打造七大产业集群。全力打造铝产业集群，电解铝年产能达到 75 万吨，再生铝年产能达到 30 万吨，提高本地加工转化率，推进铝材加工梯级发展，延长铝加工产业链条，加强铝基复合材料研发、生产和应用，拓展航空航天、轨道交通、汽摩配件等应用领域，力争铝产业产值达到 320 亿元。着力构建绿色家居产业集群，推动绿色家居智能制造，引进一批定制家居、铝制家居、板式家居生产标杆企业，家居产业园区开发面积达到 1 万亩，建成原辅材料市场、物流配送体系、产品研发和展示展销中心，推动进入知名建筑商、房地产商供应链体系。大力提升食品饮料产业集群，培育引进一批饮用水、食材及调味品、肉制品加工等龙头企业，建设川渝火锅绿色食材产业城、七盘关调味食品城等食品产业园，打造西部绿色食品饮料产业基地和中国食品工业名城。大力培育以智能终端、智能家电、装备制造等为引领的机械电子产业集群，加快推进汽车零部件制造、电梯生产等项目。壮大以天然气开发为主的清洁能源综合利用产业集群，支持苍溪、剑阁、青川和广元经济技术开发区积极发展以天然气为燃料和原料的综合利用产业。做大以中药饮片加工、中成药生产、配方颗粒、中药材提取物为主的现代中药产业集群，引进实施一批中药材精深加工项目。提升做大广元市装配式建筑产业园，支持旺苍黄洋、朝天羊木发展建材产业，做强以建筑部品部件、新型建材为主的绿色建材产业集群。到 2025 年，规上工业总产值实现 2000 亿元以上。推动智能建造与建筑工业化协同发展，促进建筑业转型升级，发展建筑业总部经济，提升建筑业增加值占 GDP 比重。

第二节 壮大战略性新兴产业

推动战略性新兴产业融合化、集群化、生态化发展，聚力做大以铝基材料、新型电池材料为主的新材料产业，加快发展壮大新一代信息技术产业规模，提升生物医药产业发展能级，积极培育产业新增长点。精准实施技术攻关行动，增强新一代信息技术和新材料的核心引领作用，提升节能环保和新能源产业的辅助支撑作用，形成“双驱动”战略新兴产业体系。巩固提升新型显示、智能安防等领域核心优势。面向产业技术前沿和新兴市场需求，拓展战略性新兴产业的规模化应用领域，到2025年，力争战略性新兴产业产值占工业总产值比重达20%。

第三节 推动制造业转型升级

促进制造业高端化、智能化、绿色化、融合化升级，不断提升工业质量效益。着眼产业基础再造开展高水平技改升级，加大技术迭进、工艺优化、装备升级力度，推动食品饮料、机械电子、建材家居等领域抢占产业高端，推动制造业高端化发展。推动数字技术“进企业、入车间”，开展制造企业“上云用数赋智”试点示范，推动制造业智能化发展。实施绿色制造工程，加大先进节能环保技术、工艺和装备的研发力度，创建一批绿色工厂、绿色企业、绿色园区，推动制造业绿色化发展。推动制造业向服务型制造、平台化经营和个性化服务转型，鼓励龙头骨干企业主辅分离，发展工业设计、个性化定制、柔性化生产、云制造等新业态，推动制造业融合发展。实施“领航”企业培育工程，培育一批“专精特新”“小巨人”企业和制造业单项冠军企业。充分发挥高新技术领域发展优势，促进协同创新，推动科技资源共享、成果转化。强化标准认证建设，实施产品强质工程，提升“广元造”质量品牌，加快质量强市建设。

第四节 提升工业园区发展质效

推动“一核一带两片”先进制造业发展，突出县域主导产业，优化工业园区规划布局。推进各级各类工业园区集聚发展主导产业，实现协同错位发展。坚持园区规划建设适度超前，积极拓展园区发展空间，支持符合条件的工业园区扩容增效，做大国家级广元经济技术开发区，力争新增开发面积 3.5 平方公里；做强省级经济开发区，做优重点特色园区，支持重点镇打造特色产业集聚区。提升园区服务保障能力，推进智慧园区建设，完善园区生活服务体系和公共服务综合平台，促进城镇公共设施向园区延伸，统筹解决园区从业人员食宿、出行、医疗、教育、金融等方面需要。优化工业园区运营机制，鼓励引进投资主体参与园区生活配套设施建设和运营，加快推进广元经济技术开发区生活服务配套设施建设试点。建立健全入园退园机制，提升产业园区建设管理水平。实施亩均效益评价，严格控制 3 层以下厂房，提高园区资源利用效率。

专栏 9 工业强市战略重点工程

（一）优势产业培育工程

食品饮料产业，重点发展饮用水、肉制品加工、乳制品、火锅食材和调味品等，引进实施年产 40 万吨包装饮用水、年产 10 万吨综合肉制品加工、年产 4 万吨乳制品加工、年产 2 万吨火锅底料和食材生产加工等项目。到 2025 年，力争实现规上工业产值 500 亿元以上。

新（型）材料产业，重点发展铝基材料、电池材料、高分子材料等，实施启明星铝业破产重整、引进年产 25 万吨电解铝产能转移、年产 35 万吨铝用炭材料、年产 30 万吨再生铝循环综合利用、年产 20 万吨铝型材、年产 40 万吨铝合金板材、带材及铝箔等项目；推动兴能新材料、新纪元动力总成整合重组，实施金泰能锂离子电池负极材料二期扩能项目，引进实施年产 10 万吨锂电池材料及锂电池生产项目；推动锰系新材料产业链项目，建设电池级四氧化三锰产能基地。到 2025 年，力争实现规上工业产值 350 亿元。

清洁能源综合利用产业，重点推进天然气开发和综合利用、煤炭清洁加工利用，规划建设4×60万千瓦天然气发电项目、60万吨煤焦化技改扩能项目。到2025年，力争实现规上工业产值230亿元。

机械电子产业，重点发展专用车及汽摩零配件、机械装备、智能终端及零配件等，引进实施年产6000辆专用车、年产1000万套汽摩零配件、年产10000台电梯、年产200万台智能终端及零配件、年产5万吨电线电缆等项目。到2025年，力争实现规上工业产值240亿元。

建材家居产业，重点发展家具制造及其配套产业、水泥及制品、石材及建筑骨料精深加工、装配式建筑部品部件等，引进年产150万套（件）板式家具项目、120万套（件）实木家具项目、50万套（件）铝制家具项目，整合置换水泥200万吨、实施年产石板材800万平方米、机制砂石1000万吨、装配式部品部件（PC）60万立方米项目，推动广元现代筑美智能家居产业项目建设。到2025年，力争实现规上工业产值400亿元以上。

生物医药产业，重点发展现代中药、兽药、医疗器械、中药大健康产品等，引进实施3万吨中药饮片加工及提取项目，建设年产3亿支粉针剂，年产4000吨兽药粉散颗粒剂，年产100台（套）医疗器械医疗设备，年产6000吨以天麻、灵芝、石斛、茯苓、葛根等为主的中药大健康产品，年产200吨僵蚕、乌梢蛇、麝香、蟾蜍等动物药加工项目。到2025年，力争实现规上工业产值80亿元。

（二）园区提档升级工程。支持广元经济技术开发区扩容增效，打造千亿级重点产业园区；支持省级经济开发区创新发展，创建省级以上高新技术产业开发区、新型工业化产业示范基地等；支持纳入全省“5+1”重点特色园区三年发展计划的园区大力发展主导产业，增强产业聚集度；力争到2025年，累计开发面积达到70平方公里，建成工业总产值超500亿元园区1个、超100亿元园区5个，园区工业集中度达到80%以上，投入强度和产出效率显著提升。

（三）优质企业培育工程。开展大集团大企业提升行动，实施“专精特新”“高成长型”“小巨人”企业专项培育。到2025年，力争全市规上企业总数达700户以上，新增“专精特新”中小企业、“高成长型”企业、行业“小巨人”企业40户，培育具有较高知名度和竞争力的大企业大集团2-3户，推动四川燃气集团等企业上市，力争实现产值过亿元企业360户，过10亿元企业22户，过20亿元企业12户，过30亿元企业3户，努力实现产值百亿企业零的突破。

图7 工业园区分布示意图

第十五章 发展壮大现代服务业

第一节 做大做强支柱型服务业

推动四大支柱型服务业提质增效。推动旅游与康养深度融合发展，以主城区为重点大力发展医养产业，以曾家山为重点大力发展康养产业，积极培育康养体育旅游、音乐旅游等新业态。巩固国家级医养结合试点市成果，打造川陕甘结合部医疗康养高地；繁荣文艺创作生产，创新地方特色文化产品。创新发展现代物流，构建完善物流配送体系，物流业增加值年均增长 8%以上。转型发展商业贸易，实施商业贸易创新转型发展工程，健全完善城乡商业体系；优化提升建材家居、五金机电、农产品、汽车等专业市场服务功能，形成辐射川陕甘地区的专业市场体系；改造提升一批商业步行街，打造新场景、新体验、新地标；开展市场拓展“三大活动”，扩大“广元造”产品销售市场；到 2025 年，社会消费品零售总额达到 670 亿元。创新发展金融服务业，打造川陕甘结合部绿色金融高地，不断增大金融服务规模，增强金融服务实体经济的能力，实现存贷款分别年均增长 7%和 12%，到 2025 年末，存贷比达到 67%以上。积极发展普惠金融、科技金融、消费金融。引进全国性股份制商业银行和保险业机构，提升整合融资担保能力。加快数字金融建设步伐，加强农村支付环境建设。积极做好财政支持深化民营和小微企业金融服务综合改革试点城市工作。加快发展现代保险服务业，推动商业健康养老保险等普惠责任保险发展，保费收入年均增长 8%。大力发展多层次资本市场，培育一批企业上市，实现主板上市企业 2 家，新三板挂牌企业 7 家，四板挂牌企业 100 家。优化金融生态，确保不发生系统性、区域性金融风险。

第二节 加快培育成长型服务业

促进五大成长型服务业提速增量。加快发展科技信息服务，大力发展研发设计、科技中介咨询等科技服务主体。推进食品产业、红心猕猴桃产业研究院等创新平台建设。到 2025 年，科技服务业主营业务收入达到 10 亿元以上，信息传输、软件和信息技术服务业总量突破 250 亿元。加快发展商务会展服务，引进培育会计审计、检验检测、认证认可、商务咨询等功能型服务机构，实施会展品牌提升工程，发展智慧会展、云展览等新业态，培育发展策划、广告、旅游、金融等配套产业集群，推动会展市场化、专业化、品牌化，积极承办国内或区域大型会展。大力发展人力资源服务，鼓励开展高级人才寻访、人力资源培训、人力资源管理咨询等业态，组建医疗康养、旅游、现代农业、电子信息等产教联盟，打造汽车维修、建筑、厨师、家政等职教品牌，加快建设区域中心人力资源市场，建成辐射川陕甘地区的川北职业教育基地。培育壮大特色餐饮服务，实施“女皇味道”餐饮公共品牌战略，推动特色餐饮传承与创新。发展绿色智能餐饮，建成一批特色美食街、川菜小镇。积极研发名宴、名菜、名点，打造川北美食之都。促进家庭社区服务发展，合理布局社区便民服务设施，丰富社区便民服务项目，实现家政服务业提质扩容，与智慧社区、养老托育等融合发展，构建便利、规范的家庭社区服务体系。

第三节 提升服务业供给质量

推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级，建设川陕甘结合部服务业强市。改善服务业供给结构和质量，争取更多重大项目、重点企业和重点品牌纳入全省服务业“三百工程”，积极创建省级现代服务业集聚区，加强公益性、基础性服务业供给，健全服务业网络，完善服务业体系。推动服务业标准化、品牌化建设，开展服务业质量提升行动，健全

服务质量监测和监管，提升服务业从业人员素质。推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合发展，着力发展平台经济、共享经济和基于互联网的个性化、柔性化、分布式服务。

专栏 10 现代服务业重点工程

（一）服务业载体培育行动。建成万贯川陕甘五金机电建材城（二期）、川北国际汽车城、南河商业综合体、中农城投苍溪农副产品直批电商综合物流博览园、旺苍东商贸物流园、青川县沙州农产品交易中心、昭化汽车产业园、朝天区秦巴山区农产品出口加工基地等重点项目，开工建设四川剑门关科技（职业）学院、旺苍大中坝商业综合体等重点项目；培育打造利州区商业贸易集聚区、利州区及经开区现代物流集聚区、朝天区曾家山农商文旅集聚区，力争 2 个纳入省级现代服务业集聚区；实施服务业企业扶强引优计划，力争培育年营业收入超 10 亿元企业 10 户。

（二）服务业质量提升行动。开展重点公共服务领域质量满意度常态化监测；开展服务质量自我评估和公开承诺；支持服务业市场主体开展自愿性认证，培育认证剑门蜀道特色文化旅游、“女皇味道”特色餐饮等一批优质服务品牌；实施消费升级、平台打造、企业培育、品牌提升等工程。

（三）“两业融合”发展行动。培育绿色制造、“互联网+”协同制造、智能制造等新业态，支持开发区和重点企业开展“两业融合”试点。

第十六章 发展现代优质高效农业

第一节 保障重要农产品有效供给

全面落实“米袋子”党政同责、“菜篮子”市长责任制，严守耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，综合治理耕地撂荒问题，落实最严格的耕地保护制度，健全粮食安全保障机制，稳定粮食播种面积，实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，开展高标准农田建设、耕地质量保护和治理提升工程，强化农业科技和装备支撑，实施优质粮食工程和“天府菜油”行动，确保粮食播种面积稳定在 470 万亩以上，粮食生产能力稳定在 160 万吨。开展粮食节约行动。推进生猪等畜禽标准化规模养殖，加强动植物疫病防控体系建设。巩固提升农业综合生产和收储调控能力。

第二节 加快发展优质特色农业

持续深化农业供给侧结构性改革，加快构建现代特色农业“7+3”产业体系，着力推进全市“一区两带七集群”建设，全面提升中国特色农产品优势区、国家现代农业产业园、国家农产品质量安全市建设水平，打造中国西部重要的绿色农产品供给地，加快建设特色农业强市。到 2025 年，特色农业产值突破 1000 亿元。以利州区、广元经济技术开发区为核心打造现代都市农业示范区，以大蜀道、嘉陵江为主线打造两大乡村产业融合发展带，以广元富硒茶、苍溪红心猕猴桃、朝天核桃、道地中药材、山地蔬菜（山珍）、生态生猪、剑门关土鸡为重点打造“七大百亿特色农业产业集群”。改造提升绿茶基地，扩大黄茶种植规模，建设全国最大的“广元黄茶”生产和种业基地，协同做强川东北富硒茶产业带。做精“白叶一号”茶产业。持续推进红心猕猴桃产业发展，提升猕猴桃溃疡病防治水平，建设世界红心猕猴桃之都。改造提质核桃产业，建设四川最优质高效的核桃生产基地。加大核桃产品开发力度，做大核桃加工产业规模。发展植物药和动物药，协同打造秦巴山区优质道地中药材产业带。做优曾家山高山露地蔬菜，积极发展笋用竹，协同打造盆周山区优质蔬菜产业带。大力发展生态肉牛羊、稻渔标准化综合养殖。

第三节 提高农业组织化程度

壮大新型农业经营主体，发展多种形式适度规模经营，提高农业集约化、专业化、组织化水平。实施新型农业经营主体培育提质工程，加大家庭农场、专业合作社、龙头企业等培育力度，争创国家级省级示范社、示范场，建立新型职业农民教育培训体系，支持组建农业产业化联合体，培育新型农业发展集团。完善土地流转市场化服务体系和风险防范机制，合理引导土地向新型农业经营主体流转。建立完善各类经营主体与农民群众利益联结机制，推广生产托管、订单农业、就业带动等合作模式，支持小农户与新型农业经营主体建立“保底分红”“收益分成”“资产入股”“土地入股”等利益联结机制。健全农业社会化服务体系，大力培育覆盖种养、加工、销售、科技、金融等环节的多元化经营服务实体，支持供销、邮政、农信服务网点向产业基地延伸。

第四节 增强农业综合竞争力

加快农业现代化步伐。积极创建国家农业现代化示范区和各类“国字号”农业园区，培育省星级现代农（林）业园区，全面提升市县级现代农业园区建设质量，争创剑阁粮油、朝天蔬菜国家现代农业产业园，建成省星级现代农业园区 10 个以上，推进国省市县园区“四级同建”梯次发展。创新农业园区建设、经营机制。加大“广元七绝”农产品种子资源保护力度，打造苍溪红心猕猴桃、广元黄茶、朝天核桃、广元灰鸡等种业创新孵化中心，建设粮食育种基地，创建农业科技创新示范基地。大力发展现代循环农业、智慧农业、设施农业，提升农业科技装备和信息化水平。发展生产定制、产销对路的农产品加工业，力争全市精深加工率达到 65%以上。实施品牌建设孵化、提升、创新、整合、信息“五大工程”，强化绿色导向、有机认证、标准引领和质量安全监管，加强注册商标和

地理标志产品保护，增强“广元七绝”品牌影响力和市场竞争力，扩大有机生产标准推广基地，全市“三品一标”农产品保持在 500 个以上，巩固提升全国有机产品认证示范市和国家农产品质量安全市创建成果。

专栏 11 现代农业重点工程

（一）高标准农田建设工程。规划建设高标准农田 50 万亩，提质改造高标准农田 60 万亩；加快推进高标准农田统一上图入库，实现高标准农田路相通、渠相连、田成方、地培肥。

（二）优质粮食工程。创建“中国好粮油”示范县 2 个，示范企业 5 家以上；建成川北粮食质量安全检验监测中心，提升 3 个县级检验监测站，建成粮食产后服务中心 20 个以上。

（三）优质特色产业基地建设工程。新建、改造提升红心猕猴桃基地 50 万亩，新建黄茶基地 2 万亩、绿茶基地 8 万亩，稳定发展白茶产业，新建中药材基地 3 万亩，新建提升笋用竹基地 20 万亩、食用菌基地 3 万亩，出栏剑门关土鸡 1 亿只，出栏生猪 350 万头以上，出栏肉牛 20 万头、肉羊 100 万只，建设稻渔标准化综合养殖面积 10 万亩。

（四）木本油料全产业链发展工程。实施 200 万亩核桃、16 万亩油橄榄、10 万亩山桐子基地提质增效工程；争创国家级现代林业产业示范园区 1 个以上、省星级现代林业园区 5 个以上，改造提升老旧园区 35 个以上。

（五）先导性支撑产业建设工程。巩固提升苍溪红心猕猴桃、广元黄茶、朝天核桃等国家、省级现代良繁基地 1000 亩，选育省级以上优良品种 5 个；争创国家级农作物生产全程机械化示范县 1 个，全程机械化示范区 2 个，全市主要农作物耕种的综合机械化水平达 65%以上；建设数字农业试点县 2 个、农业物联网应用示范基地 35 个；新建冷库及烘干库 500 个，新增冷藏烘干能力 5 万吨，新建提升冷链物流中心 35

个。

（六）现代农业园区梯次发展工程。巩固提升苍溪国家现代农业产业园，建设昭化等稻渔综合种养示范基地，争创剑阁粮油、朝天蔬菜国家现代农业产业园；争创省星级现代农业园区 10 个以上；新建市级现代农业园区 35 个以上、县级现代农业园区 70 个以上。

（七）休闲农业发展工程。建设农业公园 35 个，休闲农庄 200 个，建设红心猕猴桃、花卉、茶叶、核桃、食用菌特色街区 5 个，产业特色村落 40 个。

（八）重大动植物疫病防控工程。建立完善多种检疫技术攻关研究室，健全完善动植物市县乡村四级防控体系，建设重大植物病虫害测报预警站 3-5 个，动物产地检疫点 50 个，病害动物及动物产品集中无害化处理厂 7 个，农作物防虫害损失率在 4% 以下，绿色防控率达到 40% 以上。

第十七章 加快发展数字经济

第一节 推进产业数字化转型

创新发展工业互联网，开展工业互联网集成创新应用试点示范，形成一批面向中小企业的典型应用。实施制造业企业互联网“双创”平台建设工程，培育一批支持制造业发展的“双创”示范基地。实施智能制造工程，推动企业数字化、网络化、智能化发展，支持绿色家居、食品饮料、铝基复合材料等特色优势产业开展工业互联网示范试点；大力发展数字农业，加快农业智慧化多元化发展，完善农业农村领域统计监测、预警防控、质量安全、综合服务等信息系统建设，开展全市数字农业示范工程建设，推进现代农业园区数字农业工程，推动农业电商经营体系建设，重点打造“广元”字号特色农产品网上展示平台，推进县域特色产业集群数字化改造；

推进服务业数字化升级，重点培育数字文旅、数字康养、数字物流等领域垂直电商供应链平台，大力培育网络体验、智能零售、共享经济、平台经济等新模式新业态，发展线下线上结合的跨界业务融合模式，开展餐饮、零售、家政等智慧服务新场景，推动数字商业街区打造和基地建设，创建智慧社区服务示范中心。发展跨境电子商务，加快服务贸易数字化进程。

第二节 加快数字产业化发展

抢抓四川建设国家数字经济创新发展试验区机遇，加快发展数字经济核心产业，培育发展大数据产业，积极发展数字文创、人工智能产业，巩固发展电子信息基础产业，实施 5G 在车联网、智慧物流等领域示范工程。深入实施“互联网+”战略，提升数字产业规模和延伸数字产业链，构建产业跨界融合、业态创新活跃的数字经济发展体系；推动网络运营、电子信息制造、软件开发、信息服务、安全保障等产业链环节的协同发展，构建产业链条完善、信息服务丰富的数字产业支撑体系；重点强化文旅、金融、电信、交通、医疗等重点领域数据资源共享开放、流通交易和安全利用，构建开放式数据资源应用创新服务体系。培育壮大数据采集、存储、处理、挖掘、应用、展示、衍生等产业，打造数字产业链条；搭建平台培育数字技术创新联盟、产业联盟等，提升新一代信息技术产业发展能级，探索数字产业集聚发展模式。

第三节 推进数字政府建设

提升数字政务能力和治理水平。建立集约完善的基础支撑体系，加快网络设施升级改造，推进市政务云平台建设，形成覆盖全市、互联互通的云服务体系；打造高效便捷的政务服务体系，提升政务服务整体效能，深化网上服务能力评估；构建科学精准的治理应用体系，建设完善政务协同办公平台，推进电子文件的规范应用，建立政事企协同工作模式，实现协同办公一体融合；深化数字化治理

重点应用，完善市县乡村四级互联互通的基础网络体系建设，建立“跨地域、跨部门、跨层级、跨业务、跨系统”的数据共享交换体系以及政府和社会公共数据开放共享机制，形成政务数据资源应用新格局，实现政府治理“一屏全览、一键触达、一网通办”。

第四节 加快建设数字社会

聚焦数字“惠民”，建立健全适应数字化公共服务供给体制机制，打造数字生活应用场景，推动公共服务数字化、便捷化。提高公共资源配置效率和管理能力，推进“互联网+医疗健康”发展，加快市县乡三级全民健康信息平台建设，大力开展远程医疗、在线问诊等智慧医疗服务。丰富在线教育资源，鼓励发展在线教育和移动教育平台。优化“智游天府”广元文旅公共服务平台，加快建设广元智慧旅游综合体。加快公共交通、养老、托育、水电气讯等便民服务设施数字化改造。推进智慧城市和数字乡村建设，加快乡村电信普遍服务和智慧广电网络建设，缩小城乡数字鸿沟，提升城乡通信基础设施一体化水平，开展数字乡村试点示范。提高社会生活数字化普惠能力，强化数字安全体系建设，支持数字化智能化生活平台和专业服务机构建设。加强数字技能培训，提升全民数字素养和数字安全意识，加强个人信息保护，主动融入数字社会。

专栏 12 数字产业重点领域

（一）产业数字化转型。发展工业互联网、人工智能，聚焦智能制造、金融科技等领域，着力推进“AI+场景应用”示范工程；实施“万家企业上云”行动，新增上云企业 1000 家，打造上云示范企业 10 家；建设 50 家以上智能工厂/数字化车间，培育 10 家以上“互联网+协同制造”示范企业。大力发展数字农业，开展全市数字农业示范工程、现代农业园区数字农业工程，重点打造“广元”字号特色农产品网上展示平台；推进服务业数字化升级，实施“领军企业行动”，重点培育数字文旅、数字康养、数字物流等领域垂直电商供应链平台建设、推动数字

商业街区打造和基地建设，创建智慧社区服务示范中心。

（二）数字产业化发展。加快发展数字经济核心产业；构建数字经济发展体系、产业支撑体系、创新服务体系，探索数字产业集聚发展模式，推进大尺寸液晶显示、柔性显示、激光显示、量子点显示面板研发及产业化，加快超高清视频产业发展；重点研发工业设计、工艺工装、设备维护、仓储管理、文化旅游服务等生产服务类软件，大力发展嵌入式支撑软件和应用软件；实施 5G 在车联网、智慧医疗、智慧物流等领域示范工程；大力推进人工智能产业发展。

（三）数字化治理。建立集约完善的基础支撑体系、打造高效便捷的政务服务体系、构建科学精准的治理应用体系、深化数字化治理重点应用，推进智慧教育、教育质量提升条件保障、新高考信息化条件保障，发展智慧医疗、智慧文旅、智慧交通物流、智慧环保和智慧金融，推进智慧城市和数字乡村建设，提高社会生活数字化普惠能力。

第五篇 推进文旅康养深度融合，建设中国生态康养旅游名市

坚持“文旅兴市”，大力实施“文旅+”“康养+”发展战略，突破性发展文旅经济、康养经济，丰富文旅产品供给，大力提升“剑门蜀道、女皇故里、熊猫家园、红色广元”文化旅游品牌知名度和影响力，力争旅游综合收入和接待游客数量年均增速高于全省平均增速 1 个百分点，加快打造大蜀道国际文化旅游目的地和生态康养旅游目的地，建设成渝地区高品质生态康养“后花园”，建设中国生态康养旅游名市。

第十八章 构建全域旅游发展格局

第一节 优化文旅经济发展布局

以全域旅游和创建天府旅游名县为引领，形成“一心、两极、三带、四区”的文化旅游发展布局。突出中心城区旅游集散功能和文化旅游服务功能，打造川陕甘结合部文化旅游集散中心；彰显“大蜀道文化”“三国历史文化”，以剑门关国家 5A 级旅游景区和昭化古城国家 4A 级旅游景区为核心，打造剑门蜀道文化旅游增长极。突出“生态康养”品牌，高品质规划并建设曾家山国家级旅游度假区，健全康养休闲业态和产品，建设旅游快速通道和生态旅游廊道，打造曾家山生态康养增长极。整合蜀道文化旅游资源、生态康养旅游资源、嘉陵江文化旅游资源，建设大蜀道文化旅游产业带、大秦巴生态康养旅游产业带和嘉陵江生态文化旅游产业带。凸显区域文化旅游特色，打造重点文化旅游功能区，建设武则天名人文化旅游区、唐家河大熊猫生态文化旅游区、米仓山大峡谷山地生态旅游区、大美乡村与红色文化旅游区。

第二节 协同推进巴蜀文化旅游走廊建设

依托古蜀道、古栈道、古关隘、古城、古渡口、古柏树等蜀道文化旅游资源及摩崖石刻等历史文化遗址，协同推动蜀道联合申遗，创建“108 中国蜀道自驾之旅”品牌，开发遗产观光、蜀道自驾、文化体验等文化旅游产品和线路，共建蜀道文化旅游带；串联嘉陵江滨水旅游资源，以山、水、城和谐共生为主题，开发滨湖休闲、游艇运动、亲水漫游、乡村度假等旅游产品和线路，共建嘉陵江水上游休闲度假旅游带；依托红色文化、生态文化旅游资源，开发生态体验、峡谷观光、养生养老、山地滑雪等文化旅游产品和线路，打造知名红色文化、红叶观光旅游、大熊猫生态文化旅游重要目的地，共建川东北、渝东北生态文化旅游带。

第十九章 深化文化旅游融合发展

第一节 建设文旅融合示范园区

整合优质文化旅游资源，探索文旅融合发展示范园区开发建设、运营管理新模式。推进武则天文旅融合示范园区、剑门关文化旅游区、昭化古城旅游度假区、黑石坡森林康养旅游度假区等重大文旅项目建设，推动天曷山、白龙湖、唐家河等重点文旅资源和高品质文化旅游新业态新产品开发。推进重点资源、优势企业和保障要素向园区集中，延伸产业链条，形成产业集群，培育以文化旅游业为统筹、产业融合特征明显、要素业态聚集、对区域经济社会发展具有明显带动作用的文旅融合发展示范园区。

第二节 推动文旅资源品牌化建设

加快文旅资源优势向文旅经济发展优势转化。着力推进国家 A 级旅游景区、旅游度假区、生态旅游示范区提档升级，促进由观光旅游向休闲度假旅游转型。加快建成曾家山国家级旅游度假区，启动米仓山大峡谷创建国家 5A 级旅游景区，新建一批旅游度假区、生态旅游示范区。巩固青川县国家全域旅游示范区创建成果，支持剑阁县、朝天区创建国家全域旅游示范区，昭化区、利州区、旺苍县建设省级全域旅游示范区。积极支持青川、朝天等县区创建天府旅游名县，创建一批天府旅游名镇、名村、名店、名导、名品和国家、省级乡村旅游重点村。

第三节 促进文旅产业融合发展

发挥文旅产业辐射带动作用，加快文旅与一二三产业、乡村振兴、县域经济等领域融合发展。结合构建“7+3”特色农业产业体系，建设农旅文融合示范区，大力发展观光农业、创意农业、特色农庄等乡村旅游新业态，培育“蜀道人家”特色民宿品牌。依托森林公园、自然保护区、湿地公园、风景名胜区等生态旅游资源，三堆“三线记忆”、109厂、广元棉纺厂、荣山二重岩矿山、东河印

制公司等工业遗址资源，建成一批文化街区、文旅小镇、森林康养旅游基地、工业旅游园区（小镇）。开发攀岩登山、徒步越野、水上运动等体育旅游产品，培育大蜀道马拉松、嘉陵江公开水域竞渡等体育赛事品牌，积极发展游艇俱乐部。充分利用鹤鸣山、云台山等道教文化资源，小寺山天主教爱国主义教育资源，带动旅游业发展。加大研学旅行基地建设。

第二十章 发展现代康养产业

第一节 完善康养产业服务体系

立足医疗、生态优势资源，促进医养、康养结合，推动医疗、养老机构资源互补，引导医养、康养机构在旅游景区或周边开设分支机构。依托市县重点医院、乡镇医院、景区医务室等医务资源，建设智慧医养康养信息平台，构建“互联网+康养”产业发展模式，打造医养结合、康旅融合广元品牌。突出建设主城区医养和曾家山休养两大支撑，建成一批休闲度假养生基地。建设石斛、沙参、杜仲、茯苓、天麻等道地药材生产基地，开展药膳、食疗、保健品等研究、开发和利用，搭建“中医药+康养”研发平台，强化中医药康养项目研发实施。

第二节 开发高品质康养服务产品

发挥森林生态资源优势，开发自然教育、科学探险、森林体验、森林疗养、森林浴等森林康养旅游产品。发挥地热资源优势，开发温泉理疗、美容康体等特色温泉康养旅游产品，做靓中国温泉之乡品牌。发挥中药材资源优势，开发以治未病、抗衰老及慢病调养为主的中医药康养旅游产品，开展食疗、药疗、理疗等中医药康养服务。充分挖掘历史、民俗等人文资源，开发文化康养旅游产品。

发挥山地、湖泊、湿地等大山大水大森林资源优势，发展健康休闲产业，开发山地户外运动、水上运动、冰雪运动等健身休闲旅游产品，建设曾家山滑雪场集群。

第二十一章 强化生态康养旅游城市管理和服

第一节 提升旅游交通服务能力

建成中子至曾家山快速通道，建设黑石坡至曾家山、月坝至剑门关快速通道。推动七盘关、剑阁、苍溪、旺苍等高速公路服务区建设复合功能型超级服务区。启动美丽旅途建设，提升 108 等国省干线公路旅游服务功能，增设观景台、停车场、旅游厕所等配套服务设施，打造“中国 108”蜀道文化自驾景观大道。加快实现机场、车站、码头到主要景区的公共交通无缝对接，提升通景旅游公路等级，畅通景区连接线，打通“最后一公里”，构建“快进慢游”综合旅游交通网络。

第二节 完善配套服务要素

实施旅游服务品质提升工程，全面加强对旅游服务质量的规范与管理。建设高品质高星级旅游饭店、主题酒店和精品民宿，提升旅游住宿设施水平。推广“广元十佳名小吃”和“十大名菜”，形成“女皇味道”特色餐饮品牌。加快推出大蜀道、武则天等主题影视作品、旅游演艺。加大文化旅游商品设计开发力度，增强本土化研发、生产能力，推动非物质文化遗产、地理标志保护产品的转化利用，塑造“广元造”文旅商品品牌。提升文化展示、配套服务等功能，建设皇泽寺凤街、汉王老街、昭化西市、红城夜市等环境优美、个性鲜明、业态丰富的文化休闲街区。加强景区夜游、音乐剧场等夜间文旅产品开发，提升夜游栖凤湖、《剑门长歌》、《葭萌春秋》演艺等品质，大力发展夜游经济。加快智慧文旅建设，建设智慧文旅小镇、智慧景区、智慧酒店，创建智慧文旅示范单位，建

成市、县（区）文化和旅游大数据中心。建设“市城区-县区-景区-乡村旅游点”多层级的旅游集散中心服务体系。推进旅游“厕所革命”行动。

第三节 开展文化旅游交流合作

充分发挥东西部协作、川东北文旅经济区协作、成广合作等合作机制作用，做大做强大蜀道文化旅游发展联盟、嘉陵江国际文化旅游产业联盟、陕甘川宁毗邻地区文化旅游发展联盟。加强媒体平台资源共享、链接互动，整合应用传统媒体和新媒体，围绕川渝陕甘省会城市、高铁沿线城市和通航城市，开展精准化宣传推广，积极开拓国内远程客源市场，培育港澳台、韩日、欧美等地区和国际市场。创新节会举办方式，提升节会创意水平，持续举办广元女儿节、大蜀道文化旅游节、曾家山避暑节和冰雪节等节会活动。打造剑门蜀道三国游、女皇故里文化游、温泉山水生态游等文旅线路，与成都、重庆等城市联动开发跨省市一程多站精品旅游线路。

第四节 强化文旅市场培育监管

巩固全国旅游标准化示范市成果，加大文化旅游国家、行业标准宣贯和地方标准制定，加强旅游景区、星级饭店等文旅企业标准化建设。支持民间社会力量参与康养旅游名市建设，鼓励全民参与打造丰富多彩、独具魅力的文旅“小细胞”。严格文旅市场准入和退出机制，加强A级旅游景区、星级饭店、旅行社、娱乐场所等文旅企业的动态管理。加强文旅市场信用体系建设，强化“红黑榜”体系的运用。深化文化旅游市场综合执法体制改革，加强综合执法专业化、规范化和信息化建设。加强意识形态、自然生态、文物保护、旅游设施等重点领域安全工作。加强与交通、食品、卫生、公安等行业综合执法，提升文化、旅游市场服务质量和游客满意度。

（一）文化旅游康养园区建设工程。推进武则天文旅融合示范园区、剑门关文化旅游区、昭化古城旅游度假区、曾家山生态康养旅游度假区、唐家河大熊猫生态旅游度假区、望远山（鸳鸯池）文旅综合开发体、黑石坡森林康养旅游度假区、米仓山大峡谷旅游区、九龙山康养旅游基地、三溪口国家森林公园、五指山旅游区等重大文旅康养项目建设，打造集文化旅游、休闲度假、生态康养于一体的文化旅游康养园区。

（二）文旅资源品牌化建设工程。建设曾家山国家级旅游度假区，启动米仓山大峡谷创建国家 5A 级旅游景区、唐家河创建国家级旅游度假区、鼓城山—七里峡创建国家级生态旅游示范区；新建五指山旅游区、元阳石景区、剑门石斛康旅产业园等一批国家 A 级旅游景区，月坝、盐井河、梨仙湖等一批省级旅游度假区，青牛峡等一批省级生态旅游示范区。

（三）“文旅+”融合发展工程。结合苍溪猕猴桃、旺苍茶叶、青川山珍、朝天核桃等特色农业产业，建设农旅文融合示范园区；依托天曌山、九龙山、曾家山、黑石坡、唐家河、米仓山等森林公园、自然保护区、风景名胜区，建设森林康养基地；推动广元棉纺厂、三堆 821 厂、荣山二重岩、东河印钞公司、081 三线文化基地、拣银岩矿山等工业遗址保护利用，开发工业旅游产品；依托曾家山、米仓山、白龙湖、亭子湖等山水林资源，开发越野徒步、徒手攀岩、环湖骑行和水上运动等体育休闲项目，推进曾家山山地体育公园、苍溪鳌鱼山体育公园建设；促进剑门关、唐家河等研学旅行基地建设和研学旅行活动课程开发。

（四）旅游交通服务能力提升工程。建成中子至曾家山快速通道、黑石坡至曾家山旅游公路；推进建设曾家山环山旅游公路、广元旅游北环线、亭子湖环湖旅游公路、剑门关至昭化古城旅游公路、月坝至剑门关快速通道、阆苍南沿江旅游公路。

（五）康养产业服务体系建设工程。提升医养、康养机构综合服务能力。建设智慧医养康养信息平台；打造唐家河、米仓山、九龙山、云台山、曾家山等一批生态康养基地；加快广元康养示范产业园、万缘度众颐康园医养康养项目建设；提升利州荣山镇、剑阁木马镇等基层医养

结合机构服务水平。

（六）旅游配套服务提升工程。实施旅游服务品质提升工程，新增一批星级饭店、主题酒店，建设曾家山、月坝、阴平村等乡村民宿集群；做优广元山珍、剑门豆腐、有机鱼等美食，研发中医药保健养生菜、生态有机健康美食；推动非物质文化遗产、地理标志保护产品转化为文化旅游商品；推出大蜀道、武则天、红军魂等主题影视作品和实景演艺；建设市、县文化旅游大数据中心；新改建旅游厕所 68 座。

（七）旅游节庆培育工程。持续举办广元女儿节、大蜀道文化旅游节等地区节庆活动，提升苍溪梨花节、曾家山避暑节、唐家河红叶节、唐家河紫荆花节、旺苍红色旅游文化节暨米仓山红叶节、冰雪温泉节等节会影响力，举办蜀道马拉松、曾家山山地越野、白龙湖搏鱼大赛等体育赛事。

图 8 文化旅游产业布局图

第六篇 推进新型城镇化和乡村振兴，促进城乡融合发展

全面落实主体功能区战略，加快形成国土空间新格局，支撑新型城镇化和乡村振兴战略加快实施，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系。

第二十二章 优化市域国土空间布局

第一节 优化国土空间规划

高质量编制市县乡国土空间总体规划、详细规划、专项规划，统筹划定生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线，优化提升生态、生产、生活空间，加快构建嘉陵江流域生态走廊、秦巴山区生态屏障、中部河谷城镇发展带、南部丘陵绿色产业区的“一廊一屏，一带一区”市域国土空间保护和利用格局。严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，加强北部山区和嘉陵江流域生态保护，推动绿色转型发展。统筹布局城镇空间，按照集约适度、绿色发展的要求，科学确定城镇边界，着力建设中部河谷城镇发展带，加快建设以中心城区为核心、县城和县域副中心为骨干、重点镇为支撑、一般镇为基础的现代城镇体系。坚持基本农田底线思维，落实耕地保护目标，合理布局农业发展空间，做优做强南部丘陵绿色产业区。

图9 发展空间布局示意图

图 10 城镇体系示意图

第二节 加强主体功能区建设

深入实施主体功能区战略，推动市域国土空间主体功能明显、优势互补，积极争取符合条件的县区优化调整主体功能区定位。按照县区主体功能定位，科学确定各县区的发展战略。加强重点生态功能区的保护和建设，提高农产品主产区的品质和效益，推进城镇化发展区高效集聚产业和人口。

专栏 14 主体功能定位和发展指南

（一）城市主城区

利州区。做大做优中心城区，加快发展现代服务、商贸物流、文化旅游、生态康养、都市农业等产业，建设区域文化旅游集散中心、区域消费中心，打造产城融合发展、高端要素集聚区，宜居宜业宜游的核心增长极。

广元经济技术开发区。打造区域制造业高质量发展核心增长极、创新创业示范区，重点发展有色金属（铝基材料）、食品饮料、生物医药、电子机械等主导产业，建设千亿级产业园区和产城深度融合的现代化城市发展示范区。

（二）重点开发区县

昭化区。发展特色农业、观光农业；加快昭化古城文化旅游开发；打造绿色家居、食品饮料产业基地和临港经济区；做优东部城区，加快与主城区一体化发展。

朝天区。发展特色农业和康养旅游业，建设曾家山国家级旅游度假区；加快发展建材产业、农产品加工业和现代物流业；做优北部城区，加快与主城区一体化发展。

（三）农产品主产区县

苍溪县。发展特色农业和农产品加工业，建设优质粮油生产、供应和加工基地；加快建设苍溪经济开发区、元坝工业园和临港经济区；勘探开发利用天然气资源，建设全市重要的清洁能源生产基地；建设嘉陵江城镇绿色发展示范县。

剑阁县。发展特色农业和农产品加工业，建设优质粮油生产、供应和加工基地；以剑门关旅游开发为重点，加强蜀道三国历史文化旅游资源和开发利用，建设国际蜀道旅游名城；加快建设剑阁经济开发区，勘探开发利用天然气资源，建设新兴产业基地。

（四）重点生态功能区县

旺苍县。以米仓山茶为品牌，做强川东北富硒茶产业带；加大秦巴山区生态保护，发展特色旅游；建设川陕革命老区绿色转型创新发展示范县；建设旺苍经济开发区、黄洋工业集中发展区循环利用园。

青川县。依托丰富生态资源，发展生态康养旅游、特色山珍、油橄榄和茶叶产业；建设大熊猫国家公园，创建秦巴山区生物多样性保护和生态文明建设示范县；建设青川经济开发区循环利用园区。

第二十三章 加快新型城镇化进程

第一节 做大做优中心城区

中心城区坚持“双核互动、两片拓展、东西一体、产城融合”的发展理念，构建以广元主城区、三江新区为核心，融合东部城区、北部城区“两核两片”一体化发展的城市空间格局，推进剑门关旅游区、曾家山旅游度假区、天曩山森林公园与中心城区相向融合发展，提升广元中国优秀旅游城市品质，夯实中国生态康养旅游名市支撑，承载区域文旅集散中心、区域消费中心、区域医疗中心、区域教育中心、区域生产服务中心、区域数据中心等功能，建设人城景业融合共生、宜居宜业宜游的川陕甘结合部现代化中心城市。

广元主城区以推进城市有机更新、优化人居环境、加强历史文化遗存保护和利用、广元铁路港园区建设、下西组团“优二进三”为重点，重点开发大稻坝片区，推进塔山湾片区开发，建成产业集聚、生活宜居、配套完善、服务现代的城市综合服务区。三江新区以广元经济技术开发区、宝轮镇、昭化镇连片发展为重点，加快基础设施和公共服务设施建设，打造产城融合、人口集聚、高质量发展的城市核心增长极。东部城区加快大荣组团、昭化城区与主城区一体化发展，以中国西部（广元）家居产业城为重点，拓展绿色家居、食品饮料等工业发展新空间，发展温泉康养、休闲观光等产业，打造广元城市“后花园”。北部城区推进曾家山旅游度假区与广元主城区相向发展，发挥蜀道三国历史文化、生态康养资源和门户区位优势，发展文化旅游、休闲康养、商贸物流、绿色建材等产业集群，打造广元城市康养示范区。到 2025 年，力争中心城区建成区面积 70 平方公里以上、常住人口 70 万左右；到 2035 年，力争中心城区建成区面积 100 平方公里以上、常住人口 100 万以上，建成“双百城市”。持续提升中心城区的辐射带动力，推进剑阁县城向东与三江新区、旺苍县城向西与东部城区相向一体化发展，做强做优中部河谷城镇发展带。

图 11 中心城区空间布局

第二节 全面提升城市品质

强化城市规划设计，科学编制详细规划，塑造城市特色，提高城市建设水平，完善城市功能，实施城市更新行动，打造城市新场景，改善提升人居环境质量。加快构建南河国家湿地公园、黑石坡森林康养度假区、广元康养产业示范园、武则天文化旅游区、昭化古城旅游区五大城市景区与剑门关旅游区、曾家山旅游度假区、天曩山国家森林公园三大旅游目的地互联互通的半小时生活旅游圈，打造嘉陵江、南河、白龙江、清江河沿岸滨水景观和水上游览线路，建设生态休闲公园、绿色健身廊道、城市生态绿地和光亮工程系统，形成城在景中、景在城中的生态宜居山水园林城市。

统筹城市布局的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要，推进城市新型基础设施建设。建设畅通城市。规划建设城市轨道交通，优化城市路网结构，打造城市水上交通线路，形成以公交、步行和自行车为主体，多方式顺畅衔接、安全、高效、低碳的综合交通运输体系。到 2025 年，全市建成区平均路网密度达到 7 公里/平方公里；城区步行和自行车交通方式占全方式比例达到 30%以上。建设韧性城市。提升城市建筑灾害防御能力，完善应急基础设施，推进海绵城市建设，提高水资源集约利用安全水平，增强城市防洪排涝能力，实现城市内涝积水点全消除，增强城市储气调峰和应急电力保障能力。建设森林城市、公园城市。重视保护城市自然山水格局，推动城市内部水系、绿地同城市外围河湖、森林、耕地形成完整生态网络，建设生态环境优美、人与自然和谐共生的美丽家园。加强城市综合公园、社区公园、湿地公园、绿色街道、绿色社区和绿道建设，提高南河国家湿地公园、天曩山国家森林公园、莲花山公园、水柜公园、凤凰山公园等功能品质，构建系统均衡、类型多样的公园景观体系，提升城区园林绿化水平和精细化管理水平，提高国家园林城市、森林城市品质。到 2025 年，全市建成区绿地率达到 38%，人均公园绿地面积达到 14 平方米，公园绿地服务半径覆盖率达到 80%。建设人文城市。建立城市历史文化保护和传承体系，加强历史文化遗迹、历史街区及历史建筑保护和修复，强化建

筑设计和城市风貌管理，建设文化休闲街区和城市滨水文化带，建成武则天文化旅游区、昭化古城度假区、黑石坡森林康养度假区、“三线记忆”工业遗址和长征红四方面军出发地纪念园，促进武则天名人文化、蜀道文化、三国历史文化、红色文化与生态文化交相辉映，提升城市文化魅力。建设智慧城市。推进城市管理、社区治理、公用事业、公共服务等领域智慧创新应用，实施智能化市政基础设施建设和改造行动计划，加快公共停车和充换电设施智能化建设，实现对城镇供水、排水、供电、燃气等市政基础设施运行管理精准化、协同化、一体化。到 2025 年，全市供水管网、排水管网和供气管网普查建档率均达到 80%，实现市政管网管线智能化监测管理。

第三节 建强县城和重点镇

深入推进县城城镇化补短板强弱项行动，促进公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业配套设施提质增效，更好适应城乡居民就业安居需求，增强县城综合承载力、辐射带动力和服务乡村振兴能力，积极争创国家新型城镇化示范县和省级试点示范。推动具备条件的县有序改市。实施重点镇基础设施、公共服务、产业集聚、环境风貌、文化传承、城镇治理等“六大提升工程”，提升其承载县城辐射、服务乡村的能力。推动苍溪元坝、旺苍白水、剑阁白龙、青川竹园等区位条件较好的重点镇建设县域副中心，拓展县域发展新空间，打造发展新引擎，增强发展新动能。推动苍溪龙山、旺苍木门、剑阁元山、青川姚渡等市域交界城镇加快发展，增强对周边地区的聚合、辐射功能。因地制宜、分类引导一般镇发展，推动小城镇规范健康发展，支持有条件的地方积极争创四川省特色小镇。赋予县区更大的资源整合配置自主权。实施强县强区强镇培育行动，推动县域产业差异化、特色化发展，全面提升县域综合实力，争创全省县域经济强县、先进县、进步县。全面消除县城和重点镇黑臭水体。

第四节 提高农业转移人口市民化质量

深化户籍制度改革，全面取消落户限制，简化落户程序。推行居住证制度，推动未落户常住人口与户籍人口享有同等城镇基本公共服务。保障随迁子女入学入园，推动城乡居民养老保险与城镇社保体系之间无障碍转移，有序扩大农业转移人口住房保障覆盖范围。推动市民下乡，完善农村住房长期租赁试点。落实城镇化“人地挂钩”配套政策，建立城区常住人口等常态化统计机制，维护进城落户农民在农村原有合法权益，建立依法自愿有偿转让退出农村权益制度。全市人口稳定在 300 万左右。

专栏 15 新型城镇化建设重点工程

(一) 畅通城市。中心城区加快形成 5 横 10 纵的主骨架网络，建立互联互通的道路交通网络，形成内部顺畅、外部通达、集约高效的城市综合交通体系；向东建成北二环东延线、泰山路道路工程、南山隧道万缘出口经小南山接 G212 等 5 个项目；向北建成下西大道、拓宽改造杨家岩—西北乡-羊木镇道路工程、朝天至广元城市快速通道（二专线改造升级）等 5 个项目；向西建成西二环延伸段、利州大道延伸段、广甘龙泉互通、先锋至石盘大桥、袁家坝至新民大桥等 16 个项目；向南建成 G5 京昆复线广元城区连接线、南山隧道、拓宽改造国道 212（开元大桥至省道 205 段）等 6 个项目；中部提升改造一环路、利州大道、南河滨河南路等 7 个项目，建成雪莲大道、科创路至利州东路段等 7 个项目，打通阜康大道铁路下穿等 4 个铁路通道项目。规划研究城市轨道交通。

苍溪县：建成百利市政道路及综合管廊建设项目、张家坝至阆中连接线工程、县城至绵万高速白桥互通快速公路等 5 个项目；规划研究阆苍南城际轻轨。

旺苍县：建成城西出口至红军城旅游快速通道建设项目、长滩坝组团道路建设项目、何家坝组团道路等 5 个项目。

剑阁县：建成大仓坝综合河堤及道路基础设施建设项目、城区五冶片区市政基础设施建设项目、竹园至下寺（剑阁段）等 5 个项目。

青川县：建成广平高速青川县城连接线、竹园高铁站到县城快速路、竹园至下寺（青川段）等 5 个项目建设。

（二）韧性城市。建成川陕甘结合部区域应急救援广元基地、城市排水防涝设施提升改造、渔洞河、雷家河、白龙水厂二期水厂及配套管网建设项目等 5 个项目；开工建设宝昭污水处理厂及配套管网建设项目、空港污水处理厂配套设施建设项目二期等 5 个项目建设；开展城市雨污分流改造，城市燃气管网提标改造，沿江沿河城市污水主管网提标改造及城市主次干道的综合管廊建设。

（三）森林城市。实施居民 15 分钟进绿道行动，建设城市型、郊野型等不同类型的城乡绿道，提升绿道连通度和可达度，新增城市绿道 20 公里以上，建成袁家坝滨江路生态修复景观提升、袁家坝至三江新区至剑阁下寺至剑门关绿道、中国山地自行车联赛广元站配套游步道、主城区至东部城区平乐景区绿道、主城区至曾家山绿道、阆苍南环嘉陵江绿道、剑阁县城环城绿道、旺苍县园沱子至大中坝景观步游道工程等建设项目；加快栖凤湖景观提升、黑石坡森林公园和大稻坝生态康养城市政基础设施等项目建设。

（四）人文城市。实施城市老旧小区改造提升工程、历史文化保护及开发工程、城市风貌提升工程，建设国家长征文化公园红四方面军出发地纪念园、皇泽禅院、乌龙山佛教文化旅游区、三堆“三线记忆”小镇、109 厂红砖小镇、中德·啤酒文化小镇、大华 1939 民族工业遗址文创园、中子铺细石器遗址公园、苍溪状元文化商业街区、嘉陵江环湖滨水公园、旺苍红军城提升改造等项目。

（五）智慧城市。建设中心城区和县城充电桩、换电站、智慧停车场，实施中心城区智慧路灯改造、共享汽车项目，推进主城区城市污水处理厂服务片区管网排查项目、地下管网信息系统、智能出行系统、城市信息模型（CIM）平台、智慧社区平台等项目建设。

（六）三江新区。建成市委党校新校区、滨江北路、“两路一隧”、嘉陵江摆宴坝大桥、陵宝快速延伸路宝轮段、综合养老服务中心、智

创小镇等项目，加快安全坝、红星村、坪雾坝、红星石羊、三江科教园区等片区的土地整理及基础设施配套建设，加快石盘产业园区、先锋循环经济产业园等产业园区建设，推动安全坝城市综合体、综合医养中心等项目建设；加快三江新区宝轮核心区建设步伐，规划建设三江新区昭化核心区。

第二十四章 全面推进乡村振兴

第一节 实施乡村建设行动

统筹县域城镇和村庄规划建设管理，编制多规合一的实用性村规划，全域分类推进美丽宜居宜业乡村建设，高标准建设一批示范村。改善村庄基础设施，推广“小规模、组团式、微田园、生态化”模式，完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，建立健全运营管护长效机制。提高农房建设质量，支持新建一批功能现代、风貌乡土、成本经济、结构安全、绿色环保的宜居型示范农房。提升农村环境，坚持整村推进，实施村容村貌提升“八化”工程，开展农村人居环境整治提升“六大”行动。繁荣农村文化，加强传统村落、乡村风貌和乡村文脉保护与传承，集中建设一批“五美”示范村，推进农村公共文化普及和农村文化市场繁荣，焕发优秀乡村文化活力。实施职业农民、“新乡贤”、“田秀才”培育工程，培育造就一支高素质乡村人才队伍。发展劳务经济，促进劳务供需有效对接，努力增加农民收入。推进数字乡村建设。

专栏 16 农村人居环境整治提升“六大”行动

（一）农村生活垃圾治理行动。健全农村生活垃圾收集、转运和处置体系，到2025年，全市所有行政村生活垃圾得到有效处理，50%以上行政村推广生活垃圾分类处理措施。

（二）农村生活污水治理行动。实施农村生活污水治理五年实施方案，全市共实施“千村示范工程”500个村，到2025年，全市70%的行政村生活污水得到有效治理。

（三）“厕所革命”推进行动。全市新（改）建农村公厕100座，新（改）建乡村旅游点厕所50座，新（改）建无害化户用卫生厕所3.6万户，新建农村“厕所革命”整村推进示范村60个，全市农村户用卫生厕所普及率达到95%。

（四）畜禽粪污等农业生产废弃物资源化利用行动。到2025年，全市畜禽粪污资源化利用率保持在85%以上，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到100%。

（五）村容村貌提升“八化”行动。实施家园美化、道路硬化、村庄绿化、色泽彩化、气味香化、照明亮化、环境净化、保护利用等乡土文化“八化”工程，完成农村危房、土坯房改造5000户，开展绿化美化乡村100个，建设“增彩添香”示范村70个，力争创建省级传统村落5个。每个县区每年高标准建设1个以上美丽宜居宜业“示范村”。

（六）农村居民文明素养提升行动。创建评选市级以上“星级文明村镇”100个、“星级文明农户”10000户。

第二节 推进农村一二三产业融合发展

坚持全产业链开发，打造融合发展新载体，以示范创建为抓手，着力推动苍溪县国家农村产业融合发展示范园建设，打造一批农村一二三产业融合发展示范乡镇、示范村、示范园区、田园综合体等示范项目。实施农产品加工提升行动，开展产地初加工和商品化精深处理，提高农产品附加值。加快培育乡村共享经济、创意农业。推动农旅文体养跨界融合，实施休闲农业与乡村旅游精品工程，

打造一批农业公园、美丽休闲乡村、休闲农庄、特色民宿和广元“美丽田园十乡百景”。实施农业新型流通促进行动，建设一批重点网络产品生产基地和产地直播基地，打造全市统一的农产品电商“1+7+N”营销平台，构建多种形式产销联合体。

第三节 做好乡镇区划和村级建制调整改革“后半篇”文章

坚持统筹规划、科学设计、有机整合、高效配置，围绕优化资源配置、提升发展质量、增强服务能力、提高治理效能，巩固深化“两项改革”成果，实现最大效能。稳妥有序推动乡镇（街道）扩权赋能。统筹规划建设农村“五网”基础设施及场镇市政设施，建立健全乡镇供排水和污水处理设施运行维护长效机制。完善便民服务设施，创新服务方式，优化服务供给，增强教育、卫生、文化、养老等公共服务保障和服务能力，保障撤并乡镇、村公共服务质量不降低。盘活用好撤并乡镇党政机关、学校、卫生院、敬老院等单位闲置资产，因地制宜加强乡镇干部周转房保障。探索农村宅基地、闲置土地及房屋有效利用新模式。创新社区和建制村治理，实施综合服务设施“补短板”工程。

第四节 做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制，深入推进乡村全面振兴。过渡期内严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。健全防止返贫动态监测和精准帮扶机制，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固提升情况，建立健全快速发现和响应机制。完善农村社会保障和救助制度，做好农村低收入人口分类帮扶，提高自我发展能力。强化易地扶贫搬迁后续扶持，加强乡村基础设施建设，支持乡村特色产业全产业链发展壮大，建立农技人员培训机制，推广以工代赈方式实施项目，促进脱贫人口稳岗就业，加快发展新型农村集体经济。强化扶贫项目资金资产管理和监督。深化东西部协作。推动乡村振兴重点帮扶县、

重点帮扶村建设。加强脱贫攻坚与乡村振兴政策有效衔接，加大对乡村优势特色产业信贷和保险支持力度，吸引各类人才在乡村振兴中建功立业，激发广大农民群众积极性、主动性、创造性。在3万人口以上重点镇、高速公路沿线等重点区域规划非农产业发展区。

专栏 17 脱贫攻坚成果巩固拓展行动

- (一) 防止返贫动态监测和帮扶行动。建立健全防止返贫大数据动态监测平台，加强农村低收入人口监测，及时落实帮扶措施，持续开展“万企帮万村”；建立农村脱贫人口住房安全动态监测机制，保障农村住房安全。
- (二) 脱贫户稳定增收行动。实施脱贫人口就业促进行动、乡村优势特色产业发展壮大行动、农副产品消费帮扶行动。
- (三) 易地扶贫搬迁后续扶持行动。提升完善易地扶贫搬迁后续配套设施，强化产业发展、就业技能扶持，建立关爱机制、集中安置点社区管理机制。
- (四) 乡村基础设施建设提升行动。实施乡村路网提升工程、农村中小型水利建设工程、乡村电气化提升工程、“快递进村”工程、信息通信提质工程。
- (五) 乡村公共服务提升行动。完善义务教育、卫生健康、文化体育、便民服务等公共服务设施，提升服务能力和水平。

第二十五章 健全城乡融合发展体制机制

第一节 全面深化农业农村改革

深化承包地“三权”分置改革，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，稳妥推进农村宅基地制度改革试点。开展全域土地综合整治试点。深化农村集体产权制度改革，创新规范组织形式和运行机制。

健全城乡融合发展机制和政策体系，促进城乡要素高效配置、平等交换、双向流动。保障进城农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。建立财政涉农资金统筹投入长效机制，引导社会资本入乡。加快建立健全农村金融综合服务体系，拓展涉农保险覆盖领域。

第二节 推进城乡基础设施一体化发展

加快实现城乡基础设施统一规划、建设、管护，推动市政公用设施向乡村延伸。完善农村公路网络，推动乡村基础设施提档升级，建立一体化规划机制。坚持分级分类投入，鼓励社会资本参与准公益性项目建设运营，建立一体化建设机制。明确乡村基础设施产权归属，实行统一运营管护，健全产权所有者管护制度，促进基础设施高效利用，建立一体化管护机制。畅通城乡运输微循环，推动城乡客运一体化。健全完善城乡商贸物流配送体系，打造重点乡镇商贸流通节点，拓展县乡客运站物流服务功能，加快县城物流配送中心和建制村物流服务点建设。

第三节 促进城乡基本公共服务普惠共享

推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，向有条件的乡镇和街道赋权下放部分县级公共服务事项权限。强化县城综合服务能力，提升乡镇公共服务功能，统筹推动县乡村公共服务功能衔接互补，促进教育、医疗卫生等资源在县域内优化配置，提高城乡公共服务均等化水平。统筹配置城乡教育资源，推动建立以城带乡、城乡一体、均衡发展的义务教育发展机制，推进城乡教育信息化联动发展，深化义务教育阶段教师“县管校聘”管理改革。扎实推进健康乡村建设，加强基层医疗卫生服务体系建设，发展市县乡村四级远程诊疗平台，促进优质医疗资源下沉，实施城乡医院对口支援“传帮带”工程，改善乡镇卫生院和村卫生室条件。完善城乡均等社

会保障制度，提升市县乡村四级医保服务体系，做好城乡居民重特大疾病救助工作；落实特困人员救助供养制度，建立“三留守”关爱服务体系，健全多层次乡村养老服务体系，推进农村孤寡老人、孤儿集中供养。开展“体育下乡”、“文艺下乡”活动。

第七篇 坚持生态优先，建设践行绿水青山就是金山银山理念示范市

坚定贯彻“两山”理念，筑牢嘉陵江上游生态屏障，充分发挥生态资源优势，探索绿水青山向金山银山转化新机制，突出城市的碳中和取向，促进经济社会发展全面绿色转型，创建中国最干净城市，建设人与自然和谐共生的现代化美丽广元。

第二十六章 探索生态资源转化新机制

第一节 加强生态空间管控和利用

严格执行生态保护“三线一单”制度，落实地方生态保护主体责任，强化生态保护红线刚性约束，健全生态保护管控、激励体系。结合经济社会发展规划，科学统筹划定区域内水体、林地、耕地、园地等生态要素空间结构，全面落实分类管控制度。严格执行环境准入负面清单。建立生态空间管控区域地理信息系统，做好与国家生态保护红线监管平台技术衔接，逐步建立完善生态系统、植被和珍稀、濒危物种分布数据库，建立遥感监测和地面监测相结合的生态监测体系。健全生态空间管控区域监督、管理、保护等政策和公共宣传平台。

第二节 促进生态价值转化

探索生态红利释放保护性开发利用新机制，充分发挥生态资源优势，大力发展生态旅游、健康养生、绿色食品、特色农业等生态产业，增加生态产品的有效供给。充分利用现代科技手段，创新推动生态产品产业化开发，打造特色生态产品品牌，提高生态资源转化价值。探索建立生态资源大数据平台和生态资产运营平台，开展生态资源资产核算和产权制度改革试点，创新生态资源价值实现机制。

第三节 建立生态环境保护利用多元投入长效机制

深入推进绿色金融示范区建设，扎实开展绿色金融创新试点，畅通绿色项目审批通道，争取项目和企业获得省级绿色认定，鼓励开展绿色信贷、绿色债券、绿色基金、绿色保险等绿色金融业务，到 2025 年，绿色信贷余额达到 100 亿元。完善生态保护补偿机制，争取生态功能区政策支持和财政转移支付，探索建立生态保护成效与资金分配挂钩的激励约束机制，建立多元化市场化生态保护补偿机制，开展生态综合补试试点，探索建立嘉陵江流域生态补偿机制。推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易，逐步拓展市场化、政府化、社会化的多元投入渠道。

第二十七章 坚持绿色低碳发展

第一节 推进生产服务绿色化

严格执行项目节能审查、环境影响评价制度，严格控制高耗能、高污染行业增长。支持绿色技术创新，推动重点行业和重要领域绿色化低碳化转型，积极推动农业低碳发展、工业循环发展，大力发展节能环保、清洁能源等绿色产业。着力构建低碳能源体系，实施清洁能源替代工程、能源梯级利用工程和智慧能源发展工程。分类实施电能替代工程，加强氢能等新能源技术研发和应用。

第二节 促进资源利用循环化

构建资源循环化利用体系，提升资源综合利用效率，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。加快建设废弃物资源循环利用基地，推行企业循环式生产，推动园区循环化改造。推进种养循环、秸秆综合利用、废弃农膜回收。实施能耗、水耗、建设用地“双控”行动，强化重点领域和用能企业节能管理，开展节约型公共机构示范创建。加快农业、工业、城镇节水改造。提高土地空间利用效率，推进工业、城镇低效用地再开发和工矿废弃地复垦。

第三节 推进城乡生活方式低碳化

推行绿色生活方式，开展坚决制止餐饮浪费行动，推行居民生活垃圾分类，促进塑料垃圾源头减量，治理白色污染。倡导绿色低碳消费，发展绿色交通、绿色建筑。大力开展世界环境日、全国节能宣传周、全国低碳日等主题宣传活动，引导公众参与生态建设，构建全民参与的绿色行动体系。强化生态环保教育，全面提升社会生态文明素质，推动低碳社会建设。

第四节 积极应对气候变化

坚持以低碳引领高质量发展，推动减缓与适应并重，持续推进国家低碳城市试点和气候适应型试点城市建设。建立二氧化碳排放总量和强度控制目标导向、评价考核和责任追究机制，加强温室气体监测、统计和清单管理。推动碳汇项目开发，提升生态系统碳汇能力。科学编制 2030 年前二氧化碳排放达峰行动方案，落实国家推进碳达峰、碳中和要求。

专栏 18 绿色低碳循环发展重点工程

(一) 绿色产业示范基地。重点打造中国西部(广元)绿色家居产业城，支持广元经济技术开发区等建设绿色产业示范基地。

(二) 园区循环化改造。完成广元经济技术开发区国家级循环化改造试点园区建设，推进苍溪、旺苍、剑阁、朝天省级循环化改造试点园区建设，支持青川、昭化园区循环化改造。

(三) 清洁生产智慧园区。支持广元经济技术开发区实施清洁生产智慧改造，使园区内企业清洁生产水平均达到二级以上。

(四) 城市废弃物资源循环利用基地。建设广元市国家级或省级资源循环利用基地，形成危废、固废、建筑生活垃圾等可重复回收利用和再生资源处理产业链。

(五) 农作物秸秆综合利用试点。在苍溪、昭化等县区开展农作物秸秆全域综合利用试点示范。

第二十八章 加强自然资源生态保护与利用

第一节 建立健全自然保护地体系

完成自然保护地整合归并优化，初步建成以大熊猫国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系。全面建设大熊猫国家公园，加强米仓山、翠云廊等各类自然保护地规范管理，维持和恢复大熊猫、四川羚牛、川金丝猴、珙桐、水青冈等珍稀濒危野生动植物种群数量及栖息环境，提高生物多样性保护能力，严格按规划实施风景名胜区、湿地公园、地质公园等自然公园建设，有效保护珍贵自然景观资源、地质地貌、古树名木，及其所承载的自然资源、生态功能和文化价值。

第二节 加强生态系统保护

统筹山水林田湖草系统治理，合理划定国土空间生态修复区域，科学布局和分时序组织实施重要生态系统保护修复工程，提升生态系统质量和稳定性，建设人与自然和谐的生命共同体。强化长江流域生态保护，贯彻《长江保护法》，加强长江生态环境问题整改，

强化嘉陵江上游废弃矿企等突出问题整治，实施重点采煤沉陷区综合治理。实施嘉陵江上游山水林田湖草生态保护修复工程、秦巴山脉生态系统保护工程，推行林长制，开展国土绿化行动。实施天然林保护修复、退耕还林成果巩固、森林质量精准提升、国家储备林等重点工程，推动森林可持续经营，持续巩固国家森林城市建设成果，力争到 2025 年森林覆盖率达到 58%以上。推进嘉陵江流域生态廊道建设，落实河湖长制，实施嘉陵江、白龙江流域综合治理和水土保持重点工程，强化区域水源涵养功能。落实耕地休耕轮作制度。严格落实长江十年禁渔计划。

专栏 19 生态保护修复重点工程

- (一) 嘉陵江上游山水林田湖草生态保护修复工程。开展嘉陵江流域矿山环境恢复治理、土地综合整治、森林生态修复及生物多样性保护、水环境综合整治等工程。
- (二) 水土流失综合治理工程。以小流域为单元，综合治理水土流失面积 500 平方公里。
- (三) 天然林保护修复工程。对 80.11 万亩国有林和 623.8 万亩集体公益林进行有效管护，实施森林抚育、低效林改造、封山育林建设工程；实施国有林场林区基础设施建设工程。
- (四) 退耕还林还草巩固提升工程。推进退耕还林还草提质增效，巩固退耕还林还草成果 105.51 万亩。
- (五) 自然保护地建设工程。开展自然保护地勘界立标，加强自然保护地基础设施和管理能力建设，对现有的自然保护区、风景名胜区、湿地公园、野生动物重要栖息地等各类自然保护地，推进自然资源资产确权登记，分区分类开展受损自然生态系统修复，分类有序解决历史遗留问题。

（六）嘉陵江生态廊道建设工程。建设嘉陵江江河岸线防护林体系，实施营造林 50 万亩；提升沿线城镇村庄绿化美化水平，实施增彩添香、林相改造、森林抚育工程。

（七）森林质量精准提升工程。实施中幼林抚育 60 万亩，实施退化林修复 30 万亩；建设森林可持续经营等森林质量精准提升示范样板基地 10 个。

（八）国家储备林建设工程。培育工业原料林、珍稀树种和大径级用材林 10 万亩。大力培育混交林 30 万亩以上。

（九）林业有害生物防治工程。加强监测预警体系建设和松材线虫病等重大有害生物防控，组建专业化防治队伍，强化应急防治物资储备和检疫执法。

（十）重点采煤沉陷区治理工程。实施旺苍、昭化采煤沉陷区居民避险搬迁、基础设施和公共服务设施、生态修复与环境治理、接续替代产业平台建设等综合治理项目。

第三节 加强以大熊猫为重点的生物多样性保护

加强大熊猫等珍稀濒危野生动植物保护及栖息地修复，建立大熊猫生态廊道，推动“熊猫生态小镇”建设，做优大熊猫国家公园自然教育基地，促进大熊猫国家公园原住居民生产生活方式转型，探索大熊猫栖息地生态移民和已设矿业权退出机制，健全大熊猫国家公园地方政府管理方式。实施生物多样性保护工程，完善生物多样性监测预警体系，加强生物多样性资源本底调查和评估，开展濒危物种拯救性保护，加大秦巴山区基因、物种、典型生态系统和景观的保护力度，协同构建秦巴生物多样性生态功能区。加大蜀道古柏名木保护，加强抢救复壮管护工作。

专栏 20 生物多样性保护重点工程

(一) 大熊猫品牌打造工程。发展大熊猫生态旅游业、大熊猫国家公园文创产业，推进大熊猫国家公园文化风貌提升、大熊猫品牌宣传营销等。

(二) 公园生态建设工程。实施旗舰物种及典型生态系统保护项目、重要栖息地和生存环境恢复项目、生态廊道和受损生态系统修复项目。

(三) 公园基础设施建设工程。实施本底调查和勘界标识系统建设项目、生态宣传教育基础设施项目、生态移民和社区共建项目、综合执法设施设备建设项目。

(四) 野生动物保护工程。完善野生动物栖息地巡护监测和疫源疫病监测预警体系，开展野生动物资源本底调查评估和珍稀濒危野生动物拯救性保护行动。

(五) 古树名木保护工程。加强以蜀道古柏为主的古树名木保护，完成古树名木挂牌；开展古树名木主题公园建设试点；实施古树名木濒危株及衰弱株抢救复壮工程。

(六) 林木种苗建设工程。完成全市林木种质资源普查，建设特色林木种质资源库 2 个。

第四节 合理开发利用自然资源

推动资源绿色、高效、就地转化，促进资源优势向经济优势转变。强化矿产资源规划管控，严格控制矿权设置、出让，支持矿山企业工艺技术改造，实施矿产资源保护和储备工程。推进煤矿去产能，基本完成 30 万吨以下煤矿分类处置。整顿砂石资源开采利用秩序，有序推进水泥产业转移和资源综合利用。巩固中国温泉之乡建设成果，支持地热、矿泉水开发利用，促进康养旅游产业发展。加大天然气勘探力度，力争苍溪、剑阁天然气开采取得重大突破。

第二十九章 建设中国最干净城市

第一节 持续推进大气污染防治

打好蓝天保卫战，持续改善大气环境质量。强化大气污染防治，落实“三个治污”“五个精准”要求，加强对工业废气、机动车尾气、建筑施工扬尘、面源污染、矿山开采的污染防治。全面实施电解铝、水泥、家具生产等重点行业的深度治理改造，加强污染防治，降低污染排放。强化“五烧”整治和餐饮油烟污染整治。推进二氧化硫、氮氧化物、烟粉尘、挥发性有机物总量控制。对挥发性有机物（VOCs）和氮氧化物（NO_x）实施分类管控。实施细颗粒物和臭氧协同控制，推进大气污染联防联控，有效应对重污染天气。环境空气质量优良天数比例保持在95%以上，细颗粒物（PM_{2.5}）年均浓度稳定控制在25微克/立方米。有力管控交通、社会生活、建筑等环境噪声污染。

第二节 强化流域环境综合整治

打好碧水保卫战，强化水污染防治。巩固嘉陵江、白龙江等优良水体保护成效，重点推进清江河、东河、西河等小流域污染防治，工业园区污水处理设施全部达标排放。实施生活污水处理设施提质增效，建制乡镇污水设施建设全覆盖。建立乡镇生活污水处理长效稳定运行机制，促进污水处理厂、管网专业化运行维护。开展农村环境综合整治，推进农村污水治理和黑臭水体治理。推进地下水污染防治。强化饮用水水源保护，开展水质不达标水源地整治。加强应急能力建设，推进流域联防联控机制落实，确保主要河流水质优良率保持100%，实现“一江清水”出广元。

第三节 加强土壤环境风险管控

打好净土保卫战，强化土壤污染防治。加强土壤环境监测监管，严格农用地分类管理和建设用地土壤污染风险防控，推进受污染农用地和建设用地风险管控和治理修复，确保受污染耕地安全利用率和污染地块安全利用率均达到90%以上。加大农业农村面源污染

防治,推进化肥农药减量化,提升废弃农膜回收利用率,废弃农膜回收率、秸秆综合利用率、畜禽粪污综合利用率分别达到90%、95%、90%以上。强化重金属污染防治,严格重点重金属排放总量控制。强化固体废物污染防治,加强尾矿库、重点涉危单位环境监管,完善危险废物收集、转运、处置体系,提高生活垃圾处理处置能力和水平,重视新污染物治理。

第四节 持续推进城乡环境综合治理

科学规划建设生活垃圾处理设施,推进生活垃圾分类减量和资源化利用,推动信息技术与垃圾处理设施建设运营深度融合,健全完善城乡生活垃圾分类投放、分类收集、分类转运、分类处理系统,努力改善城乡人居环境。推动建立“垃圾分类有特色、转运设施较齐全、村庄保洁见长效、资金投入有保障、监管制度较完善”的城乡生活垃圾治理体系。高标准、高质量推进铁路沿线环境综合治理,建设广元铁路沿线优美景观长廊。规范城乡户外广告、牌匾、霓虹灯设置和城乡车辆停放、摊位摆设,加强城乡居民集中居住区管理。

第五节 健全生态环境治理体制机制

完善生态文明建设目标评价考核制度,强化生态环境保护党政同责和污染防治攻坚战成效考核,严格自然资源离任审计。推进园区规划环评,强化规划和建设项目环评对产业布局的刚性约束,严格落实企业主体责任和政府监管责任。有序渐进实施分区考评制度。全面实行企业排污许可制度。推进生态环境信息化建设,加强生态环境监测,强化重点领域风险预警与防控,提升环境风险应急处置能力。加强生态环境保护监督执法,健全生态环境保护行政执法和刑事司法衔接机制。强化区域环境协同治理,提升跨界突发环境事件协作处置能力,严防输入性污染。

专栏 21 环境保护重点工程

（一）蓝天保卫战成效巩固提升工程。以工业企业达标排放、城市扬尘和机动车治理、秸秆禁烧、二氧化碳达峰为重点领域，实施一批达标城市环境空气质量巩固提升项目、产业结构升级工程、含挥发性有机物产品源头替代工程、工业挥发性有机物治理工程、工业氮氧化物深度治理工程、能源清洁化替代工程、油品清洁化工程；推进海螺水泥、高力水泥、西南水泥、匡山水泥完成深度治理改造，林丰铝电、中孚铝材实现超低排放；实施烧结砖企业深度减排治理和清洁生产技术改造项目，实施涂装、家具制造、汽修等重点行业企业挥发性有机物整治提升项目；实施大气防控能力建设项目。

（二）流域水环境综合治理工程。加强优良水体保护和生态修复，进一步筑牢长江上游重要支流嘉陵江上游生态屏障，保障长江流域水源涵养功能；以西河流域治理为重点，推进小流域污染治理，实施市域内重点河流水生态环境系统保护工程；开展入河排污口整治和规范化建设，实施苍溪县农村黑臭水体治理试点；推进流域联防联控联治，加强应急能力建设。

（三）城镇污水垃圾处理设施补短板强弱项工程。加大生活污水收集管网配套建设和改造力度，推进污泥无害化资源化处置，健全完善城乡生活垃圾分类投放、分类收集、分类转运、分类处理系统；到 2025 年，力争市城区城市生活污水处理厂进水生化需氧量（BOD）浓度平均达 105 毫克每升、县级城市平均达 90 毫克每升，市城区城市污泥无害化处置率达 92%、县级城市达 85%；全市生活垃圾焚烧处理能力占比达 60%以上，县城生活垃圾无害化处理率保持在 100%，城市生活垃圾回收利用率达到 40%以上，县城、乡镇基本建成生活垃圾分类处理系统，生活垃圾回收利用率达到 35%以上。

（四）地下水污染防治工程。开展区域集中式地下水饮用水源环境现状调查，以水源地保护、地下水污染防控及修复、地下水环境监管能

力建设为重点，实施一批地下水污染防治项目；完成苍溪、剑阁、朝天3个全国地下水污染防治试点工程项目，巩固地下水污染治理成效。

（五）土壤防治工程。以土壤污染风险环境和能力提升等为重点，实施1个建设用地风险管控和治理修复项目、4个农用地风险管控和治理修复项目、1个土壤监测能力建设项目，以及辐射污染防治重点工程，加强土壤环境及固危废监管体系和辐射安全监管监测智能化建设。

（六）环境监测能力建设工程。围绕实现环境质量、生态质量、污染源远程监控为目标，加强空气自动监测站、水质自动监测站、污染源在线视频监控、入河排污口视频监控工程建设；建设白龙江入川断面姚渡重金属自动监测站、飞仙关水源地水质预警站，实现及时预警。

第八篇 推动创新驱动发展，增强发展动能

强化创新在全面建设社会主义现代化中的核心地位，深入实施创新驱动发展战略，深度融入区域协同创新体系，面向重点产业、重点企业和社会民生科技需求，加快聚集创新资源要素，促进创新成果应用转化。创新人才聚集和使用机制，充分激发全社会创新创业活力，为经济社会发展提供新动能。

第三十章 打造高水平创新平台

第一节 推进高质量科研平台建设

着力做强做优创新驱动发展“新引擎”。加强科研平台布局建设，聚焦铝基材料、绿色家居、食品饮料、电子信息和装备制造等特色优势产业，布局建设一批工程技术研究中心、产业技术研究院、重点实验室，支持企业组建联合研究院，建设食品产业研究院、川北（广元）临床医学研究中心。推动科研平台上档升级，构建科研平台梯次培育机制，巩固提升现有省、市平台创新能力，推动铝产业技术研究院等研发平台创建省级创新中心、工程技术研究中心、省级重点实验室，推进 081 电子集团省级重点实验室争创国家重点实验室，形成“产业技术研究院、企业工程技术研究中心、重点实验室、院士专家工作站、产业创新联盟”五位一体的科技创新平台体系，力争“十四五”末建成各类创新平台 100 家。

第二节 建设高水平科技园区

发挥科技园区示范引领作用，推动知识、技术、人才、资金、政策等科技要素向园区聚集。以新材料、电子信息、生物医药、高端制造等高新技术产业为重点，推动广元经济技术开发区建设为高新技术产业和战略性新兴产业聚集区及省级科技企业孵化器，支持剑阁、青川经济开发区创建省级高新技术产业园区。加快创建以苍溪红心猕猴桃产业为核心的广元国家农业科技园区，推动旺苍、昭化、朝天建设特色鲜明的省级农业科技示范园区。

第三十一章 培育高质量创新主体

第一节 推进产学研用协同创新

打造广元市校企合作升级版。巩固提升市校企合作成果，推行“成果定制”“定向合作”等精准模式，构建“一个产业、一家龙头企业、一所重点合作科研院所、一所重点合作高校”的“四个一”协同创新体系，推进市校企合作向纵深发展。深化区域科技交流合作，

加强与成渝地区高校、科创中心、实验室等科技交流合作，主动融入成渝地区科技创新网络。推进浙广、西广、绵广等科技交流合作，开展共性技术协同攻关。常态化推动省科技厅和广元市战略合作，积极推进国际科技交流合作。加强科技资源共享。鼓励企事业单位利用高校、科研院所研发平台和检测平台开展创新，推进科研仪器和平台开放共享，推动支持大中小企业和各类主体融通创新，打造跨区域创新链。

第二节 提升企业技术创新能力

强化企业创新主体地位，完善企业创新服务体系，支持、推动有条件的企业牵头建设科技创新平台，实施产业技术攻关和科技成果转化。实施科技型企业培育提升计划，梯度培育科技型中小企业、高新技术企业、瞪羚企业、独角兽企业，力争建成国家高新技术企业 60 家、科技型企业 500 家，推动形成一批科技含量高、市场前景好的高新技术产业集群。支持行业企业联合实施国家和省市科技计划项目，带动更多科技型企业抱团发展、集群发展。发挥企业家在技术创新中的作用，引导企业加大研发投入，在细分领域掌握一批关键技术，加快向高新技术领域转型。培育一批具有核心竞争力的创新型企业。

第三节 推动科技成果转移转化

搭建科技成果转移转化平台，推动重点企业开展科技成果中试放大、技术熟化、工程化配套和产业化示范，推进创新成果产业化应用规模化生产。实施一批技术水平高、市场前景好的重大科技成果转化示范项目，创建一批省级科技成果转移转化示范企业，推动广元经济技术开发区建设省级科技成果转移转化示范区。深化科技成果权属混合所有制改革试点工作，探索建立科技成果转化实效与科学技术奖励挂钩、科技成果分类评价、职务科技成果入市交易和全链条科技成果转移转化机制。依托国家技术转移西南中心广元分

中心，建设川陕甘结合部一体化技术交易市场。借力成渝地区铝产业技术创新优势，建设成渝地区双城经济圈区域铝产业科技成果转化中心。健全完善科技成果转移转化体系，促进科技成果资本化、产业化，力争实现成果转化产值 300 亿元，推进科技经济融合发展。

第三十二章 营造高效率创新生态

第一节 建设区域创新人才高地

深化人才发展体制机制改革，创新人才培养、发现、引进、使用和评价、流动、激励机制。研究出台更有含金量和区域竞争力的人才政策，培养引进更多科技领军人才、创新团队和青年科技人才。深入实施“四大聚才”计划、“蜀道英才工程”，紧扣重大项目、重点产业、重点学科，聚焦“高精尖缺”，广泛聚集各方面优秀人才。大力实施乡村人才振兴，鼓励引导人才向基层一线流动，强化基层人才支撑。健全完善科技人才评价体系，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。实施“人才安居”工程，建设川陕甘结合部区域人才服务综合体。积极参与成渝地区人才一体化发展，探索高层次人才共引共育共用政策和容错纠错机制，加快建设川陕甘结合部人才高地。

第二节 促进大众创业万众创新

以满足科技创新需求和促进创新创业创造为导向，积极构建优良的创新创业创造政策环境、制度环境和服务体系，全面推进大众创业万众创新。建设新型创新创业孵化器，创新孵化管理运营机制，构建阶梯型孵化体系，争创一批国家级、省级双创孵化器。完善科研人员等重点群体创新创业服务体系，探索“互联网+创业平台”新模式，重点支持社会服务领域双创带动就业示范项目。鼓励支持科研院所、高校科技人员来广创办领办科技型企业。鼓励支持大学生青年、乡土人才、引进人才、科技人员等重点群体创新创业。

大力培育创客文化，建设创新创业集聚区，支持广元经济技术开发区省级“双创”示范基地建设。弘扬劳模精神、劳动精神和工匠精神，加强科学技术普及，激发全社会创新创业创造活力。

第三节 完善科技创新体制机制

深化科技计划管理改革，完善科技项目过程管理机制，开展科研经费“包干制”试点，着力构建覆盖科技创新全过程的财政资金支持引导机制，提高财政科研投入比重。落实加计扣除等创新优惠政策，吸收更多企业参与产业发展规划、创新政策、行业标准的制定。鼓励企业家带头开展技术创新、模式创新、管理创新，推动企业成为创新投入主体、技术攻关主体、成果转化主体和创新受益主体。建立完善科技型企业创新投入信贷风险补偿分担机制，加强科技金融机构和产品服务创新，拓宽科技型中小微企业融资渠道，着力构建多元化投入机制。深入推进全面创新改革试验。弘扬科学家和工匠精神，加强科研诚信建设，营造良好创新生态。

第四节 强化知识产权保护运用

加强知识产权保护、运用、管理和服务。加强知识产权综合执法队伍建设，提高知识产权行政执法能力。加大司法保护力度，协同推动重大知识产权案件跨区域审理。加强专利、商标等重点领域和环节的行政保护。健全维权援助机制，严厉打击侵权行为，加大对新业态、新模式等创新成果的保护力度，畅通知识产权保护的救济渠道，实施知识产权刑事案件受理“双报制”。构建知识产权纠纷多元化解机制，拓展仲裁、调解等社会治理渠道。培育高价值知识产权，推动知识产权转移转化。开展集专利快速审查、快速确权、快速维权于一体的一站式综合服务。

（一）产业创新发展平台。建设四川绿色铝产业创新发展中心、动物医药工程技术研究中心、川北（广元）临床医学研究中心；支持广元市铝产业技术研究院创建省级产业技术研究院；建设秦巴山区（广元）生态农业科技研究院。

（二）科技成果转移转化平台。建设国家技术转移西南中心广元分中心、中南大学技术转移（广元）中心、成渝地区铝产业科技成果转化基地、秦巴地区新兴产业科技园。

（三）重点实验室。081 电子集团省级重点实验室争创国家重点实验室；机械电子实验室、剑阁动物药实验室争创省级重点实验室。

第九篇 推进全面深化改革，释放发展活力

坚持把深化改革作为加快发展的根本动力，坚持和完善社会主义市场经济体制，推进创新型、引领型、市场化改革，加快建设统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的高标准市场体系，为高质量发展提供动力保障。

第三十三章 深化经济领域重点改革

第一节 促进市场主体公平竞争

坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，形成高效规范、公平竞争的统一市场。健全市场体系基础制度，完善现代化市场监管机制，维护经营者、消费者合法权益，建设高标准市场体系。加强竞争政策基础地位，强化公平竞争审查刚性约束，实施市场准入负面清单制度，健全政策措施抽查及考核机制，探索推动第三方评估，营造公平竞争的法制环境。加强反垄断和反不正当竞争执

法，强化对供水、供电、供气、医疗等行业的反垄断竞争合规指导，严厉打击滥收费用、强迫交易、搭售商品、附加不合理交易条件等行为。加快完善产权执法司法保护制度。

第二节 推进要素市场化配置改革

构建更加完善的要素市场化配置体制机制，逐步实现要素市场体系健全完善、要素配置高效公平、要素流动自主有序，充分激发全社会创造力和市场活力。探索集体经营性建设用地入市，建立健全城乡统一的建设用地市场，实行工业用地“标准地”供应，提高产业用地市场化配置效率，盘活存量建设用地，完善转让、出租、抵押二级市场，提高土地精细化管理水平。加快推进户籍制度改革，健全劳动力和人才社会性流动体制机制，引导劳动力要素有序流动。推进资本要素市场化配置，大力发展直接融资，增加有效金融服务供给，推进金融交流合作。加快发展技术要素市场，健全职务科技成果产权激励机制，培育发展技术转移机构和技术转移人才，完善科技创新机制。加快培育数据要素市场，建立政府数据开放共享机制，探索社会数据开放利用机制，建立数据安全保护和资源整合机制，探索数据市场化交易。加快要素价格市场化改革，完善要素交易规则和服务体系，建立健全区域性要素市场化交易平台。

第三节 深化财税金融体制机制改革

加强财政资源统筹，千方百计培植涵养税源，增强地方财力。强化中长期财政规划管理，深化预算管理制度改革，全面实施预算绩效管理，加快推进预算一体化改革，强化预算约束，提升财政资源配置效益和资金使用效益，增强重大战略任务、社会民生和基层公共服务的财力保障。规范地方政府举债融资机制，落实隐性债务偿还计划，坚决防范和化解债务风险。建立健全社会保险费、非税

收入征管体系，努力壮大地方税源，适时改革完善市与区、开发区财政体制。深化投融资体制改革，积极争取政策性金融支持，提高直接融资特别是股权融资比重，持续推动普惠金融发展，构建金融精准支持实体经济体制机制。

第四节 探索经济区与行政区适度分离体制机制

建立跨行政区一体化运行的组织管理协调机制，共同研究决定推进经济区规划、改革、项目、政策等重大事项。健全共建共享的公共资源配置机制，开展经济区生态环境、基础设施、公共服务等规划编制和审定，推进多规合一。完善市场主导的产业协作机制，统筹规划经济区产业布局，共同制定产业发展规划，培育产业集群。建立互利共赢的利益联结机制，建立经济区财政协同投入机制、重大工程项目跨行政区结算机制、税收分享机制，统计独立核算制度。

第三十四章 激发各类市场主体活力

第一节 深化国资国企改革

毫不动摇巩固和发展公有制经济，切实增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力，发挥国有经济战略支撑作用。深入实施国企改革三年行动，开展对标一流企业管理提升行动，实施重点亏损企业专项治理，突出分类指导，持续优化国有资本布局 and 结构，推动国有企业整合重组，提升国有企业综合竞争力。积极稳妥深化国有企业混合所有制改革，合理设计和调整优化混合所有制企业股权结构，拓宽社会资本参与渠道。深化以管资本为主的国有资产监管体制，加快建立完善国有资本投资、运营公司。持续补充头部国有企业的资本金，支持通过多元化直接融资手段盘活存量优质资产、优化资产负债结构，提高融资能力，降低融资成本。

第二节 激发民营经济发展活力

毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济健康发展。坚决破除制约民营企业发展的各种壁垒，全面落实支持民营经济发展各类政策，强化公平竞争审查制度刚性约束，着力降低民营企业制度性交易成本。实施民营企业雁阵培育五年行动计划，强化行业龙头企业培育，大力促进中小微企业和个体工商户发展。切实提高银企对接效率，有效降低民营企业融资成本。加强对民营企业全生命周期服务，积极帮助解决影响发展的困难问题。健全企业合法权益受损补偿救济机制，依法平等保护民营企业产权和企业家权益。引导民营企业健全经营决策、财务管理、内部控制等制度，提高规范运营水平。支持民营企业发展成为“领航”企业、“单项冠军”企业和“专精特新”企业。

第三节 完善中国特色现代企业制度

把党的领导全面融入公司治理，推进国有企业党组织、董事会、经理层成员之间按规定交叉任职，完善企业“三重一大”决策制度，落实国有企业董事会工作报告制度，加强对董事会及董事任期评价工作。建立董事会向经理层授权管理制度，严格落实总经理对董事会负责、向董事会报告的工作机制。深化市场化经营机制改革，建立健全中长期激励约束机制。采用信息化智能化方式开展流程再造，推进管理体系和管理能力现代化。完善法人治理结构，支持企业整体上市或核心业务资产上市。积极宣扬“企业家是城市英雄”的理念，加强企业家队伍建设，弘扬企业家精神，让企业家成为最重要的创新创造资源。

第三十五章 营造一流营商环境

第一节 提升政务服务水平

对标国际标准和东部发达地区，创造一流营商环境，达到省内乃至整个西部地区先进水平。推进政府职能转变，着力建设法治政府、高效政府、服务型政府、廉洁政府。全面推行企业投资项目承诺制，开展重大项目行政审批事项委托代办制。提升政务服务水平，持续深化“放管服”改革并向基层延伸，完善市县乡村四级政务服务体系，推进镇村便民服务中心、站点标准化建设，实现乡镇可办、村级代办、就近能办。深化“证照分离”改革，推行“不见面”办事，加快“天府通办”广元端开发推广应用，建设一体化在线政务综合服务平台，更大范围推动“一件事”集成办理，推进“一网通办”下的“最多跑一次”改革。全面实行政府权责清单制度，加快推进政务服务标准化、规范化、便利化。保障内外资企业依法平等获取生产要素，支持公平参与政府采购。深入开展营商环境指标提升专项行动。持续推进事业单位分类改革。深化行业协会、商会和中介机构改革。健全新型监管体系，完善“双随机、一公开”监管机制，实施涉企经营许可事项清单管理，推进证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。构建亲清新型政商关系，打造绿色的政治生态、构建公正的市场环境、营造良好的社会环境。

第二节 提高工程建设项目审批效率

持续深化工程建设项目审批制度改革，进一步提升审批效率。聚焦提高审批便利度，进一步提升并联审批、多评合一、联合审图、多测合一、联合验收效率。推动实现运用多规合一的“一张蓝图”，加快工程审批系统和“天府通办 APP”的本地化建设。提升“一网通办”能力，实现审批全过程电子化、标准化、规范化。建立健全工程项目“事前、事中、事后”全过程监管体系，细化完善分级分类精准管理措施。建设完善工程建设项目审批信用信息平台，建立工程建设项目审批红黑名单制度，强化信用评价结果运用，实施以信用监管为核心的新型监管机制。

第三节 降低实体经济成本

强化要素保障和高效服务，坚持阶段性政策与制度性安排相结合，多措并举实施降本减负行动，落实各项优惠政策。用足用好国家减税降费政策，加强涉企收费监督治理，降低税费负担。推动大中型商业银行单列制造业信贷计划，增加制造业中长期贷款，扩展直接融资渠道，降低融资成本。充分发挥天然气产地优势，进一步降低工业用气价格，积极争取电解铝等产业阶段性能耗价格政策、重点工业企业用地成本政策和大宗货物铁路、水运等物流运价优惠政策，降低要素成本。降低企业社保缴费负担。完善企业服务机制，落实企业家参与涉企政策制定制度，“一企一策”助力企业纾困发展，建立预防和化解拖欠中小企业账款问题长效机制。

第四节 加强诚信广元建设

加快信用标准规范体系建设，构建社会信用信息“一张网”，完善全市公共信用信息平台功能，强化信息安全和隐私保护。严格落实“双公示”制度，推进各县区、各行业的信用信息归集、公开和共享，积极拓展“信用+”应用场景。规范“红黑名单”和信用修复管理，建立健全守信联合激励和失信联合惩戒机制。引导规范行业组织和第三方信用服务机构发展，大力培育信用服务市场，健全完善多元化信用服务体系，促进信用、评级市场合规健康发展。加强诚信宣传教育。全面提升信用服务实体经济能力，增强对守信市场主体的信用支持，努力创建全国社会信用体系建设示范城市。

第十篇 提升共建共享水平，打造高品质生活宜居地

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，不断健全基本公共服务体系，积极办好民生实事，扎实推动共同富裕，切实增强人民群众获得感、幸福感。

第三十六章 繁荣发展文化事业

第一节 培育和践行社会主义核心价值观

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想研究阐释和宣传普及，用党的创新理论成果统一思想、凝聚力量。深入实施时代新人培育、红色基因传承、公益宣传平台传播三大工程。贯彻落实新时代爱国主义教育实施纲要，传承弘扬红军精神和灾后重建精神，打造提升一批爱国主义教育基地。推进理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，强化社会主义核心价值观教育引导、实践养成和制度保障。加强党校综合能力建设，全面推进市县党校基础设施达标建设。培育发展新型智库，实施哲学社会科学创新工程，推出更多具有广元特色的学术研究成果。加强时代楷模、道德模范、“最美人物”等先进典型选树宣传和礼遇帮扶，突出抓好未成年人思想道德建设和大学生思想政治教育。实施公益传播“千媒万屏”计划，建立健全报、刊、视、听、网和户外大屏公益广告刊播联动机制。

第二节 提高社会文明程度

推动形成适应新时代的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深入实施公民道德建设工程，扎实开展道德教育实践活动，提升公民思想道德素质。大力推进农村精神文明建设，建设县（乡、村）新时代文明实践中心（所、站）。深化群众性精神文明创建活动，提倡科学精神，普及科学知识，抵制迷信和腐朽落后文化。净化网络空间，建设网络文明。推进志愿服务制度化常态化，加强

志愿服务站点建设，广泛开展志愿服务关爱行动。加强家庭、家教、家风建设，弘扬诚信文化。深入开展“扫黄打非”，维护社会文化安全。建成全国文明城市。

第三节 提升公共文化服务水平

丰富文化产品和服务，为全市人民提供更高质量的精神食粮。完善公共文化服务体系，推动城乡公共文化服务一体化建设，实施文化馆、图书馆、美术馆、博物馆效能提升行动，提高广元文化馆文化惠民服务能力和供给能力，加大书画院、文学院、文艺名家工作室建设力度，高质量建设基层文化服务阵地，加强公共数字文化、智慧广电、应急广播体系建设，创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动。实施乡村文化振兴战略，推动公共文化资源重点向乡村倾斜，提升基层公共文化服务水平。实施文艺精品创作工程，振兴广元豫剧，打造复排一批豫剧剧目，办好中国作家剑门关文学奖、剑门蜀道诗歌大会、广元市优秀精神文化产品奖，构建可持续的文艺创作体制机制，推动创作具有时代新气象、反映广元文化特色的优秀作品。推进媒体深度融合发展，构建新型市级主流媒体。深化文化体制改革，完善文化企业坚持正确导向履行社会责任制度，深化新闻等领域职称制度改革。

第四节 传承发展优秀传统文化

加强文化遗产保护利用，丰富提升广元文化知名度和美誉度。加强蜀道（广元段）、史前人类遗址、苴国、宋元战场等遗址遗迹考古发掘及保护力度，实施石窟寺及石刻文物保护展示工程，做好武则天名人文化传承和创新发展，推进广元窑烧造技艺恢复、工艺创新及产品开发，建设广元陶瓷文化产业园。建设大蜀道博物馆、中子铺细石器文化博物馆。提高古镇古村落古民居保护力度。传承发展白花石刻、麻柳刺绣、白龙纸偶等传统手工技艺。实施非物质文化遗产代表性传承人抢救性记录工程，建设综合性非遗展示场馆

及非遗传习基地，争创省级文化生态保护实验区。不断扩大优质文化产品供给，满足人民文化需求。推动传统文化产业转型升级，实施“文化+互联网”“文化+科技”工程，持续壮大文化制造、广播影视、演艺文博、创意设计等文化产业，培育网络文学、网络视听、动漫游戏、电子竞技等数字文化新业态，建设品牌文化产业园区，形成优势文化产业集群，争创国家文化产业示范基地。促进档案资源保护利用，推进档案数字化建设。加强党史和地方志工作。

专栏 23 文化发展重点工程

（一）社会主义核心价值观建设示范工程。实施社会主义核心价值观建设示范工程，建成市级社会主义核心价值观示范县 1 个、社会主义核心价值观示范点 30 个。

（二）文艺精品创作工程。实施文学、广播影视、舞台艺术、美术精品创作工程，实施传统戏曲保护工程、广元豫剧振兴工程；实施“三个一批”剧本扶持创作计划，创作 8 部以上优秀剧（节）目参加国家、省级重大艺术展演活动；推进戏曲进景区、进校园、进社区、进农村“四进”活动；打造川北薅草锣鼓、青川山歌实景演艺和民俗文化试验区。

（三）文化惠民工程。实施乡村文化振兴“百千万”工程，开展“深入生活、扎根人民”“结对子、种文化”等主题实践活动，形成“一县一特色”“一乡一品牌”“一村一团队”的群众文化活动格局。

（四）公共文化服务效能提升工程。推进“民间文化艺术之乡”建设；推进高清电视户户通、广播电视全覆盖、县级广播电视基本公共服务标准化建设；创建 3 个智慧广电示范区；实施公共文化场馆提档升级工程，推进基层综合性文化服务中心标准化建设和公共文化数字化建设。创建 1 个省级公共文化服务体系示范县。

（五）文化遗产保护利用传承工程。开展旧石器、新石器时代遗址发掘研究，推动直国、七盘关、朝天关、瓷窑铺、大获城、苦竹寨、青溪古城、阴平古道、三线建设文化遗址遗存开发。建设中子铺细石器文化博物馆、大蜀道博物馆、郝家坪战国遗址博物馆和广元陶瓷文化产业园；打造昭化古城文旅融合及文物保护利用示范区。加强木门军事会议会址、旺苍红军城、苍溪红军渡、红军血战剑门关、黄猫垭战斗等革命文物和遗迹遗址保护修复。规划建设长征国家文化公园（广元段），打造红色文化教育基地；建设非遗保护传承基地，建设一批传习所、体验基地、非遗馆。

第三十七章 建设川陕甘结合部教育高地

第一节 发展优质基础教育

全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，大力推进素质教育，加快发展优质教育，打造区域基础教育高地。实施学前教育提质扩容工程，加快公办幼儿园和小区配套幼儿园建设，推进县域学前教育普及普惠，学前三年毛入园率达 90%以上，创建省级示范性幼儿园 20 所。实施义务教育能力提升工程，推动县域义务教育优质均衡发展，完成城镇学校标准化建设，优化农村学校规划布局，探索“集团化”“学区制”等办学模式，建设省级义务教育办学管理标准校 25 所，中考优生留广率达到 95%，支持吸引外地学生来广就读。实施高考综合改革推进工程，推动高中普及攻坚，打造优质高中集群，创建省级引领性示范普通高中和特色办学普通高中 10 所，实现省二级高中覆盖所有县区。全面保障特殊教育，实施暖心工程。实施广元市示范性综合实践基地扩容提质，打造西部（广元）研学实践教育中心。

第二节 壮大特色职业教育

深化职普融通、产教融合、校企合作，保持高中阶段教育职普比大体相当，提升职业教育现代化水平。实施职业院校质量提升计划，优化职业院校布局结构，推动中等职业学校基本办学条件达到国家标准，培育国家、省级“双示范”中职学校6所、示范（特色）专业10个。实施产教融合发展行动，培育区域示范性职教集团和产教联盟5个，打造高水平专业化实训基地1个。支持行业企业参与职业院校办学。推行普职融通育人模式，推进中高职衔接五年贯通培养。支持四川信息职业技术学院、广元中核职业技术学院创建省级“双高”高职院校，支持水电技师院校创建职业技术学院；办好广元开放大学，新设置四川健康职业技术学院、剑门关数字科技（职业）学院等高职院校。规划建设三江科教园，入园职业院校3所。稳步发展高等教育，支持川北幼儿师范高等专科学校创建幼儿师范学院，招引知名高校设立分校或校区。

第三节 健全现代化教育治理体系

落实教育优先发展战略，实现教育投入“两个只增不减”。全面推进依法治教，坚持“三全育人”“五育并举”，深化教育评价和督導體制机制改革，形成现代化的教育管理服务与督导监测体系。推进教师教育振兴行动计划，实施教师“安身”“安心”工程和名教师、名校长、名学校、名教育集团“四名工程”。推行县域内义务教育阶段教师“县管校聘”，探索实施校长职级制，职业院校“双师型”教师占比超过50%。加强教育区域合作与对外交流。支持和规范发展民办教育，规范管理校外培训机构。推进建设学习型城市，构建全民终身学习体系，实现城乡社区教育、老年教育全覆盖。发展“互联网+教育”，实现数字校园建设全覆盖，推进智慧教育创新发展。

（一）学前教育提质扩容工程。以新增人口集中地区和城镇为重点，新改扩建公办幼儿园 150 所，普惠性幼儿园覆盖率超过 80%，公办幼儿园在校生占比超过 50%，实现学前教育普及普惠发展。

（二）义务教育能力提升工程。以广元三江新区、苍溪百利、朝天金堆等新规划发展区和城镇、县城为重点，新改扩建中小学 228 所，迁建 3 所，推进义务教育学校建设标准化，实现县域义务教育优质均衡发展。

（三）特殊教育暖心工程。发挥市特殊教育学校的牵头作用，形成市区共建共管共享机制。到 2025 年，按照 1:3.5 配齐师资力量，实现“三残儿童”入学率达到 100%。

（四）优质高中集群建设工程。新改扩建普通高中 12 所，培育打造省级引领性示范普通高中和特色办学普通高中 10 所，组建一批普通高中名校集团（联盟），实现普通高中高质量多样化和特色化发展。

（五）职业院校质量提升工程。整合利州区、昭化区、朝天区中等职业教育资源，迁建广元中核职业技术学院、旺苍县中等职业技术学校，扩建四川水利水电技师学院、苍溪县中等职业技术学校，打造示范中职学校 6 所、高水平高职学校 1 所。新建交通旅游职业技术学校。

（六）三江科教园规划建设工程。按照产城教一体理念，在三江新区规划建设占地 3500 亩，集职业教育、职业培训、技术研发、双创孵化为一体的智慧化现代化职教园区，规划入园院校 5 所，在园学生规模 50000 人以上。

（七）“四名”工程。实施名教师、名校长、名学校、名教育集团培养培育计划，评选广元名师 500 名、名校长 30 名并分别组建工作室，引领一大批教师和校长专业发展，评选广元名校 30 所、名教育集团 10 个，带动一大批学校高质量发展。

（八）高等教育培育工程。支持川北幼儿师范高等专科学校创建幼儿师范学院，招引知名高校设立分校或校区。

第三十八章 推进健康广元建设

第一节 建设川陕甘结合部区域医疗中心

实施医疗高质量发展工程，提升医疗卫生服务水平，为人民提供全方位全生命周期健康服务。依托川北区域医疗中心、川东北区域精神卫生中心、省级区域中医医疗中心和人口健康信息化平台，推进川陕甘结合部区域医疗中心建设。加快布局“一主、四副、两分、多点”的医疗服务体系，构建川陕甘结合部一流的临床医疗、中医医疗等“五大中心”。培育呼吸系统、神经系统等一批有影响力的重点医学专（学）科和特色专科联盟，做强区域性品牌专科。实施“名医工程”。持续深化与北京、浙江、成都、重庆等地区知名医疗卫生机构合作。推进智慧医院建设。大力吸引国内一流和国际知名医疗机构落地广元。大力支持县域医疗中心和副中心建设，曾家山等23个乡镇卫生院达到二级医疗机构标准，医疗机构服务满意度大于95%，家庭医生签约率大于90%，促进乡镇中心卫生院、社区卫生服务中心提标扩能，完善基层医疗卫生机构管理运行机制。

第二节 提升公共卫生服务能力

补齐公共卫生服务短板，加强防控专业力量、技术装备建设，全面提升监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等防控和救治能力，促进疾病预防控制体系现代化。强化医疗机构公共卫生职责，推进重大疫情防控救治能力建设。完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，提高应对突发公共卫生事件能力。推进艾滋病、结核病等重大传染病防控力度，提高慢性病防治水平。加强严重精神障碍综合管理，开展社会心理服务体系建设试点。提高妇幼健康服务水平。整合优化卫生健康监督执法资源，实施全行

业全要素全流程综合监管。大力推进预防接种信息化建设。推动无偿献血事业持续发展。深入开展爱国卫生运动，巩固国家卫生城市创建成果。实施“健康细胞”建设工程，推进健康城市创建。

第三节 推进中医药传承创新发展

整合中医药优质资源，健全覆盖市县乡村四级的中医药服务体系，实施中医药能力提升工程，打造川陕甘区域中医药发展高地。推进市中医医院创建省级区域中医医疗中心，补齐县级中医医院服务能力短板。加强综合医院、妇幼保健机构中医药科室建设。促进乡镇卫生院、社区卫生服务中心设置中医馆，村卫生室、社区卫生服务站提供中医药服务。做优做强中医针灸科、骨伤科、肛肠科等特色突出、优势互补、中西医协作的重点专科集群。实施中医药预防救治能力提升工程，发挥中医药防治传染病和治未病的独特优势。培育高层次、复合型中医药紧缺人才，健全中医师承制度。传承发展中医药文化，推进中医药科研创新，促进中医养生与休闲康养协同发展，加强对外交流与合作，提升广元区域中医药医疗中心影响力。

第四节 深化医药卫生体制改革

深化医疗、医保、医药联动改革，健全完善基本医疗卫生制度。加快建设分级诊疗体系，优化医疗资源区域布局，推进区域医联体、县域医共体建设，强化家庭医生签约服务。加强公立医院建设和管理考核，建立健全现代医院管理制度，完善人事薪酬等政策。巩固国家基本药物制度，深化药品和耗材集中采购改革。支持社会办医。加强医疗监管，保障医疗安全，控制医疗费用不合理增长。加强医疗卫生行业综合监管，推进卫生治理体系和治理能力现代化，维护人民群众的健康权益。推进以按相关病组付费为主的多元复合医保支付方式改革，深化医疗服务项目价格改革，实现医保基金总体稳定、动态平衡。

第五节 广泛开展全民健身运动

落实国民健康促进政策，引导全民形成健康生活方式。统筹规划全民健身场地设施，推动县区“一场一馆一池”建设，促进体育场馆设施免费或低收费开放，打造“15分钟健身圈”。积极发展体育产业，推动体育赛事、运动休闲、文体旅康融合发展，突出山地、水上、冰雪和航空等重点运动，着力打造女儿节凤舟赛、大蜀道马拉松、山地自行车赛、嘉陵江公开水域竞渡等特色品牌，发展武术、赛艇运动，积极申办省级以上大型体育赛事，建设秦巴山区体育赛事中心和运动休闲目的地。深化体教融合，加强竞技体育后备人才培养。

专栏 25 健康广元建设重点工程

（一）公共卫生服务体系建设工程。加强重症监护病区和可转换病区、紧急救援基地及创伤医学中心等建设，推进利州区疾控中心业务综合楼等 45 个项目建设。

（二）医疗卫生机构高质量发展工程。建成省域医疗中心 3 个、省域健康信息化平台 1 个、县域医疗中心 4 个、县域医疗副中心 23 个及市第一人民医院三江新区分院；加快县级综合医院、中医医院提标扩能建设，推进市精神卫生中心科教综合楼等 48 个项目建设。

（三）全生命周期健康保障工程。加快妇幼保健机构标准化建设，深入推进精神卫生和心理健康专业机构、科室建设，加强职业病防治体系建设；推进市妇幼保健院业务楼维修改造等 20 个项目建设。

（四）中医药能力提升工程。推进市中医医院省级区域医疗中心门诊综合楼、剑阁县中医医院危急重症能力提升等 23 个项目建设。

（五）全民健身工程。建设乡镇(街道)全民健身中心 15 个，社区多功能运动场 10 个，体育公园 3 个，健身步道 50 千米、户外营地 5 个

以及其它全民健身场地设施共计 50 个以上；到 2025 年，人均体育场地面积达 2.3 平方米以上，培养 1 万名社会体育指导员和引领员。

第六节 积极应对人口老龄化

促进生育政策、养老政策与经济社会政策配套衔接，促进人口均衡发展。推动实现适度生育水平，落实各项生育优惠政策，增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本。实施养老服务“七大工程”，推动养老事业发展。推进公办养老机构改革，加强社区养老服务综合体建设，发展医养结合型机构，支持家庭承担养老功能，健全养老服务综合监管制度，发展普惠型养老服务和互助性养老，加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合、线上线下相融合的养老服务体系，市县主城区建成居家“15 分钟养老服务圈”。拓展农村养老服务，加快补齐农村乡镇养老院（敬老院）、村老年人日间照料中心等基础设施短板。健全完善乡镇养老院运行机制，加快构建农村公办养老服务联合体，推动乡镇敬老院转型为区域性养老服务中心，逐步将区域性养老服务中心和乡镇敬老院收归县级直管。开展好老年教育，丰富老年人精神生活和文体活动。推动养老服务产业发展，培育养老新业态。构建适老宜居的社会环境，推动公共基础设施适老化改造，建设一批城乡示范老年友好社区。积极开发老龄人力资源，发展银发经济。

专栏 26 应对人口老龄化重点工程

（一）婴幼儿照护服务工程。加强婴幼儿照护服务设施建设，到 2025 年，专业托育机构达 150 个，新增托位 6000 个，实现每个县（区）至少建有 1 个婴幼儿照护指导中心或普惠托育中心；规范发展其他形式的婴幼儿照护服务机构。

（二）养老服务体系建设工程。力争实现所有街道和有条件的乡（镇）至少建有 1 个社区养老服务综合体，每个县（区）至少建有 1 个智

慧养老院或智慧养老社区、1 所县级特困人员供养服务设施；建设满足基本养老需求，服务高龄失能失智老年人的养老服务机构及设施，建设一批重点镇养老服务中心。建成广元市老年养护院，新增养老床位 500 张。

（三）老年宜居环境建设工程。对老旧住宅、公共场所等实施适老化改造，力争全市建成 5-10 个示范性老年友好型社区。

第三十九章 促进更加充分更高质量就业

第一节 全面落实就业优先政策

坚持经济发展就业导向，千方百计稳就业和保就业，扩大就业容量，提升就业质量。持续扩大就业岗位，统筹城乡就业政策体系，积极落实援企稳岗政策，支持企业稳定和增加就业岗位。支持和规范发展新就业形态。完善创新创业扶持政策，大力支持自主创业，实施归巢创业工程，鼓励多渠道灵活就业。建立就业监测考核评估机制，健全就业需求调查，强化失业动态监测，建立规模裁员和失业风险预警机制，有效防范系统性、规模性失业风险。建立重大项目投资就业吸纳能力考核评估机制。完善劳动关系三方协调机制，落实最低工资调整机制，保障劳动者待遇和权益。着力增加居民收入，完善再分配机制，缩小收入分配差距。

第二节 统筹推进重点群体就业

落实高校毕业生就业促进措施，鼓励到城乡基层和中小微企业就业。完善对农民工、退役军人、就业困难人员等重点群体的就业支持。持续推进服务保障农民工战略性工程，建立农民工基础信息数据库，强化农民工服务平台功能，构建精准劳务对接机制，稳定和扩大农民工就业规模。完善返乡入乡创业支持政策，鼓励就近就地创业就业。拓宽退役军人、退捕禁捕渔民就业创业渠道，加大教

育培训力度，鼓励机关、事业单位、企业优先招录退役军人。加强就业困难人员托底帮扶，积极开发公益性岗位，确保零就业家庭动态清零。

第三节 强化就业服务保障

打造区域性人力资源服务基地，增强经济社会发展的人力资源支撑。完善人力资源市场体系，加快建设人力资源市场和人力资源产业园，规划建设川陕甘结合部区域人才服务综合体，实现职业介绍、职业指导、技能培训、就业援助等一站式服务。健全终身职业技能培训制度，实施职业技能提升行动，大力发展技工教育，推进公共实训基地建设，全面推行新型学徒制，培育壮大高技能人才和产业工人队伍。依托各级开发区、各类产业园区，建设一批创业孵化基地和创业园区，提供项目开发、开业指导、融资、财务咨询等服务，支持各类创业者在孵化基地和创业园区创业，吸引劳动力聚集，增加常住人口。强化公共就业创业服务信息平台建设，推进公共就业服务标准化、智慧化、便民化，鼓励社会资本参与公共就业服务设施建设和运营管理。

专栏 27 促进就业重点工程

（一）就业创业服务工程。实施“互联网+就业创业服务”专项行动，构建线上线下一体化便民服务平台，创建区域性乡镇实体服务大厅50个，实现80%以上的公共就业和人才服务机构入驻人力资源社会保障部“就业在线”。

（二）职业技能培训基础能力提升工程。新建高级技工学校1所。建设昭化公共实训基地，规划建设剑阁、青川、朝天公共实训基地；积极申报省级、国家级高技能人才基地、技能大师工作室等项目。

（三）人力资源服务业提升工程。创建国家级川陕甘（广元）区域中心人力资源市场、省级广元人力资源服务产业园，完善县区人力资源

市场功能；规划建设川陕甘结合部区域人才服务综合体；培育人力资源服务领军骨干企业 2 家以上；支持县区培育人力资源服务机构 1 家以上。

第四十章 健全多层次社会保障体系

第一节 健全社会保险制度

深入实施全民参保计划，基本实现法定人员全覆盖。积极促进有意愿、有经济能力的灵活就业人员、新就业形态从业人员等参加企业职工基本养老保险。完善基本养老保险制度，稳步推进机关事业单位养老保险制度改革。落实城镇职工基本养老金合理调整机制，落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。完善基本医疗保险制度，建立职工基本医疗保险门诊共济保障机制。拓展异地就医结算，深化医保支付方式改革，落实重大疫情医疗救治医保支付政策。完善医疗保障基金管理机制，加强医疗保障基金监管体系建设，维护基金安全。巩固完善大病保险、工伤保险、失业保险，加快发展商业健康保险，稳步建立长期护理保险制度。实施养老保险基金统收统支和调剂式工伤保险省级统筹，落实失业保险省级统筹。推进社保转移接续工作。

第二节 完善社会救助和慈善制度

完善分层分类、城乡统筹的新型社会救助体系，发展社会福利、慈善等事业。加强基本生活救助与专项救助、急难救助相衔接，完善最低生活保障制度，落实特困人员救助供养和临时救助政策，完善流浪乞讨人员救助管理政策和服务体系。全面落实资助重点救助对象参保缴费政策，健全医疗费用救助机制。提升救助效率，实现应保尽保，应救尽救。鼓励发展慈善、红十字事业，全面落实公益性捐赠税收优惠政策，加强慈善组织监督管理。推进社会福利服务设施建设投资多元化。落实绿色惠民殡葬政策，实现基本殡葬服务普惠均等。

第三节 健全住房保障体系

加强住房保障和住房市场体系建设，全面落实城镇住房发展规划和“一城一策”措施，建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。坚持实物保障与租赁补贴并举，加大力度解决城镇低保收入家庭、新市民等常住人口的阶段性住房困难问题。实施保障性安居工程，积极探索政策性租赁住房建设，规范公租房发展与管理，新建棚户区保障房 5500 套，改造老旧小区 800 个。坚持“房住不炒”，建立住房供给、土地供应、金融投放等联动机制，完善常态化信息发布制度，加强房地产市场监测和供需双向调控，全力“稳地价、稳房价、稳预期”，促进房地产市场平稳健康发展。持续推进农村危房改造和闲置房利用。

第四十一章 保障重点群体基本权益

第一节 强化退役军人服务保障

建立健全退役军人组织管理体系、工作运行体系和政策制度体系。完善退役军人服务中心（站）建设，加大退役军人创业扶持力度，健全退役军人移交安置机制，完善待遇保障制度，落实抚恤优待和关爱帮扶政策，实施军休服务、军供保障、光荣院等关爱优抚工程和褒扬纪念设施提升工程，推进军人公墓建设，巩固提升“双拥”创建成果。

第二节 促进妇女全面发展

深入贯彻落实男女平等基本国策，全面实施妇女发展纲要，持续改善妇女发展环境，切实保障妇女合法权益，促进妇女平等参与经济建设、共享发展成果。持续提高妇女技能素质，支持妇女就业创业，打造“女子振兴示范园”。建立健全家庭和谐文明政策保障和教育指导服务体系，发挥妇女在家庭生活中的独特作用。保障妇女享有卫生健康服务，完善宫颈癌、乳腺癌综合防治体系和救助政

策，落实产假和生育津贴政策。保障农村妇女土地权益。保障妇女平等享有政治权利，推动妇女广泛参与社会事务和民主管理，落实法规政策性别平等评估机制。严厉打击侵害妇女和女童人身权利的违法犯罪行为。

第三节 加强未成年人关爱

坚持儿童优先原则，全面实施儿童发展纲要，健全未成年人关爱服务体系，完善监测预防、强制报告、应急处置、评估帮扶、监护干预“五位一体”未成年人保护机制，实施“童伴计划”项目，创建友好型社区儿童之家，推进未成年人救助保护中心转型升级。保障困境儿童生活、教育、康复、医疗和适龄就业等基本需求，提升困境儿童福利服务水平，实现符合条件的困境儿童基本生活保障全覆盖。严厉打击侵害未成年人权益的违法犯罪行为，保护未成年人合法权益和身心健康，完善未成年人综合保护体系。全面促进青年成长发展，落实四川省中长期青年发展规划，强化对青年发展的政策扶持，推动市县综合性、多功能的青少年校外活动阵地建设。

第四节 提升留守人群关爱服务水平

完善家庭尽责、基层主导、社会协同、全民行动、政府支持保障的留守人群关爱服务体系。探索山区农村互助养老新模式，健全农村留守老年人巡访与关爱服务制度。健全家庭、政府、学校和社会力量积极参与的农村留守儿童关爱保护工作体系。加强对农村留守老年人、儿童等群体的人文关怀、社会保障、社会救助、心理健康等服务，使留守群体困有所帮、病有所医、情有所依、居有所安。

第五节 保障城市低收入群体基本生活

全面落实城市低收入群体社会救助政策。完善低收入家庭认定办法和最低生活保障制度。推动最低生活保障适度扩面，向低收入家庭延伸，将低收入家庭中的重病、重残人员参照“单人户”纳入低保。对符合条件的老年人、残疾人和未成年人纳入特困人员救助

供养。对遭遇突发事件、意外伤害、重大疾病等原因导致基本生活陷入困境且其他社会救助制度暂无法覆盖或救助后仍有困难的家庭或个人，按规定给予临时救助。

第六节 完善残疾人社会保障服务

完善残疾人社会保障制度和服务体系，提高残疾人社会保险覆盖范围和待遇水平。建立残疾预防和康复工作机制，拓展残疾人就业创业渠道，发展残疾人文化体育事业，实施特殊教育提升计划，提高残疾人受教育水平。实施残疾人康复托养人才培养计划，推动残疾人康复托养、综合服务中心等设施运营能力提升。持续推进城乡无障碍环境建设、信息无障碍服务和残疾人家庭无障碍改造。培育发展助残社会组织。

专栏 28 社会兜底保障工程

（一）社会救助服务工程。建成高效便捷的社会救助综合服务平台，加强苍溪县、剑阁县流浪乞讨人员救助机构建设，实现全市救助管理机构阵地、人员全覆盖。

（二）社会福利保障工程。建设市级儿童福利设施、县级儿童福利院或未成年人保护中心、城乡社区儿童之家；在条件成熟的重点镇建设示范性农村公益性墓地，对市雪峰公墓进行升级改造，新建节地生态公墓；建成广元市精神康复院，新增精神康复床位 300 张。

（三）残疾人康复托养工程。利用乡镇村闲置资产开展残疾人康复和托养，改造提能现有残疾人康复托养设施，推动残疾人康复托养中心稳步运行，支持有条件的县区开展残疾人托养中心建设；推进无障碍市、县区、乡镇、村社区创建活动；设立残疾人劳动就业服务大厅（窗口），建设就业创业网络服务平台；实施残疾人康复托养人才培养计划，建立残疾人康复托养专兼职人才队伍。

（四）退役军人服务保障工程。推进川陕苏区、三线建设、革命英烈等主题褒扬设施建设。建成市、县（区）国家级示范退役军人服务中心 8 个，国家级示范退役军人服务站 183 个；新建军供站接待部队分站、提质改造项目；新建退役军人职业技能实训基地、创业孵化园 5 个；新、改建军休所 3 个；实施退役军人褒扬优抚服务体系建设项目 18 个。

（五）工伤康复服务保障工程。建立健全工伤预防、补偿、康复“三位一体”的工伤保险制度体系，加强工伤康复机构建设，规范工伤康复管理服务。

第十一篇 统筹发展和安全，建设更高水平的法治广元和平安广元

深入践行总体国家安全观，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，防范化解各种风险，筑牢与推进现代化建设、实现高质量发展相适应的法治保障和安全屏障。

第四十二章 加强城乡基层治理制度创新和能力建设

第一节 创新完善现代乡村治理制度

建立健全协同高效的乡镇、村工作运行机制，提高治理和服务效能。规范完善乡镇机构设置，制定权责清单，推进乡镇扩权赋能，强化乡镇便民服务功能，开展乡镇治理现代化试点示范。对宝轮镇等市域中心、普安镇等县域中心人口大镇实行城市化管理，提升治理能级。完善农村基层组织体系，健全村党组织领导村级自治体制机制，建强村“两委”班子，建立健全村支部书记、村主任任期目

标责任制，持续实施村党组织带头人队伍优化行动，抓实优秀农民工回引培养工程、村党组织带头人学历提升计划和村级后备力量培育工程，实施新时代乡村头雁领航行动，健全村级集体经济组织运行机制，健全村级民事代办制度，推进利州区全国乡村治理体系建设试点。探索现代农业园区、易地扶贫搬迁集中安置点、省际结合部等有效治理机制。

第二节 完善街道社区管理服务机制

优化街道社区服务供给，形成党建引领、综合服务、综治保障、科技赋能的社区治理机制。深化街道管理体制改革，引导街道集中精力抓党建、抓治理、抓服务。健全党组织领导下的社区治理机制，构建党建引领、协同联动的小区治理架构。增强社区服务功能，推动人财物和责权利对称下沉，推动社区减负增效，扩大社区自主权。完善社区议事协调机制，开展院落、楼门栋等“微自治”，规范物业服务。构建“一网统筹”的网格化服务管理体系，实施社区建设示范工程，开展党群服务中心“亲民化”改造，加快建设智慧社区，推进“三社”联动、社区服务项目化创新。推动社区与驻区单位资源共享、阵地共建、活动共办，加强社区专职工作者职业化体系建设。探索城乡结合部新型社区治理机制，推行党建引领“引改管挂”老旧小区治理模式。

第三节 提升城乡基层治理能力

坚持全周期管理，强化城乡基层治理领导机构和运行机制，提升市县乡抓基层治理统筹能力，构建市县联动推进工作格局。强化基层人才和资金保障，健全基层公务员、事业单位人员、乡村人才等选育用管机制，构建长期稳定的城乡基层治理投入机制，健全以财政为主的村级组织运转经费保障制度，建立正常增长机制。深化城乡基层治理示范创建。完善党员干部联系群众制度，创新互联网时代群众工作机制，加强网络综合治理体系建设。加强基层群众性自治组织法治化、规范化建设。建立健全社区社会组织孵化机制，

建成社会组织孵化基地，拓展社会组织参与社会治理发展空间，鼓励社会企业发挥自身优势参与社会治理，大力培养社会工作专业人才。

第四十三章 深入推进依法治国

第一节 发展社会主义民主政治

充分发挥人民代表大会制度优势，支持和保证人大及其常委会依法行使职权，推动科学立法。健全人大对“一府一委两院”监督制度。健全代表联络机制，适当增加基层代表名额。健全人大组织制度和议事规则，完善论证、评估、听证、询问、评议制度。充分发挥社会主义协商民主独特优势，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用，提高政治协商、民主监督、参政议政水平。推动民主协商向基层延伸。巩固和发展爱国统一战线，支持民主党派按照中国特色社会主义参政党要求加强自身建设、更好履职尽责，铸牢中华民族共同体意识。全面深入持久开展民族团结进步创建工作，加强各民族交往交流交融，实施好“9+3”免费教育计划，开展专项职业培训行动，为更多少数民族学生来广就学就业创造良好条件。全面贯彻党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应。加强对党外知识分子和新的社会阶层人士的团结引领和有效组织。加强工商联建设，促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长。广泛团结联系港澳台侨人士，加强经贸文化交流。切实发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。

第二节 提升法治广元建设水平

深入学习贯彻习近平法治思想，加强宪法实施和监督，推进法治广元、法治政府、法治社会一体建设。完善地方立法工作机制，加强城乡建设和管理、环境保护、历史文化保护等领域立法，健全完善立项、起草、论证、协调、审议等立法工作机制。全面推进依法行政，严格落实重大行政决策程序，积极稳妥推进行政复议体制改革，深化行政执法体制改革，推进执法重心下移和规范化标准化建设，全面落实行政执法“三项制度”，严格规范公正文明执法，依法加强行政执法监督，深入推进政务公开，推动行政执法与刑事司法有效衔接。着力保证公正司法，深化诉讼制度改革和司法责任制综合配套改革，完善法律援助和司法救助制度，加强执行难综合治理，健全执法司法制约监督体系，强化司法公开，增强执法司法公信力。深入开展“八五”普法，深化拓展“法律七进”，落实“谁执法谁普法”普法责任制，统筹开展法治示范创建，推进“互联网+法治宣传”行动，构建覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。

第四十四章 建设更高水平的平安广元

第一节 维护社会安定和谐

健全平安建设体制机制，扎实开展反渗透、反颠覆、反分裂、反邪教、反恐怖和意识形态领域斗争，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。构建党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动。强力推进市域社会治理现代化试点工作，大力推进国安、公安工作现代化，深化综治中心建设应用，加强平安广元基层基础建设，积极推进“平安细胞”，提升平安广元建设智能化水平，建设感知源体系，加强“天网工程”“雪亮工程”“慧眼工程”建设和联网应用，注重保护公民个人信息。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强矛盾纠纷源头预防和前

端化解，健全重大决策社会稳定风险评估机制，完善矛盾纠纷多元预防化解综合机制、网格化服务管理体系，加强市县乡矛盾纠纷多元化解协调中心建设，健全社会心理服务体系和危机干预机制，健全信访制度，依法稳妥处理群体性事件。健全完善立体化、智能化社会治安防控体系，推进社会治理多网融合。常态化推进扫黑除恶、禁毒缉毒，巩固“全国禁毒示范城市”创建成果，严厉打击暴力恐怖等各类违法犯罪活动，维护新业态新领域安全，科学实施网络空间治理，优化治安防控力量布局，推进群防群治力量建设，强化基层基础和警力储备基地建设，加强流动人口、特殊人群服务管理和青少年违法犯罪预防工作。

第二节 强化经济安全保障

防范化解粮食、能源、金融、房地产、政府债务等重点领域风险，加强经济安全风险监测预警和防控能力建设，守住不发生系统性风险底线，确保全市经济社会稳定发展。提升粮食储备、物流、加工、应急保障和救灾物资储备能力，协同打造中国西部粮食和物资储备综合保障枢纽。加强能源安全保障，对特级负荷、重要负荷、一级负荷、二级负荷实现双电源供电，构建以本地气田及中贵线气源为主供气源，江油气田为辅助气源，储备气、临时外购气为应急气源的供应保障格局，建设煤炭储备基地。加强核安全监管。防范化解系统性金融风险，健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系，积极防范化解信用风险、流动性风险、新兴金融业态风险等，严厉查处非法金融机构和非法金融活动，持续推进互联网金融风险专项整治，坚决打击涉众型经济犯罪。坚持“房住不炒”定位，构建“人、地、房”联动调节机制，保障住宅用地供应，鼓励房地产开发企业转型发展。落实政府债务管理责任，加强政府债务风险监测评估、预警和应急处置，积极稳妥化解债务风险，严肃问责处理违法违规举债。

第三节 增强防灾减灾和应急救援能力

增强全民公共安全和风险防范意识，全面提高公共安全保障能力。健全自然灾害防治体系和监测预警体系，持续开展灾害隐患排查，实施地震等自然灾害防治重点工程，实施地质灾害防治三年行动计划，建设应急避难场所。加强防火道路、生物隔离带、森林消防水池等森林防灭火基础设施建设，建立森林火灾预警监测系统、森林防灭火专业队伍及群众扑火队，全面提升森林防灭火能力。创建综合减灾示范县、示范社区。完善和落实安全生产责任制，全面推行安全生产清单制管理，在重点领域推进安全生产责任保险全覆盖。加强公共消防基础设施建设，提升城乡防御火灾综合能力。加强对危险化学品、煤矿、非煤矿山、建筑施工、交通运输、特种设备及消防等重点行业领域和商场、景区等人员密集场所的安全风险防范，深入开展专项整治行动，有效遏制重特大安全事故。严格食品药品安全监管，落实食品药品安全责任，实施食品药品安全监管行动计划，持续开展食品安全放心工程建设攻坚行动，建成川北食品药品检验检测中心。提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平。加强生物安全风险防控，提升重大动植物疫情防控能力。完善综合应急救援体系，强化应急力量，健全应急预案，加强应急演练，加强应急物资保障体系建设，加快川陕甘结合部区域应急救援广元基地建设，推进应急管理治理体系和治理能力现代化。

第四节 加强国防动员能力建设

深入学习贯彻习近平强军思想，扎实做好国防动员建设工作，健全国防动员制度，激励社会资源参与国防动员。加强应急一体化建设，整合统建市国防动员综合训练基地，加强县区国防教育训练基地建设，推动国防动员系统、政府应急系统与相关系统资源融合共享。统筹国防动员能力建设，深化国防动员融合发展，结合智慧广元创建，推动智慧动员能力建设，加强经济建设项目贯彻国防要

求的制度建设和规范管理，提升重点领域、重点企业应急动员能力。强化全民国防教育，推进国防教育进校园，增强全民国防意识，巩固和加强军政军民团结。

专栏 29 应急能力提升工程

（一）应急救援基地建设工程。建成省区域应急救援广元基地项目，提升地震、地质、矿山、森林消防、危险化学品、水上救援等应急救援能力。

（二）粮食和应急物资储备。推动建设川北粮油冷链仓储物流中心、应急救援物资储备中心、粮食安全现代储备基地；建成昭化红岩 5 万吨、剑阁 5 万吨、青川竹园 3 万吨低温智能储粮库；剑阁 0.5 万吨食用油油罐、三江新区粮油应急分拨中心等项目。

（三）森林防灭火基础设施建设工程。建设预警监测系统 7 套、瞭望塔 93 座、林火视频监控点 282 处、森林消防水池 400 座，防火公路 1500 公里以上、维修防火道路 650 公里、生物隔离带 500 公里；依托通用机场建设，提升航空应急救援能力；建立森林消防专业队伍和群众扑火队伍；依托川北应急救援物资储备中心，建立“1+7”森林防灭火应急救援物资储备库。

（四）自然灾害防御工程。实施地震预警应用示范工程，完成 12 个基础站、11 个基本站和 47 个一般站建设，建成 1 个市级信息转发平台和 6 个县区级转发平台，完成 14 所学校信息接收终端、1 个社区信息接收终端和 10 个紧急信息接收终端的布设；实施地震易发区房屋加固工程，基本完成青川县、朝天区、剑阁县、利州区（含经开区）房屋设施加固工作；升级改造广元市地震科普馆、朝天地震体验馆。

建立健全地质灾害隐患风险识别与管控体系，完成 7 个县区地质灾害风险调查评价。完成青川县、利州区、朝天区县城地质灾害隐患风险评估和综合整治。对 33 处重大地质灾害隐患点实施工程治理及排危除险。消减地质灾害隐患点 500 处以上。

（五）多灾种综合预警体系工程。依托广元市应急管理综合信息平台，建设覆盖广元全境的自然灾害“空天地”一体化自动监测预警网；建立广元市“1+N”多灾种预警中心（预警发布平台）。

（六）应急指挥信息化工程。建成市应急指挥中心和“1+8”应急通信保障队伍，提高应急通信保障水平和灾害事故信息获取能力。

（七）城乡消防救援能力提升工程。建成城北特勤消防站及战勤保障消防站，利州、昭化、苍溪、剑阁4个小型消防站，新建12个中心（重点）乡镇专职消防队；建强特种灾害事故救援编队5支，配备高精尖消防车18辆，各类器材装备2.5万余件（套）；推进市政消火栓建设，消火栓完好率达到95%，新建消防取水码头16处。

（八）食品药品安全监管行动。实施药品医疗器械检验检测能力提升项目，建成川北食品药品检验检测中心，扩大“川冷链”追溯平台覆盖率，改造提升农产品市场。

（九）国防动员训练基地建设工程。建成市县两级集国防动员、学生军训和地方党政干部国防教育训练于一体的训练基地，配套完善相关功能设施。

第十二篇 强化规划实施保障

全面加强党的领导，强化政府主体责任，充分调动全社会积极性，凝聚发展的强大合力，确保实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标。

第四十五章 坚持党的全面领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不忘初心、牢记使命，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央和省委决策部署有效落实。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大政策措施的工作机制。全面贯彻新时代党的组织路线，分层分级全覆盖开展干部教育培训，提高各级领导班子和干部抓改革、促发展、保稳定的水平和专业化能力，建设高素质专业化干部队伍。把“严”的主基调长期坚持下去，认真落实全面从严治党主体责任、监督责任，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。完善容错纠错机制，加强对敢担当、善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向。健全完善监督体系，全面落实“4321”精准监督模式，加强政治监督，深化政治巡察，强化对公权力运行的制约和监督，坚定不移惩治腐败，营造风清气正的良好政治生态和发展环境。

第四十六章 健全规划体系和实施机制

第一节 健全统一规划体系

推动各类规划功能互补、统一衔接，形成以国民经济和社会发展规划纲要为统领，以国土空间规划为基础，以专项规划、县区规划为支撑的规划体系。全市发展规划是各类规划系统落实发展战略的基本遵循，发挥统筹重大战略和重大举措时空安排功能，明确空间战略格局、空间结构优化方向以及重大生产力布局安排。国土空间规划要聚焦空间开发强度管控和主要控制线落地，整合形成“多规合一”的空间规划。市级专项规划要围绕发展规划在特定领域提出的要求，明确各领域的发展目标、重点任务和具体落实举措，提高针对性和可操作性，制定本领域的重大项目、重大平台、重大改革和重大政策清单，精准对接国家和省级有关专项规划，与省级专

项规划同步部署、同步研究、同步编制。县区规划要按照市发展规划要求，落实本县区承担的重大任务，突出县域实际和本地特色。强化规划衔接协调，国土空间规划、市级专项规划和县区规划要与发展规划充分对接。报请市委、市政府批准的规划及县（区）发展规划报批前须与本规划进行衔接，确保各类规划与本规划在主要目标、发展方向、总体布局、重大政策等方面协调一致。

第二节 完善规划实施机制

健全政策协调和工作协同机制，保障规划纲要顺利实施。完善规划推进机制，细化规划纲要年度计划，确保规划纲要提出的发展目标、重点任务分解落实到国民经济和社会发展年度计划中，对规划纲要提出的重大项目实行项目化、清单化管理，强化财政保障和金融支持。做好规划实施效果评估，加强对规划实施的统计监测，开展规划中期评估和总结评估，重点评估实施进展情况及存在问题，提出推进规划实施建议，提升规划实施效能。完善规划实施督导考核机制，本规划确定的约束性指标和重大工程项目、重大政策、重大改革任务，要明确责任主体，落实进度要求，确保如期完成。

本规划经过市人民代表大会审查和批准，由市人民政府组织实施。需要对规划进行调整时，由市人民政府提出建议，报市人民代表大会常务委员会批准。